

新疆塔城重点开发开放试验区先行发展区 (巴克图口岸) 国土空间分区规划 (2025—2035年)

新疆塔城重点开发开放试验区管理委员会

2026年8月



前言

新疆塔城重点开发开放试验区先行发展区（巴克图口岸）国土空间分区规划，旨在承上启下，保障国家战略实施。

规划核心任务：一是支撑中哈第三铁路通道及港区建设。二是衔接发展规划、细化总体规划要求，补足对口岸园区空间布局、产业落位的指导空白。三是指导详细规划及相关专项规划编制。

目前规划已形成草案，现面向社会公众公开征集意见，公示时间为2026年8月21日到2026年9月19日共30天，

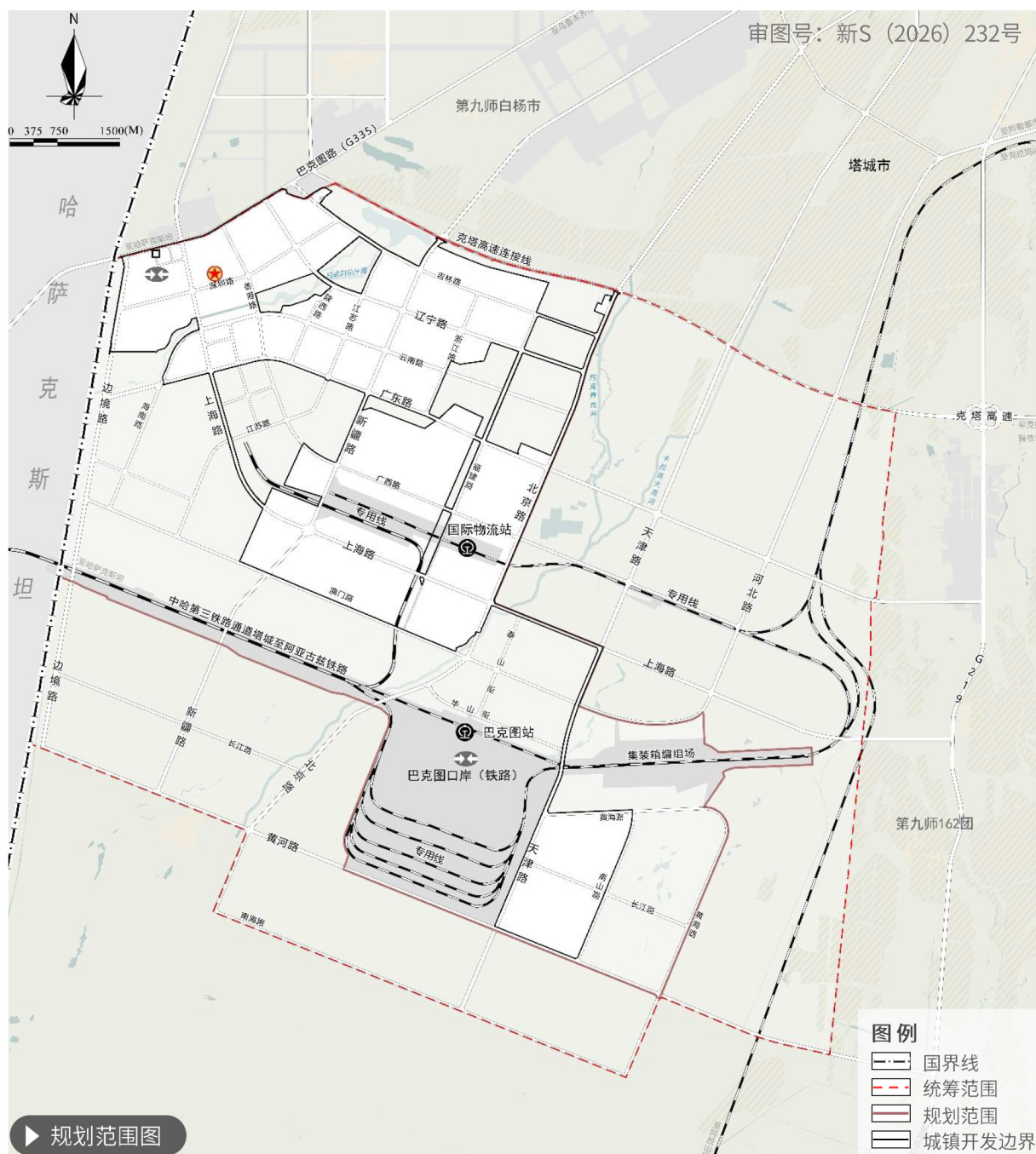


统筹范围

东至第九师162团，南至南海路，西至国境线，北至巴克图路、克塔高速连接线，面积约102平方千米。

规划范围

东至北京路、铁路港区，南至规划中哈第三铁路通道塔城至阿亚古兹铁路，西至国境线，北至巴克图路、克塔高速连接线，面积约54平方千米。



目录

01 战略引领与目标定位

02 空间统筹与底线管控

03 产业集聚与布局优化

04 产城融合与魅力营造

05 体系支撑与韧性保障

06 实施保障与动态治理

01

战略引领与目标定位

1.1 总体定位

1.2 目标愿景

1.3 空间策略

1.1 总体定位

新疆塔城重点开发开放试验区的发展引擎 面向亚欧的沿边贸工联动发展高地

辐射中亚及欧洲的进出口加工基地
兵地融合高质量发展的示范标杆
西北沿边地区的跨境旅游门户

1.2 目标愿景

2030年

夯基筑台

中哈第三铁路通道建成通车，铁路港区骨架基本成型，高能级平台与制造基地有序落地，产城融合初见成效，跨境旅游取得实质性进展，与塔城市、白杨市中心城区高效互联互通，空间框架基本建立。

2035年

提质增效

现代化产业体系与“3+N”产业集群空间布局成熟，口岸及跨境旅游门户功能全面优化，产城融合水平显著提高，对外开放能级显著提升。

2050年

全面跃升

建成具有全国影响力的沿边现代化产业集群空间载体，打造面向亚欧的沿边贸工联动发展高地。

1.3 空间策略

畅通道：开放链区

- ▶ 链通道：抢抓中哈第三铁路通道机遇，畅通国际物流大动脉。
- ▶ 拓腹地：联动口岸产业发展，拓展外向型经济新空间。
- ▶ 扩平台：预留综合保税区及跨境工业区，打造外向经济新引擎。

促协同：融合强区

- ▶ 筑格局：统筹区域总体布局，促进口岸—城市—园区一体化发展。
- ▶ 强产业：联动区域产业分工，引导“北轻南重”布局。
- ▶ 固生态：构建区域生态屏障，锚固生态安全格局。
- ▶ 通设施：互联区域交通通道，共建共享市政廊道。

优空间：弹性筑区

- ▶ 调边界：优化城镇开发边界，预留战略弹性空间。
- ▶ 促弹性：采用“组团发展、单元滚动”模式，实现产业集聚增效。
- ▶ 保空间：统筹工业物流用地，优先保障重大项目。

塑特色：魅力活区

- ▶ 促文旅：提质国门景区建设，争创边境旅游试验区。
- ▶ 惠民生：加快住房供给与邻里建设，补齐公共服务短板。
- ▶ 营魅力：彰显地域生态文化特色，塑造现代边境园区风貌。

