

塔城地区高标准农田建设规划 (2021-2030 年)



组织单位：塔城地区农业农村局

编制单位：京延工程咨询有限公司

二〇二二年八月

《塔城地区高标准农田建设规划（2021-2030 年）》

印制说明

为深入贯彻党中央和国务院关于加快高标准农田建设的战略部署，全面落实《新疆维吾尔自治区高标准农田建设规划(2021-2030 年)》，有序推进塔城地区高标准农田建设。按照自治区工作部署和塔城地委、行署工作要求，塔城地区农业农村局组织编制了《塔城地区高标准农田建设规划（2021-2030 年）》。

在《塔城地区高标准农田建设规划（2021-2030 年）》编制过程中，得到了自治区农业农村厅、塔城地委、行署领导的高度重视、大力支持和精心指导，得到了塔城地区发改、财政、自然资源、水利、林草、司法等部门的积极支持配合，数易其稿，不断完善。2022 年 8 月 8 日，塔城地区行署 2022 年第十四次专员办公会议原则通过了《塔城地区高标准农田建设规划（2021-2030 年）》，准予印发。

《塔城地区高标准农田建设规划（2021-2030 年）》

编制主要工作人员

项目 审 定人：张立东 托力肯·铁力敢

项目 审 核人：冯 涛 刘永虎

项目 负 责人：蒋焕伟 贾新岗

项目编制人员：白 静 硕士、农艺师（植物保护）

吴静虎 高级农艺师（园艺）

耿青云 高级农艺师（土壤肥料）

刘孝成 硕士、农艺师（作物栽培）

吕 智 高级工程师（水利工程）

苏志国 国家注册咨询工程师

李毓猛 咨询工程师

王 震 助理工程师（机械自动化）

组织单位：塔城地区农业农村局

编制单位：京延工程咨询有限公司

资信类别：工程咨询乙级专业资信

证书编号：913708007544617195-18ZYY18

目 录

前 言	1
第一章 现状及形势	3
1.1 基础条件	3
1.1.1 地理位置	3
1.1.2 地形地貌	3
1.1.3 气候条件	3
1.1.4 水资源	4
1.1.5 耕地资源	5
1.1.6 经济社会概况	5
1.2 高标准农田现状	6
1.2.1 高标准农田建成情况	6
1.2.2 高效节水工程情况	7
1.3 主要问题	7
1.3.1 高标准农田建设认识有待进一步提高	7
1.3.2 高标准农田建设规划有待进一步优化	7
1.3.3 高标准农田建设力度有待进一步加大	8
1.3.4 高标准农田后续管护有待进一步加强	8
1.4 形势要求	9
1.4.1 保障农产品供给的要求	9
1.4.2 新时期治疆方略的要求	9
1.4.3 农业现代化发展的要求	10
1.4.4 资源约束和生态保护的要求	10
1.4.5 增加农民收入和乡村振兴的要求	11
第二章 总体要求和规划目标	12
2.1 总体要求	12
2.1.1 指导思想	12
2.1.2 规划依据	13
2.1.3 规划原则	14
2.2 规划目标	16
2.2.1 主要目标	16
2.2.2 期限和范围	19
第三章 建设标准和建设内容	20
3.1 建设标准	20

3.2 建设内容	21
3.2.1 田块整治	21
3.2.2 灌溉与排水工程建设	22
3.2.3 耕地质量建设	23
3.2.4 优化和整修田间道路	23
3.2.5 农田防护和生态环境保护	24
3.2.6 完善和配套输配电设施	24
3.2.7 创新体制机制建设	25
3.2.8 先进技术应用	25
第四章 区域布局和建设任务	27
4.1 区域分布	27
4.1.1 塔额盆地粮食生产功能区	27
4.1.2 乌沙和优质棉花保护区	29
4.2 建设任务	32
4.2.1 任务安排原则	32
4.2.2 具体任务安排	33
第五章 投资匡算与资金筹措	36
5.1 匡算标准	36
5.2 投资匡算	36
5.3 资金筹措	37
5.3.1 稳定财政投入保障	37
5.3.2 加强涉农资金整合	38
5.3.3 完善土地出让收益使用	38
5.3.4 建立多元投入机制	39
第六章 建设管理和后续管护	40
6.1 严格建设监管	40
6.2 规范竣工验收	40
6.3 加强建后管理	41
6.4 严格保护利用	41
第七章 效益分析和保障措施	42
7.1 效益分析	42
7.1.1 经济效益	42
7.1.2 社会效益	43
7.1.3 生态效益	44

7.2 保障措施	45
7.2.1 加强组织领导	45
7.2.2 强化规划引领	45
7.2.3 资金投入保障	47
7.2.4 加大科技支撑	47
7.2.5 做好考核管理	49
7.2.6 加强风险防控	49
7.2.7 注重宣传引导	50

附表：

- 1、塔城地区 2021-2025 年分县（市）高标准农田建设任务汇总表
- 2、塔城地区 2026-2030 年分县（市）高标准农田建设任务汇总表
- 3、塔城地区 2021-2025 年拟实施高标准农田建设项目明细表
- 4、塔城地区 2026-2030 年拟实施高标准农田建设项目明细表

附图：

- 1、塔城地区区域位置图
- 2、塔城地区已建成高标准农田分布图
- 3、塔城地区 2021-2025 年规划建设高标准农田分布图
- 4、塔城地区 2026-2030 年规划建设高标准农田分布图

前 言

习近平总书记指出,中国人的饭碗要牢牢端在自己手里,而且里面应该主要装中国粮;强调要突出抓好耕地保护和地力提升,坚定不移抓好高标准农田建设,提高建设标准和质量,真正实现旱涝保收、高产稳产。自治区党委第十届三次全会强调,要完整准确全面贯彻新发展理念,紧贴民生推动高质量发展,加快构建现代产业体系和基础设施体系。牢牢守住粮食安全底线,巩固棉花产业优势地位,大力发展特色农牧业。自治区人民政府批准印发了《新疆维吾尔自治区高标准农田建设规划(2021-2030年)》,对全疆高标准农田建设进行科学合理规划安排,为塔城地区持续推进高标准农田建设提供了政策依据。