02

空间统筹与底线管控

2.1 总体格局

2.2 底线管控

2.3 用地布局

2.1 总体格局

双
心

综合服务中心、
枢纽服务中心。

两
轴

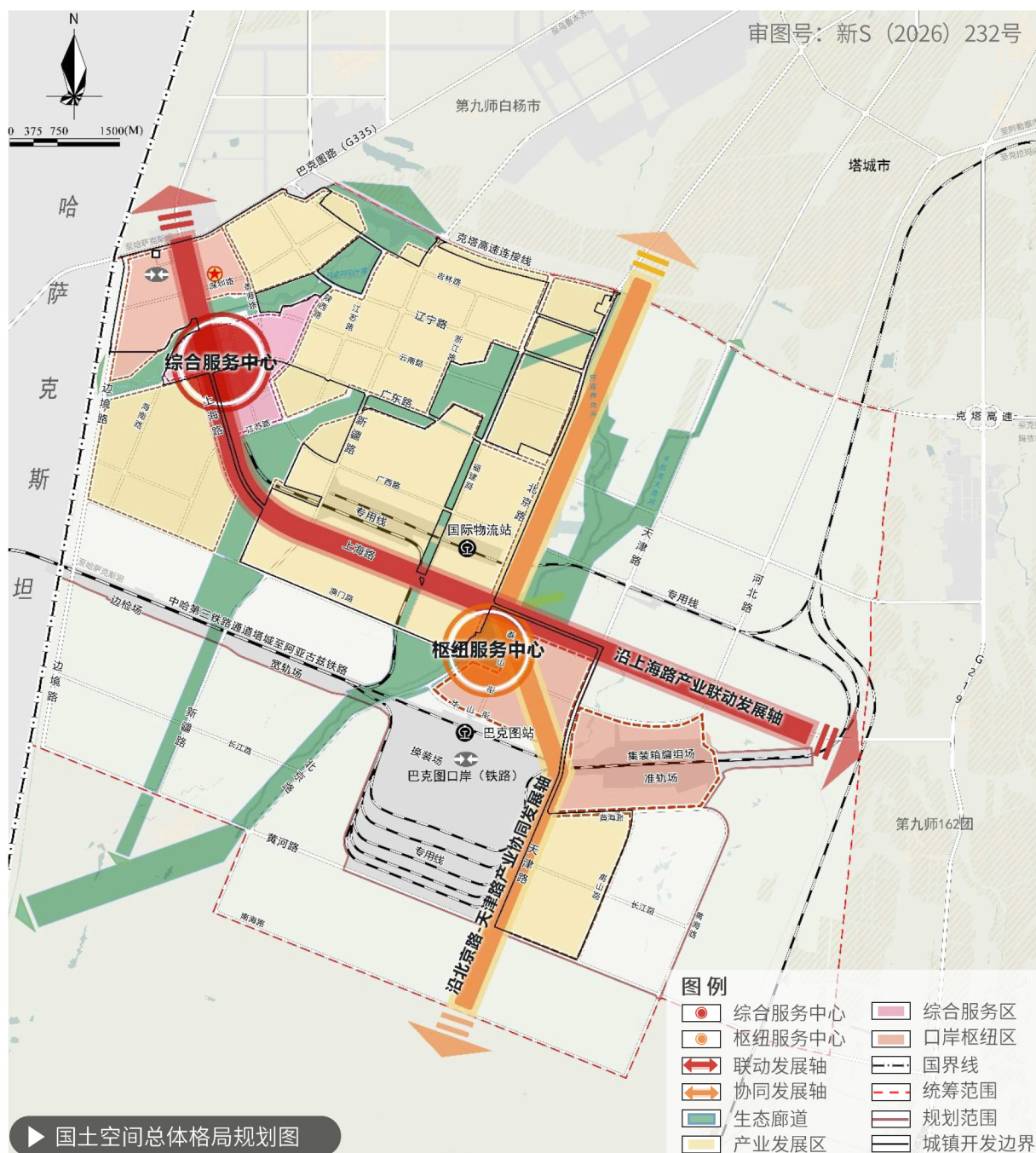
上海路产业联动发展轴、
北京路—天津路产业协同发展轴。

三
带

乌宗阿尕什河、沿线自然洼地及卡拉克大克河—阿克乔克河蓝绿复合生态绵延带。

七
区

公路口岸综合服务区、铁路口岸国际陆港区、现代物流和综合加工区、新能源和装备制造区、进出口落地加工区、能源矿产产业区、中哈跨境工业区。



2.2 底线管控

刚性约束底线

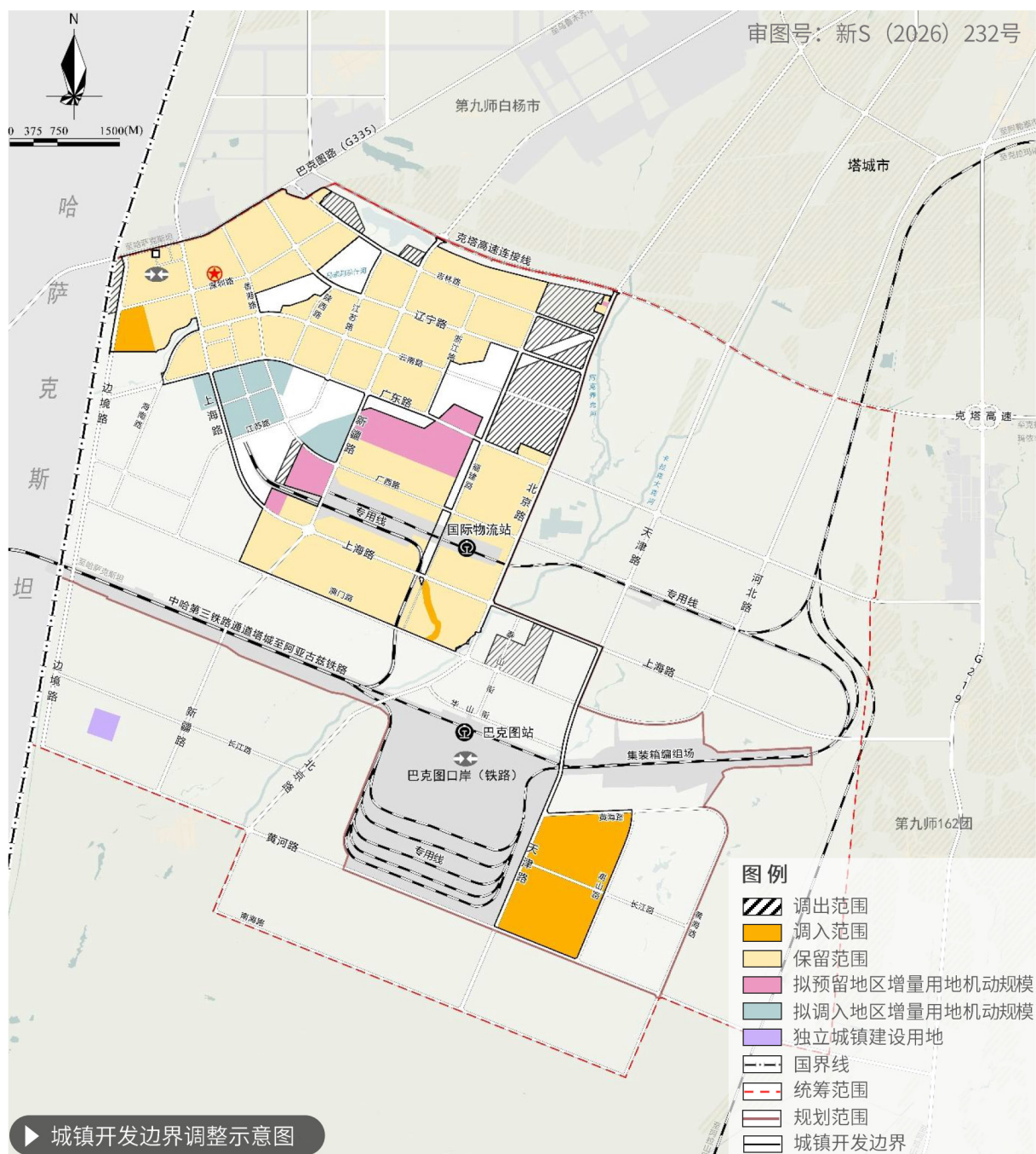
城镇建设用地总规模和城镇开发边界扩展倍数不突破，全域建设空间总量管控不变。

边界局部优化

统筹城镇空间形态完整与国土空间布局提质优化，同步预留地区增量用地机动规模。

增量优先保障

优先保障中哈第三铁路通道及港区、公路口岸服务、公铁联运中心等区域的用地需求。



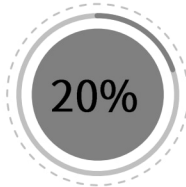
2.3 用地布局



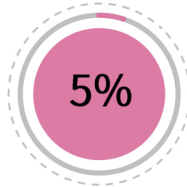
工业、仓储用地



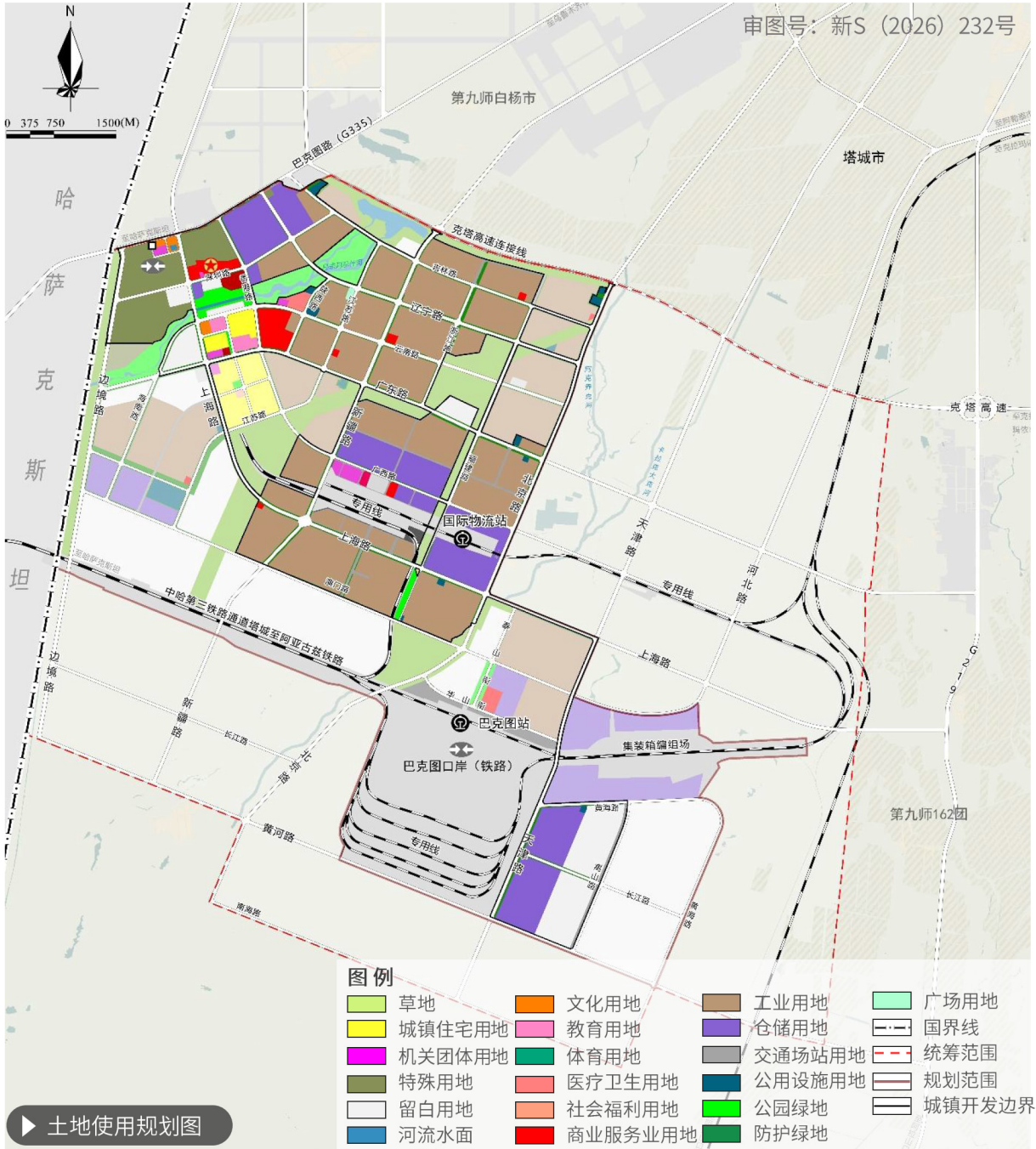
绿地与开敞空间



交通及公用设施用地



居住、公服与商业用地



03

产业集聚与布局优化

3.1 产业体系

3.2 产业布局

3.1 产业体系

构建以口岸贸易和现代物流、先进装备制造、农副产品加工三大产业为引领的“3+N”产业体系。

3 主导产业



N 潜力产业



3.2 产业布局

强化“公路+铁路”双口岸联动，构建功能明确、协同高效的产业空间格局，打造七大功能分区与四大类产业组团，推动产业集聚与土地集约利用。