当前,塔城地区受水资源时空分布不均、约束趋紧,农田基础设施陈旧老化等因素限制,加之新冠肺炎疫情持续,外部环境趋于复杂等多种因素影响,作为自治区主要的粮食和棉花产区之一,确保粮食安全和重要农产品有效供给任务艰巨。建设高标准农田是巩固提升粮食和重要农产品生产能力,保障粮食安全的有效措施、是推动农业高质量发展的必然要求、是实施乡村振兴的重要举措。为深入贯彻落实党中央、国务院战略部署,自治区党委、人民政府安排部署,塔城地区坚持顶层设计,在深入调研、充分征求基层意见建议

的基础上，认真分析形势，紧密结合实际，并与相关规划有效衔接，编制了《塔城地区高标准农田建设规划（2021-2030年）》（以下简称《规划》）。

《规划》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想指导，树立新发展理念，坚持高质量发展，分析全地区发展形势、存在问题，提出今后一个时期高标准农田建设的总体要求、建设标准和建设内容、区域布局和建设任务、建设管理和建后管护、效益分析和保障措施等，是指导塔城地区各县（市）科学有序开展高标准农田建设的重要依据。

《规划》是塔城地区农业农村部门的专项规划。规划期限：基期年 2020 年，近期目标年 2025 年，规划目标年 2030 年。规划范围涉及地区三市四县，不含兵团团场。

第一章 现状及形势

1.1 基础条件

1.1.1 地理位置

塔城地区位于新疆维吾尔自治区西北部，伊犁哈萨克自治州中部，地处东经 $82^{\circ} 16'$ — $87^{\circ} 21'$ 、北纬 $43^{\circ} 25'$ — $47^{\circ} 15'$ 之间。东北与阿勒泰地区相邻，东部以玛纳斯河为界与昌吉回族自治州及石河子市相连，南以依连哈比尔尕山和婆罗科努山为界与巴音郭楞蒙古自治州和伊犁地区为邻，西南毗邻博尔塔拉蒙古自治州，西北部与哈萨克斯坦国接壤，东西横距约 394km，南北纵距约 437km。在地区腹心地带，有自治区直属的克拉玛依市、胡杨河市和伊犁哈萨克自治州直属的奎屯市。

1.1.2 地形地貌

塔城地区总面积 $10.5 \times 10^4 \text{ km}^2$ ，约占全疆总面积的 6.5%。地形多具特色，主要有山地、山原、盆地、谷地、平原、沙漠等。山地面积 2771811.7 km^2 ，占全地区面积的 26.3%；山原面积 1444069.6 km^2 ，占全地区面积的 13.7%；盆地面积 85879.9 km^2 ，占全地区面积的 9.1%；谷地面积 845284.3 km^2 ，占全地区面积的 8.0%；平原面积 2343036.0 km^2 ，占全地区面积的 22.2%；沙漠面积 1206826.1 km^2 ，占全地区面积的 11.5%。

1.1.3 气候条件

塔城地区位于亚欧大陆腹地，属中温带干旱和半干旱气候。其气候总的特点是：平原地区夏季炎热，冬季寒冷，春季升温不稳定，秋季气温下降迅速；降水量差异较大，年际变化大。塔城盆地年降水（雪）量较多，准噶尔盆地及和布克谷地较少。年均气温 6.5°C ，年极端最高气温 41.8°C ，极端最低气温 -40.2°C 。 $\geq 10^{\circ}\text{C}$ 积温 80% 保证率为 $2336.4\text{--}2905.4^{\circ}\text{C}$ 。无霜期 140–152 天。多年平均日照时数 2843–2950.4 小时，年总辐射量 $567\text{--}572\text{kJ}/\text{cm}^2$ ，其中有效辐射量 $272\text{--}274\text{kJ}/\text{cm}^2$ 。年平均降水量 270–300mm，年平均蒸发量 1700–1900mm。多年平均风速 2.4–2.9m/s，最大风速 37m/s，年均大风日数 46.5 天。

1.1.4 水资源

塔城地区有大小河流 107 条，山泉 126 处，地表水分为玛纳斯河、奎屯河、额敏河、白杨河、和布克河 5 个水系。水资源总的特点是时空分布不均，年际年内变化较大。南部乌沙两市 6–8 月为汛期，河流径流量占全年水量的 70% 左右，春旱、夏洪、秋缺的矛盾十分突出。北部五县（市）山低流短，河网不发达，水量分散，河水散失快，降水较南部多，季节性积雪融水和降雨成为河流的主要补给水源，4–6 月为汛期，河流径流量占全年水量的 60% 左右，特点是春洪有余，夏水不足，秋水奇缺。2020 年，塔城地区用水总量控制指标为 $20.38 \times 10^8 \text{m}^3$ ，农业用水占比超过 90%。

1.1.5 耕地资源

塔城地区现有耕地面积 1058.5 万亩 (7056.64km^2 , 三调数据), 其中: 塔城市 166.9 万亩 (1112.92km^2)、额敏县 197.2 万亩 (1314.38km^2)、乌苏市 260.5 万亩 (1736.71km^2)、沙湾县 252.6 万亩 (1684.26km^2)、托里县 65.5 万亩 (436.61km^2)、裕民县 66.2 万亩 (441.36km^2)、和布克赛尔县 49.6 万亩 (330.4km^2)。

表 1-1 塔城地区耕地情况表

单位: 平方公里

县市	基期耕地面积	耕地保有量		永久基本农田
		2025 年	2035 年	
塔城市	1112.92	913.13	913.13	753.10
额敏县	1314.38	990.00	990.00	910.20
乌苏市	1736.71	779.20	779.20	707.60
沙湾市	1684.26	859.93	859.93	728.13
托里县	436.61	276.53	276.53	241.01
裕民县	441.36	396.93	396.93	293.90
和布克赛尔县	330.40	126.73	126.73	96.33
合计	7056.64	4342.47	4342.47	3730.20

1.1.6 经济社会概况

塔城地区隶属伊犁哈萨克自治州, 辖有塔城市、额敏县、乌苏市、沙湾市、裕民县、托里县、和布克赛尔蒙古自治县。区内还有新疆生产建设兵团农七、八、九、十师所属的 36 个农牧团场。全地区四县三市, 39 个乡、27 个镇, 8 个街道办事处。是哈萨克、汉、维吾尔、蒙古、回、柯尔克孜、达斡尔、锡伯、俄罗斯等 29 个民族聚居的地区。全地区总户

数为 324776 户,人口 96.8 万人, 其中: 汉族人口占总人口的 54%; 少数民族人口占总人口的 46%; 农业人口 49.07 万人, 占总人口的 51%。

2020 年全年实现地区生产总值(GDP)737.57 亿元,其中,第一产业增加值 296.64 亿元,第二产业增加值 144.51 亿元,第三产业增加值 296.42 亿元。三次产业比例为 40.2:19.6:40.2。第一产业对经济增长的贡献率为 30%,第二产业贡献率为 18.9%,第三产业贡献率为 51.1%。全年转移就业农村富余劳动力 9.6 万人次。

1.2 高标准农田现状

1.2.1 高标准农田建成情况

塔城地区高标准农田建设始于 2009 年。2019 年之前,全地区累计建设高标准农田 231.7 万亩,其中“符合”和“基本符合”标准的面积 170 多万亩。2019 年以来,国家加大了对高标准农田建设的支持力度,塔城地区高度重视,抢抓政策机遇,2019-2020 年,实施高标准农田建设项目 45 个,建设高标准农田 55.0 万亩。截止 2020 年末,累计建成高标准农田 286.7 万亩。

塔城地区分县(市)高标准农田建成面积

县(市)名称	合计	塔城市	额敏县	乌苏市	沙湾市	托里县	裕民县	和布克赛尔县
高标准农田(万亩)	286.7	53.0	66.4	31.0	99.2	24.4	9.0	3.7

1.2.2 高效节水工程情况

塔城地区从九十年代中后期开始开展高效节水农业，先后经历了渠道防渗、加压喷灌、加压滴灌灌溉方式的转变，2000年后加压滴灌灌溉方式逐步得到群众的认可，2010年后呈井喷式发展。2020年末，塔城地区加压滴灌高效节水面积760多万亩。2021年末，塔城地区加压滴灌高效节水面积达到797万亩。

塔城地区分县（市）高效节水面积

县（市）名称	合计	塔城市	额敏县	乌苏市	沙湾市	托里县	裕民县	和布克赛尔县
高效节水面积（万亩）	797	137	140	210	219	34	37	20

1.3 主要问题

1.3.1 高标准农田建设认识有待进一步提高

部分干部和群众对高标准农田建设的现实重要性、紧迫性认识不到位，对高标准农田建设政策理解不深，对不断加大建设资金投入是保障高标准农田建设的客观需求认识有偏差，加之地方财力薄弱，地方政府对高标准农田建设的支持力度有限，依赖思想较重。

1.3.2 高标准农田建设规划有待进一步优化

高标准农田建设是对农田进行规模化、区域化治理的一项措施，要求以行政村或自然村为单位整体连片推进，对农业基本现代化建设具有重要的基础作用。但由于乡村缺少国

土空间利用整体规划和长远发展目标，在项目申报和建设时往往局限于对基础现状的修修补补，满足眼前的生产和生活需求，缺乏前瞻性。同时，受资金投入等制约，目前的高标准农田单体小而分散，措施不配套，规模效应和示范引领作用难以实现。

1.3.3 高标准农田建设力度有待进一步加大

2019 年之前，由于高标准农田建设项目由多个部门承担，各部门投资标准、建设标准都不统一，建设内容各有侧重。近年来高标准农田建设任然存在投资及建设标准偏低的问题，并且随着高标准农田建设的深入推进，建设难度不断增大，建设成本持续攀升，资金需求大，部分高标准农田建设内容不完善、工程措施不配套，难以达到真正的高标准。塔城地区已建高标准农田占全地区耕地的比例不足 1/3，占比较低，客观上有很大的需求。

1.3.4 高标准农田后续管护有待进一步加强

项目建后管护水平和质量是高标准农田持久稳定发挥效益的重要因素。目前，因乡村管理能力不足、管护资金落实不到位、管护机制不健全、管护意识不强、专业技术人才短缺等多种原因，存在重建设、轻管护的问题。投入大量资金建成的高标准农田移交给乡村后缺少管护，项目区的灌溉设施、路、林等得不到有效维护，致使部分工程建后不久就出现损毁，不能长久发挥应有的效益，还会产生负面影响。

1.4 形势要求

1.4.1 保障农产品供给的要求

以习近平同志为核心的党中央把实施好“藏粮于地、藏粮于技”战略，大力推进高标准农田建设摆在更加突出的位置，列为乡村振兴的首要任务和落实粮食安全生产责任制的重要内容，理顺管理体制，加大政策支持力度。自治区党委要求，牢牢守住粮食安全底线，巩固棉花产业优势地位，大力发展特色农牧业。为塔城地区高标准农田建设提供了有力支撑。

1.4.2 新时期治疆方略的要求

自治区党委第十届三次全会强调，要完整准确全面贯彻新发展理念，紧贴民生推动高质量发展，加快构建现代产业体系 and 基础设施体系。

塔城地区牢牢抓住塔城重点开发开放试验区建设机遇，着力构建“一核、两廊、三区”空间布局，主动融入国家丝绸之路经济发展战略和以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，打造我国对中亚合作、向西开放的重要窗口。立足地区丰富的农牧业资源，建设南北两个现代农牧业发展示范区。北区以额敏县为主体，辐射带动周边农牧业区域，推动一二三产业深度融合和现代畜牧业全产业链发展。南区以沙湾市、乌苏市为主体，辐射带动周边区域，发展特色种植等现代农业。