公路口岸综合服务区

铁路口岸国际陆港区

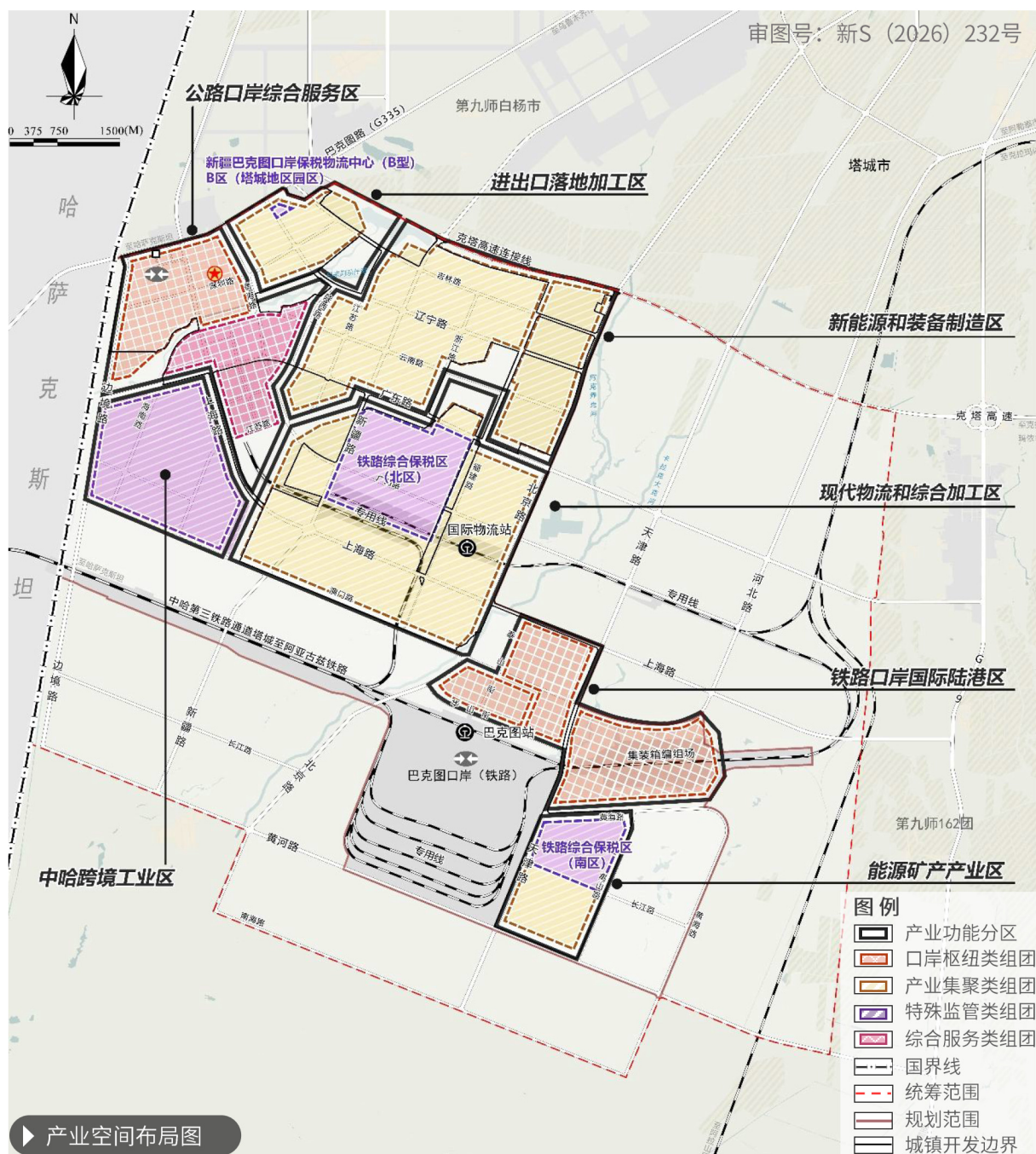
现代物流和综合加工区

新能源和装备制造区

进出口落地加工区

能源矿产产业区

中哈跨境工业区



04

产城融合与魅力营造

4.1 公共服务

4.2 住房供应

4.3 公园绿地

4.4 口岸旅游

4.5 现代风貌

4.1 公共服务

复合生活与产业服务功能，预留足公共服务设施，构建两级公共服务体系，重点满足新青年和产业工人需求。

2处综合服务中心

综合服务中心：集中布局政务服务与区域级公共服务设施，配套跨境服务功能。
枢纽服务中心：完善站前基础服务配套，强化产业服务功能。

3处产业服务邻里

建设3处产业服务邻里，配置政策咨询、技术交流、金融服务等产业服务设施，同步配套餐饮、零售等生活服务设施。

4.2 住房供应



人才住房

- 重点面向企业中高级管理、技术人员配置人才住房，解决高层次人才的安居需求，为试验区先行发展区激发创新活力提供坚实支撑。
- 户型以中小套型（60—90平方米）为主。

保障性住房

- 重点面向企业及口岸的单身及带眷职工配置保障房，解决一线产业工人与基层职工的居住需求。
- 户型以紧凑小户型（40—60平方米）和家庭型（70—90平方米）为主，楼层以11—19层为主。



商品房

- 重点面向长期居住人口及跨境流动人口配置商品房，着力构建功能完善的现代化高品质居住空间。
- 提供多样化户型（80—140平方米），层数以7—12层为主。

企业宿舍

- 鼓励重点企业在自有用地内配置员工宿舍，压实企业主体责任，构建灵活多元的安居模式。
- 人均建筑面积不宜低于8平方米，建筑层数不宜超过6层。



4.3 公园绿地

构建“沿河生态、社区共享、园区交往”多元公园体系，实现生态、生活、生产有机融合。

>>滨水公园带

依托乌宗阿尕什河打造连续滨水开放空间，强化生态修复与景观塑造，设置慢行系统与观景平台，打造沿边生态文明展示窗口。严控滨水建筑高度与界面，保障视廊通透、公共可达。

社区公园<<

在产城融合社区均衡布局，坚持步行可达原则，配置健身、儿童游乐、休憩设施，与周边商业、服务设施一体设计，打造15分钟生活圈核心节点，提升社区归属感。

>>产业邻里公园

嵌入产业园区内部，结合员工流线与岗位分布，设置交流广场、林荫座椅和轻运动场地，营造人性化交往环境，增强园区活力与文化认同。

4.4 口岸旅游

依托塔城地区入境首站优势，聚焦旅游、边贸、交流、生态，全面建设具有国际影响力的跨境旅游门户。

建设国门旅游景区

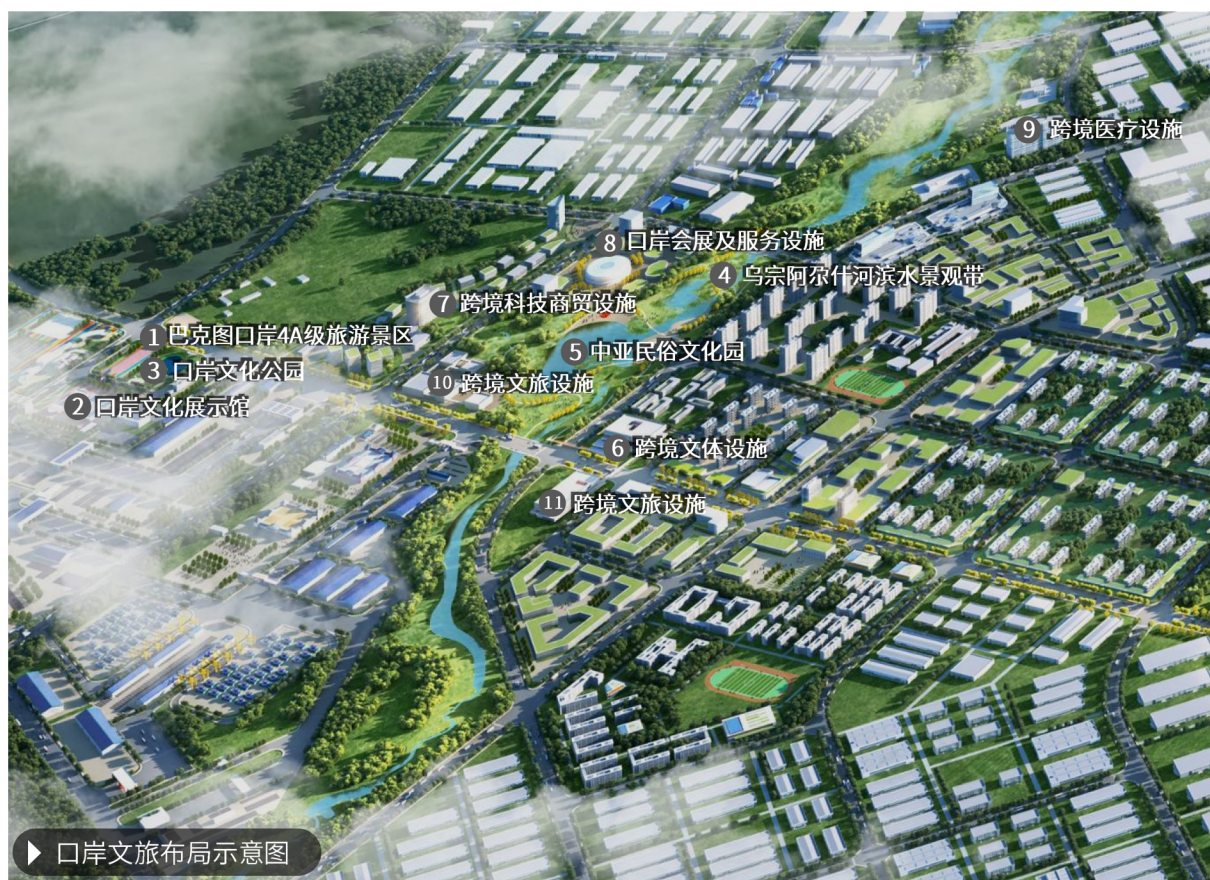
加快打造巴克图口岸4A级旅游景区，推进口岸文化展示馆、口岸文化公园、乌宗阿尕什河滨水景观带提升建设。