1.4.3 农业现代化发展的要求

现代农业需要完善的基础设施支撑，塔城地区通过多年的不懈努力，已基本形成了较为完善的农业基础设施体系。各类农业新型经营主体蓬勃发展，订单农业面积超过四成，农业综合机械化率达到 99%以上，主要作物良种覆盖率达到 98%以上，科技对农业生产的贡献率近 60%，农牧业现代化呈现良好的发展态势。高标准农田的建设可强化设施与农艺的融合，推进品种、栽培、装备集成配套，有力推进农业现代化发展的进程。

1.4.4 资源约束和生态保护的要求

塔城地区水资源短缺是农业生产发展的瓶颈，严重影响农业农村经济发展。近年来，随着现代农业、精准农业、高效节水技术的发展，加压滴灌技术得到普遍应用，农田灌溉水利用率大幅提高，部分缓解了水资源短缺的矛盾，但仍然存在一些困难和问题。目前，全地区农业用水占比高达 90%以上，挤占生态用水需求，制约二、三产业发展。地区地下水开采率高达 160.5%，塔额盆地部分县市超采率高达 400%。结合高标准农田建设，加大田间节水设施建设和改造力度，推广以滴灌为重点的微灌、渠改管输水工程、水肥一体化、覆盖保墒等技术，开展农业用水精细化管理，科学合理确定灌溉定额，推进灌溉试验及成果转化，促进农业节水提质增效，能有效提高农业用水效率。

1.4.5 增加农民收入和乡村振兴的要求

高标准农田建设是保障国家粮食安全、社会经济稳定的基础性战略工程，事关农民脱贫致富、农村产业兴旺，事关农村田园优美、农村生态文明，功在当代、利在千秋、惠及全民的共识正在广泛形成。塔城地区自 2009 年开始建设以高效节水为主要内容的高标准农田以来，累计建成高标准农田 287.3 万亩，与传统地面灌溉相比，节水 30%左右，极大降低了农田灌溉用水，提高了水资源利用率，目前，塔城地区灌溉水利用率已达到 0.63，高于全疆和全国平均水平。

第二章 总体要求和规划目标

2.1 总体要求

2.1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大、十九届历次全会精神，贯彻落实习近平总书记关于“三农”工作重要论述和第三次中央新疆工作座谈会精神，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。扎实落实自治区党委十届三次全会精神，完整准确贯彻新时代党的治疆方略，全面贯彻新发展理念，紧贴民生推动高质量发展，加快构建现代产业体系和基础设施体系。牢牢守住粮食安全底线，巩固棉花产业优势地位，大力发展特色农牧业。

紧紧围绕乡村振兴战略，加快农业农村现代化建设，以推动高质量发展为主题，以提升粮食产能为首要目标，以保障棉花等重要农产品有效供给为重要任务，深入实施藏粮于地、藏粮于技战略。坚持新增建设和改造提升并重，耕地数量和耕地质量并重，工程建设和建后管护并重，统一组织实施和分区分类施策相结合，推进粮食种植区和重要农产品保护区基础设施建设。突出田土水电路林综合配套，加快补齐农业基础设施短板，切实增强农田防灾抗灾减灾能力，提高

资源利用率，为保障地区粮食安全和重要农产品有效供给提供坚实基础，推动全区农业高质量发展和农业农村现代化。

2.1.2 规划依据

- 1、《高标准农田建设通则》（GB/T30600-2022）
- 2、《高标准农田建设评价规范》（GB/T33130-2022）
- 3、《农田建设项目管理辦法》（农业农村部令 2019 年第 4 号）
- 4、《农田建设补助资金管理办法》（财农〔2022〕5 号）
- 5、《全国高标准农田建设规划（2021-2030 年）》
- 6、《新疆维吾尔自治区农田建设项目管理实施办法》
- 7、《新疆维吾尔自治区农田建设补助资金管理办法》（新财规〔2020〕18 号）
- 8、《新疆高标准农田建设标准导则》
- 9、《新疆维吾尔自治区高标准农田建设规划（2021-2030 年）》
- 10、《新疆维吾尔自治区农业农村空间发展利用规划（2020-2035）》
- 11、《塔城地区国土空间总体规划（2021-2035 年）》
- 12、《塔城地区乡村振兴和农业农村现代化“十四五”规划》
- 13、《塔城地区“十四五”水安全保障规划报告》
- 14、《塔城地区“十四五”优质棉基地建设规划》

15、《塔城地区区域特色农业发展规划》

2.1.3 规划原则

1、**坚持政府主导，农民自愿的原则。**切实发挥各级党委、政府在高标准农田建设的主导作用。尊重农民意愿，维护农民权益，积极引导广大农民群众、农村集体经济组织和各类新型农业经营主体参与高标准农田建设，积极构建高标准农田建设多元投入机制。

2、**坚持统筹兼顾，突出重点的原则。**根据国家、自治区高标准农田建设规划的有关要求，结合本地区自然资源条件，注重与相关规划相衔接，以乡镇为单位，以村队为单元，采取整体规划，分步实施的办法，集中投入、连片建设、整体推进、确保建一片、成一片，科学制定塔城地区高标准农田建设规划。

3、**坚持服务产业，带贫助贫的原则。**围绕地区农业产业发展，优化高标准农田建设项目布局，优先在永久基本农田、粮食生产功能区、重要农产品生产保护区、“四个百万亩”制种基地建设高标准农田，将建设高标准农田、发展高效节水灌溉作为巩固脱贫攻坚成果和实施乡村振兴的重大措施，夯实现代农业发展基础，促进农民增收、农业增效、农村发展。

4、**坚持绿色发展，保护生态的原则。**将绿色发展理念贯穿于高标准农田建设全过程，坚持耕地质量保护和提升与

生态建设相结合，树立资源开发利用底线思维，以维护生态环境安全为前提，从加强水资源节约集约利用、减少水土流失、控制农业面源污染、农药化肥减量、促进耕地集约节约利用等方面统筹考虑，充分发挥高标准农田在生产、生态、景观等方面的综合功能，实现农业生产和生态保护相协调。