布局跨境交流设施

围绕中亚民俗文化园周边，布局系列跨境交流公共设施，增强与周边国家文化、科技、商贸、医疗等层面的交流。

完善旅游配套设施

聚焦出入境服务能级提升，保障通关便捷顺畅。丰富互市贸易区文化旅游业态，完善酒店、餐饮、旅游集散等设施。



4.5 现代风貌

构建“产城融合、功能复合、开放共享”的现代园区集群，以高效仓储与智能制造夯实产业根基，以活力生活与生态人文涵养城市温度。



05

体系支撑与韧性保障

5.1 综合交通

5.2 市政设施

5.3 防灾减灾

5.1 综合交通

跨境铁路

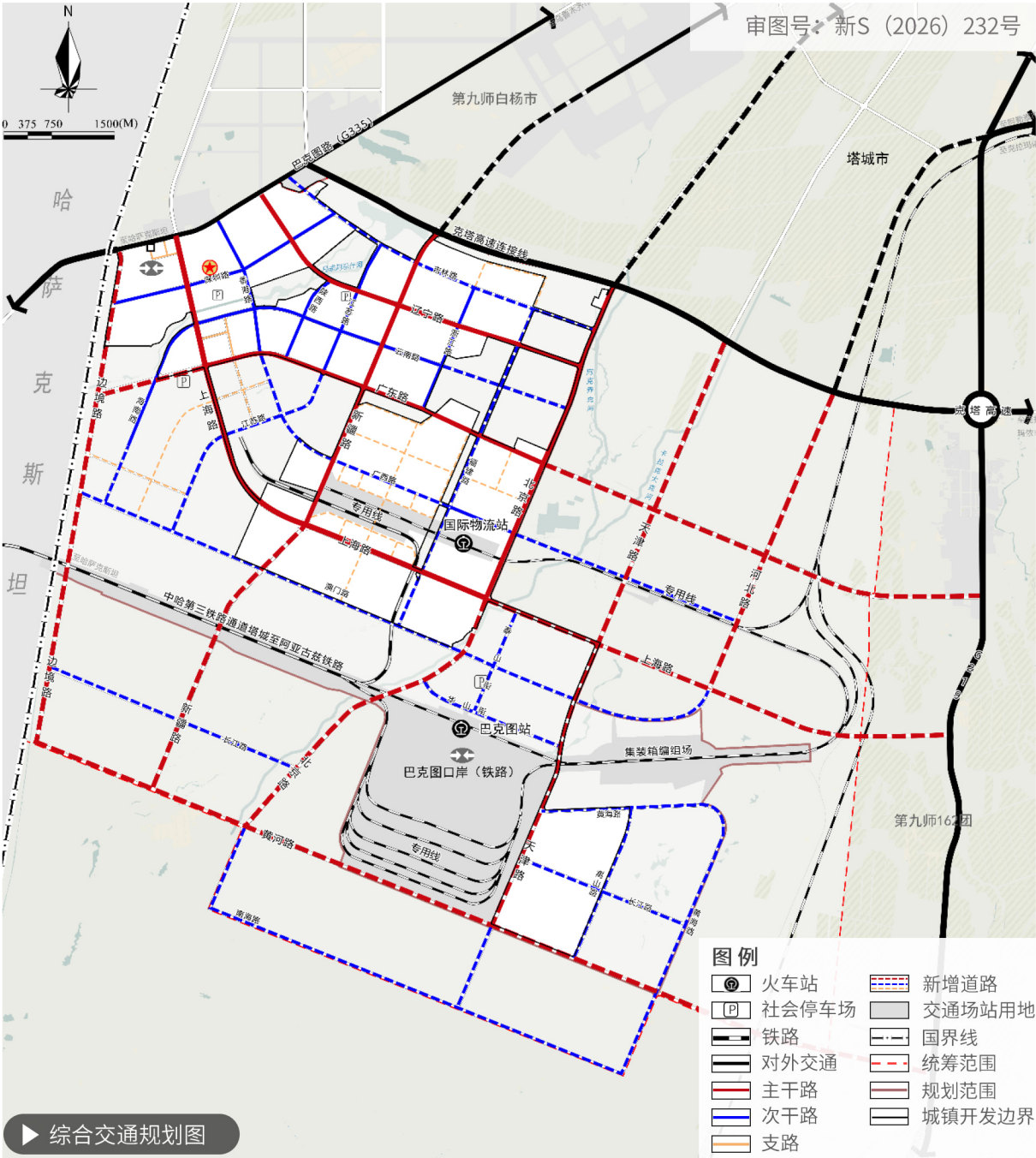
落实中哈第三铁路通道塔城至阿亚古兹铁路，设置巴克图站与配建站场。

对外通道

巴克图路、克塔高速连接线、G219、G335为主要对外通道。

城市道路

辽宁路、广东路、上海路、黄河路为东西向主干路；边境路、新疆路、北京路、天津路、河北路为南北向主干路。



5.2 市政设施

供水系统

打造韧性供水系统，依托塔城市水厂供水，保留**1**座给水加压泵站及清水池。

污水系统

实行雨污分流排水体制，扩建**1**座污水厂，新建**1**座污水厂、**1**座污水泵站。

再生水系统

加强污水处理厂尾水再生利用与再生水跨季节调度，再生水利用率不低于**35%**，扩建**1**座中水库及配套设施。

供电系统

依托风电、光伏资源加快能源清洁低碳转型，规划**1**座220千伏变电站、**4**座110千伏变电站。

供气体系

优化燃气供应体系，规划居民天然气气化率达**100%**，保留**1**座天然气门站。

供热系统

采用集中供热和清洁分散供热相结合方式，保留**1**座集中供热锅炉房，规划**1**座集中供热锅炉房。

通信系统

推进新型信息基础设施建设，规划**1**座通信综合机楼（含数据中心）、**1**座邮政支局。

环卫系统

加快区域再生资源循环利用与固体废弃物处置等项目谋划，保留**1**座垃圾转运站，新建**1**座垃圾转运站。

5.3 防灾减灾



防洪排涝

“落实标准、完善工程”

按**20**年一遇标准设防，
加强洪涝空间管控。



抗震救灾

“严格设防、协同响应”

严格设防标准，强化监测预警，
完善应急响应机制。



消防救援

“全面覆盖、配套齐备”