5、坚持科技引领，突出优势的原则。坚持依靠科技进步的原则，发挥科技的支撑作用，大力推广适合塔城农情社情水情的适用技术。以提高农民素质为重点，结合市场需求和实际需要，加强新品种、新技术的推广运用，切实让农民掌握先进、适用生产技术。在充分考虑国际国内市场现实需求和潜在需求的基础上，全面分析各种生产要素条件，选择具有一定基础和竞争力的产品和产区，重点发展市场占有率高、市场前景广阔的特色优势农产品，以满足人们对农产品多样化、优质化、安全化的要求。

6、坚持经济、社会和生态效益同步增长的原则。以农业增效、农民增收为目标，以提高经济、社会和生态效益为核心，坚持把创新融入到高标准农田建设的全过程，坚持农业资源的合理开发利用与生态环境保护并重的方针。

7、坚持建管并重，良性运行的原则。结合农村集体产权制度改革和农业水价综合改革，按照“先建机制、后建工程”的要求，落实高标准农田项目资产移交、管护主体、管护责任和管护经费，建立健全建后管护制度，确保工程规范、

良性运行，长久发挥效益。完善耕地质量监测网络，强化长期跟踪监测。

2.2 规划目标

《规划》综合考虑塔城地区社会、经济发展的趋势和条件，以“完善农业基础设施，改善农业生产条件，提高农业综合生产能力，保障地区粮食安全和主要农产品有效供给”为目标，建设“土地平整、集中连片、设施完善、高效节水、土壤肥沃、技术先进、高产优质、生态友好”的高标准农田，支撑现代农业、特色农业、绿色农业发展，为农业产业化、标准化、信息化建设奠定基础，助力农业增效、农民增收。

2.2.1 主要目标

1、高标准农田面积不断扩大。2021-2030 年，共规划建设高标准农田 255 万亩，其中：新建高标准农田 208 万亩（包括优质棉基地 29.5 万亩），改造提升现有高标准农田 47 万亩（包括优质棉基地 16.5 万亩）；2021-2025 年，规划建设高标准农田 160 万亩，其中：新建高标准农田 129 万亩（包括优质棉基地 29.5 万亩），改造提升现有高标准农田 31 万亩（包括优质棉基地 16.5 万亩），到 2025 年末，全地区累计建成高标准农田 416 万亩；2026-2030 年，规划建设高标准农田 95 万亩，其中：新建高标准农田 79 万亩，改造提升现有高标准农田 16 万亩，到 2030 年末，全地区累计建成高标准农田 495 万亩。通过持续新建和改造，全地区高标准农

田面积和质量进一步提高，伴随着新品种、新技术的推广和应用，全地区粮食生产和重要农产品供给能力进一步提升，粮食安全保障基础进一步夯实。

2、高标准农田耕地质量逐步提高。通过推广测土配方施肥、增施农家肥、秸秆还田、种植绿肥等措施，提高土壤肥力，改善耕地质量。实行保护性耕作，加大盐碱地治理，改善耕作层土壤理化性状，降低盐碱地面积。新建高标准农田耕地地力平均提高 0.5 个等级以上。

3、高标准农田基础设施不断完善。科学进行农田规划布局，加强田块平整、集中，因地制宜完善田水林路电综合配套，补齐农业基础设施短板，农田灌溉保证率进一步提高。规划期末，灌溉水有效利用率达到 0.64 以上，新建高标准农田亩均节水率提高 10%以上。

4、高标准农田生产能力持续提升。通过高标准农田建设，加强新技术、新品种的推广和应用，尤其是物联网、云计算、大数据等先进技术的应用，在动态监测土地利用状况、生产管理水平、农田气候变化等因素的同时，提高农业生产效率，增强农田抵御灾害风险的能力。规划期末，建成的高标准农田农作物机耕、机播、机收综合作业水平达到 99%以上。亩均粮食综合生产能力提高 50 公斤，棉花增产 20 公斤（籽棉）。改造提升的高标准农田产能不低于当地高标准农田产能的平均水平。

5、高标准农田监测管护更加健全。依托全国农田建设综合监测监管平台，将高标准农田建设立项、实施、验收、使用等各阶段相关信息上图入库，形成全地区高标准农田建设“一张图”。规划期末，建成的高标准农田上图入库率达到100%，实现高标准农田建设有据可查、全程监控、精准管理、资源共享。

表 2-1 塔城地区高标准农田建设主要指标

序号	指标	目标值	指标属性
1	高标准农田建设	到 2025 年，全地区累计建成高标准农田 416 万亩。	约束性
		到 2030 年，全地区累计建成高标准农田 495 万亩。	约束性
2	优质棉基地建设	建设优质棉基地 46 万亩。	约束性
3	农田耕地质量	新增建设高标准农田耕地质量等级平均提高 0.5 个等级以上	预期性
4	农田基础设施	新增建设高标准农田田间基础设施占地率不超过 8%	预期性
		新增建设高标准农田平均节水率 10%以上	预期性
		灌溉水有效利用率 2025 年末不低于 0.64。	预期性
5	新增粮食综合生产能力	新增高标准农田亩均产能提高 50 公斤左右	预期性
		改造提升高标准农田产能不低于当地高标准农田产能的平均水平	预期性
6	新增棉花综合生产能力	新增高标准农田亩均产能提高 20 公斤（籽棉）左右	预期性
		改造提升高标准农田产能不低于当地高标准农田产能的平均水平	预期性
7	建成高标准农田工图入库覆盖率	100%	预期性

2.2.2 期限和范围

本规划自 2021—2030 年，以 2020 年为基准年，2030 年为规划水平年，分两个阶段进行，第一个阶段为 2021-2025 年，第二个阶段为 2026-2030 年。