5分钟救援布局全覆盖，规划**1**座
特勤消防站、**3**座一级消防站。



应急避难

“完善体系、平急两用”

合理布局平急两用避难场所，
规划**4**处固定避难场所。



人防工程

“平战结合、综合防护”

坚持平战结合，落实配建标准，
全面提升综合防护能力。



公共卫生安全

“医防协同、平急结合”

完善应急公共卫生体系，规划
1座医院作为应急保障医院。



地灾防治

“治管结合、检测预警”

坚持专项治理和灾害空间管控相
结合，完善群测群防预警体系。



危险源管控

“空间防护、严格管控”

科学划定周边安全防护距离，严
格管控危险源生产、储运环节。

06

实施保障与动态治理

6.1 分期建设

6.2 实施保障

6.1 分期建设

近期：强通道、提能级

- 1 推动公路口岸功能提升，打造铁路口岸，支持中哈第三铁路通道等关键设施建设与公铁联运发展。
- 2 以保税物流中心（B型）为基础，培育综合保税区等高能级开放平台。
- 3 推动大宗资源落地转化与专业化制造基地建设。
- 4 丰富口岸商贸业态与旅游服务功能。

远期：成引擎、塑体系

- 1 完善对外联通与内部客货运体系。
- 2 建成具有区域影响力的高端产业集群。
- 3 完善公共服务功能与高端交流平台。

6.2 实施保障

强化国土空间规划衔接与传导



完善实施评估与动态监测机制

纳入国土空间规划“一张图”实施监督信息系统：规划成果经审批后，纳入“一张图”实施监督信息系统统一管理。结合土地超市、用地管理、园区运营等实际需求，拓展功能模块，提升规划成果对土地供应、项目审批和园区运营的支撑。

建立国土空间规划定期评估制度：结合年度国土变更调查与地理国情监测成果，定期开展规划体检评估。加强对重要控制线、重点工程、重点领域的动态监测，对突破或临近约束性指标、刚性管控要求的，及时预警。根据评估结论，按程序推进规划动态调整或修改。以信息化手段支撑监测评估预警工作，为规划实施监督和决策提供支撑。

公示渠道

塔城地区行政公署 <https://www.xjtc.gov.cn/>

公众意见提交途径

电子邮箱：zrzyfj2021@163.com

邮寄地址：塔城地区塔城市巴克图口岸试验区管委会221室

本次公示草案仅供参阅与征集意见，最终规划以政府正式批复文件为准。

部分图片来源于网络，如涉及版权问题，请与我们联系。