规划范围涉及塔城地区 7 个县市，共计 56 个乡镇（镇）。2021-2025 年，涉及 52 个乡镇（场），326 个村（队）。2026-2030 年，涉及 39 个乡镇（场）。

第三章 建设标准和建设内容

3.1 建设标准

《规划》统筹考虑农业、水利、土地、林业、电力、气象等方面因素，遵循《高标准农田建设通则》(GB/T30600-2022)和《高标准农田建设评价规范》《新疆高标准农田建设标准导则（试行）》等规程要求。围绕提升农田生产能力、灌排能力、田间道路通行运输能力、农田防护和生态环境保护能力、机械化水平、科技应用水平、建后管护能力等要求，结合国土空间、农业农村现代化发展、水资源利用等规划，紧扣高标准农田建设“田、土、水、路、林、电、技、管”八方面内容，加快构建科学统一、层次分明、结构合理的高标准农田建设标准体系。

通过新建和改造提升建设高标准农田，实现农田“田成方、林成网、路相通、渠相连、旱能灌、涝能排、机能行”，显著增强农田防灾减灾、抗御风险的能力，方便农机作业，充分发挥农机抢农时、省劳力、增效益的作用，大幅度提高生产效率。同时，还为良种良法配套、农机农艺融合、肥料统测统供统施、农林病虫害统防统治等集成技术普及应用，以及土地流转和适度规模经营创造条件。

综合考虑建设成本、物价波动、政府投入能力和多元筹资渠道等因素，全地区高标准农田建设亩均投资一般应逐步

达到 3000 元左右。各县（市）可结合本县（市）经济水平、政府投入和融资能力等条件，因地制宜合理确定不同区域、不同类型高标准农田的亩均投资水平，支持有条件的县（市）适度提高亩均投资标准。

表 3-1 高标准农田建设主要质量指标

序号	指标	指标值
1	灌溉保证率	≥75%
2	田间道路通达率	平原区达到 100%，丘陵区≥80%
3	农田防护林面积占耕地面积比例	≥8%
4	区域内受防护的农田面积占建设区面积的比例	≥90%
5	测土配方施肥技术覆盖率	100%
7	良种覆盖率	主要农作物达到 100%
8	高标准农田建设亩均投资	≥3000 元（2025 年及以后）

3.2 建设内容

根据高标准农田建设目标，针对制约农田产出的关键因素，重点开展田块整治、灌溉与排水工程建设、耕地质量建设、优化和整修田间道路、农田防护和生态环境保护、完善和配套输配电设施、创新建设体制机制、先进技术应用八项重点任务，全面提升塔城地区高标准农田建设水平。

3.2.1 田块整治

根据《塔城地区国土空间规划》确定的耕地和永久基本农田布局，充分考虑水资源承载能力、生态容量等因素，进一步优化农田结构布局。根据地形地貌、机械作业效率、灌

排效率、抵御自然灾害等因素，划分和适度归并田块，合理确定田块的长度和宽度。根据各地土地生产条件和耕作模式，因地制宜推进土地平整，增加有效耕作面积，优化土地资源配置。平整时以单个田块作为平整单元，整理后的田块应有利于作物的生长、田间机械作业、耕地水土保持，并满足灌溉排水要求，减小农田地表坡降。发展多种形式的适度规模经营，引导土地经营权有序流转，促进粮棉高产田规模连片，促进粮棉生产的规模化、标准化、专业化，提高劳动生产效率，实现节约集约利用和规模效益。

3.2.2 灌溉与排水工程建设

加强灌溉与排水工程建设，提高农田防灾能力。按照灌溉与排水并重、骨干工程与田间工程并进的要求，配套改造和建设输配水渠（管）道和排水沟（管）道、泵站及渠系建筑物，更新、改造、配套农用机电井，开展灌溉排水设施建设。田间灌溉以加压滴灌等节水灌溉工程为主，农田防护林灌溉主要采用管道输水地面灌溉的方式，配套计量和控制设施，合理控制用水总量。以水资源节约保护、高效利用为核心，以区域规模化高效节水灌溉工程建设为重点，逐步稳妥的推广以低压管道输水替代渠道输水，全面推广低压滴灌，综合集成农艺、农机、设施等措施，创新工程管理和运行管护机制，推进农业水价综合改革，建立“总量控制、定额管理”的农业用水体系，全面提高农业用水效率和效益，促进

农业可持续发展。

3.2.3 耕地质量建设

切实加强耕地质量建设，提高土壤肥力，通过客土充填、剥离回填肥沃表土层，改善农田耕作层。实施坡耕地水土流失综合治理，增强农田保土、保水、保肥能力，提高农田产出能力。加大土壤改良与培肥，提高土壤养分。通过引进良种、增施农家肥、秸秆还田、种植绿肥翻埋还田等措施，提升土壤有机质含量。加大对测土配方施肥、水肥一体化、先进植保等技术的推广应用，促进土壤养分平衡。在适宜地方推广免耕播种和保护性耕作技术，加大盐碱地治理，改善耕作层土壤理化性状。以各县（市）耕地质量长期定位监测点为基础，积极推进耕地质量和作物生长气象环境监测工作，建立耕地质量和作物生长气象环境监测评价体系，实现对高标准农田建设区耕地质量和作物生长气象环境的动态监测与精准评价。

3.2.4 优化和整修田间道路

按照区域生产作业需要和农业机械化要求，充分利用现有农村公路，优化机耕路、生产路布局，节约集约利用农用地，实现农田道路“外通内达”。整修田间道路，倡导建设生态型田间道路，减少硬化路面及附属设施对生态的不利影响，因地制宜确定田间道路等级、路基宽度、路面宽度、路肩宽度等，机耕路满足大中型农业机械、农用物资和农产品

运输通行需求，生产路满足农机进出田间作业和农产品运输需求。机耕路的路面宽度宜为 3-6m，生产路的路面宽度不宜超过 3m。合理配套建设农机下田（地）坡道、桥涵、错车道和末端掉头点等附属设施，提高农机作业便捷度，为大规模推广农业机械创造条件。

3.2.5 农田防护和生态环境保护

根据因害设防，因地制宜的原则，对农田防护与生态环境保护工程进行合理布局，加强高标准农田的生态环境保护与建设，促使农田的生产、生态、景观等功能同步发展，在适宜耕种的地区拓展农田的生态服务功能，将开展生态农田建设统筹纳入高标准农田建设一体化治理范围。提升完善农田防护林，促进农田防护林与田、路、渠、沟功能建设相配套，与农村居民点景观建设相协调。加强农业面源污染防治，全面普及绿色农业生产技术，推行统防统治、生物防治、水肥一体化等，减少化肥、农药用量。积极发展循环农业，突出抓好地膜污染治理，提高作物秸秆利用率。强化农田水利和水土保持，提高防御自然灾害、土壤风蚀、沙化和水土流失能力，建设防灾减灾、生态优美、品质高端高标准农田。

3.2.6 完善和配套输配电设施

结合农村电网改造等工程，完善现有农田电网，对适合电力灌排和信息化管理的农田，铺设高低压输电线路。根据农田现代化建设和管理要求，与田间道路、灌溉与排水等工

程相结合，配套建设农田输配变电设施，为泵站、机井以及信息化工程等提供电力保障。通过完善农田电网、配套必要的输配电设施，实现农田机井、泵站等供电设施完善，电力系统安装与运行符合相关标准，现有机井、河道提水、农田排涝、滴灌等设施应用的电力需求得到满足，用电质量和安全水平得到提高。

3.2.7 创新体制机制建设

按照“先建机制、后建工程”的要求，建立健全建后管护制度，探索建管护一体化体制机制，明确所有权和使用权，落实管护主体、管护责任和管护经费，确保高标准农田工程规范、良性运行。创新粮棉生产经营机制，发挥家庭经营的基础作用，探索新的集体经营方式，支持农业企业与农户、农民合作组织建立紧密的利益联结机制，实现合理分工、互利共赢。探索推进小型农田水利设施产权制度改革，鼓励项目区以村为单位组建农民专业合作社，由合作社对已建农业节水设施及相应的耕地进行统一管理，并将斗农毛渠及田间节水设施纳入水价综合改革末级渠系管护机制建设一并推进。充分发挥市场作用，引入社会资本、社会化服务等方式参与高标准农田建设与管护，探索高标准农田物业化管理模式，对路、林、渠、电等设施进行专业化管理，构建高标准农田工程良性运行的长效机制。

3.2.8 先进技术应用

积极推广新技术、新方法，加大棉花超宽膜、滴灌条件下保护性耕作、玉米密植增穗、小麦窄行匀播、内镶式贴片滴灌带等技术推广应用力度，通过精准水肥控制平台的应用示范，切实提高农作物田间管理水平，为农民增产增收奠定基础。加强人员培训，特别是加大参与高标准农田建设有关的勘察设计、工程建设、项目管理等技术和管理人员的培训力度，不断提高业务能力、技术水平和综合素质，实现高标准农田建设整体水平的提高。加强农田信息化装备建设，在高标准农田规模化生产区域，逐步构建“天-地-人-机”一体化的大田物联网测控体系，加快数字农业发展。通过配置定位监测设备，监测耕地质量、土壤墒情和田间气象环境、土壤养分、土壤酸碱度、病虫害、作物长势及产量等变化，分析农产品生产的基础设施、土地利用状况、生产管理、农田气候等因素，通过物联网智能感知装备与传统农机升级改造、农机作业过程数据采集与融合分析、智能农作物精准生产管理平台（PC端+手机App端）、智能农作物可视化大数据分析中心等，实现依靠融合田间管理数据形成智能化分析指导农作物精准生产新模式，显著提升主要农作物生产力水平，保障地区农业高质量发展。在高标准农田建设过程中，信息及时录入、全程监管，在线实时报备，确保建成后的高标准农田及时上图入库，做到底数清、情况明、数据准。

第四章 区域布局和建设任务

4.1 区域分布

《规划》综合分析塔城地区各县（市）地理、气候、种植结构和农业生产状况等因素，将塔城地区高标准农田建设项目区划分为塔额盆地粮食生产功能区和乌沙和优质棉花保护区。塔额盆地粮食生产功能区包括塔城市，额敏县、托里县、裕民县；乌沙和优质棉花保护区包括乌苏市、沙湾市、和布克赛尔县。

4.1.1 塔额盆地粮食生产功能区

1、基本情况

该区域位于准噶尔盆地西北部，属于中温带干旱、半干旱气候，年降水量较充沛，蒸发量较小，热量资源不足，以种植小麦、玉米等粮食作物为主，是塔城地区主要的粮食生产保护区。

2、制约因素

农田基础设施配套率不高、水资源不足且时空分布不均水资源调蓄能力较低，缺乏大中型水库建设；田间高效节水灌溉设施多为 2010 年前农民自建，设计不合理，设施陈旧，难以满足农田现代化生产要求；地下水超采严重；土壤缺磷少氮，缺氮、少磷，重用轻养，农田养分失衡，区域耕地质量普遍较低；部分区域土层较薄，土壤砾石含量高，质地粗、

透水性强，田间道路和农田输配电配套设施不完善。部分区域属老风口风带，防护林损毁严重，冬春季扬尘严重。

3、建设重点

加强农田灌溉与排水、田间道路、农田输配电建设，开展老旧高效节水滴灌系统改造升级，改良土壤，促进耕作层地力恢复提升。同时，对部分地区农田开展土地平整、农田防护与生态环境保护建设，加强后续管护，完善信息化监测监管系统，开展智慧农田试点工作，促进粮食作物优质高效生产。

4、建成要求

(1)土地平整，合理划分和归并耕作田块，实现耕作田块集中连片，田面平整，满足规模化经营和机械化生产需要；降低砾石含量，耕作层厚度达到 25cm 以上。

(2)土壤改良培肥。增施有机肥，推广秸秆还田，绿肥种植，实施测土配方施肥技术，加强保护性耕作，通过建设，土壤有机质含量达到 17.5g/kg 以上，测土配方施肥技术覆盖率达到 100%。

(3)灌排设施建设。全面推行高效节水灌溉工程建设，开展老旧滴灌系统改造升级，完善配套田间灌排设施，提高林田有效灌溉保障能力，使农田输、配、灌水及时高效，田间渠系及建筑物配套完好率大于 95%，高标准农田灌溉保证率 75%以上，水资源利用率提升到 0.64 以上。

(4) 田间道路建设。以满足农机田间作业、田间生产管理、农产品运输等需求，整修和新建机耕路、生产路和机械下田坡道等附属设施，机耕路的路面宽度宜为 3-6m，生产路的路面宽度不宜超过 3m。田间道路通达度 100%。

(5) 农田林网建设。加大农田防护林建设和保护力度，农田防护林主林带宜 5 行-10 行，林带间距 200m-500m，副林带宜 4 行-8 行，林带间距宜 400m-1000m，农田防护林面积达到 8% 以上，区域内受防护农田面积比例达到 90% 以上。

(6) 输配电设施建设。完善输电线路、配套建设变配电设施，为泵站、机井以及信息化工程等提供电力保障，满足高标准农田建设农田现代化、信息化和管理化要求。

(7) 智慧农田建设，利用遥感、物流网、视频监控、图像智能识别等现代信息技术，集成智能化控制系统，实现农作物生长管理实时监控和自动化控制，采集并分析利用气象信息、土壤信息、作物长势信息、病虫害信息等农情信息。建成后，实现农作物生长管理实时监控和自动化控制、土壤养分精准管理、远程智能化控制和远程可视化操作。在塔城市、额敏县开展智慧农田试点工作，以点带面，提升农田科学化、可视化管理水平，逐步达到农田智慧化、数字化管理。

4.1.2 乌沙和优质棉花保护区

1、基本情况

该区域位于准噶尔盆地边缘，属北温带大陆性干旱气

候，四季明显，日照充足，热光热资源十分丰富，降雨量少，空气干燥，以种植棉花、玉米等喜温作物为主，是塔城地区主要的棉花生产区。

2、制约因素

水资源比较缺乏，农业灌溉用水主要来源于天山山脉北麓南北走向的河流以及地下水开采，地下水资源超采严重；土质以中壤、轻壤为主，土壤有机质含量较低、含盐量大，耕地质量不高；机耕路、生产路和机械下田坡道等附属设施年久失修，破损率较高；农田防护林网体系不完善，存在树种单一，林网残缺、结构简单等问题。

3、建设重点

加强项目区灌溉与排水、田间道路、农田输配电、农田防护与生态环境保护建设，同时，对部分地区农田加强老旧滴灌系统改造升级，改良土，促进耕作层地力恢复提升，加强后续管护，加强数字农业推广应用，完善信息化监测监管系统，促进粮食和棉花优质高效生产。

4、建成要求

(1)土壤改良。培肥、大力推广测土配方施肥技术，加强保护性新作、推广量肥种植，改良盐成上填，提高区减土该有机质含量通这建设，土壤有机所含量达到 17.5g/kg 以上，测土配方施肥技术覆盖率达到 100%。

(2)灌排设施建设。结合大中型灌区节水改造，进一步

加强高效节水设施建设，开展老旧滴灌系统改造升级，完善配套田间灌排系统工程，保障林田能够得到有效灌溉，输、配、灌及时高效，田间渠系及建筑物配套完好率大于 95%，完善农田排水设施建设，减低土壤盐碱度，高标准农田灌溉保证率 75%以上。

(3) 田间道路建设，整修和新建机耕路、生产路和机械下田坡道等附属设施，机耕路的路面宽度宜为 3-6m，生产路的路面宽度不宜超过 3m。田间道路通达度达到 100%，满足农机田间作业、田间生产管理、农产品运输、农民交通出行的要求。

(4) 农田林网建设，加大农田防护林建设和保护力度，防止水土流失，保护和改善农田生态环境，农田防护林主林带宜 5 行-10 行，林带间距 200m-500m，副林带宜 4 行-8 行，林带间距宜 400m-1000m，农田防护林面积达到 8%以上，区域内受防护农田面积比例达到 90%以上。

(5) 输配电设施建设，完善输电线路、配套建设变配电设施，为泵站，机井以及信息化工程等提供电力保障，满足高标准农田现代化、信息化建设和管理要求。

(6) 智慧农田建设，利用遥感、物流网、视频监控、图像智能识别等现代信息技术，集成智能化控制系统，实现农作物生长管理实时监控和自动化控制，采集并分析利用气象信息、土壤信息、作物长势信息、病虫害信息等农情信息。

建成后，实现农作物生长管理实时监控和自动化控制、土壤养分精准管理、远程智能化控制和远程可视化操作。基于乌苏市、沙湾市大数据平台建设，在乌苏市、沙湾市建立示范点，实现作物种植智慧化管理和远程可视化，实现“用数据说话、用数据决策、用数据管理、用数据创新”的现代农业管理机制和示范基地。探索建成可看、可用、可复制、易推广的新疆“智慧棉田”发展新样板。

4.2 建设任务

4.2.1 任务安排原则

《规划》安排各县（市）高标准农田建设任务主要遵循了以下原则：

——**立足现状原则**。立足各县（市）三调耕地现状，对比已建成的高标准农田，分析现有耕地可建高标准农田的空间。

——**资源约束原则**。充分考虑水资源对高标准农田建设的约束，对各县（市）水土资源进行平衡分析，测算高标准农田建设的实际实施潜力。

——**聚焦重点原则**。聚焦建设重点区域，优先在划定的永久基本农田保护区、“两区”和制种基地安排高标准农田建设，优先将现有或规划建设的大中型灌区范围内的有效灌溉面积建成高标准农田。

——**注重衔接原则**。与《塔城地区国土空间规划（2020-2035 年）》、《塔城地区优质棉基地建设规划（2021-2025）年》等进行有效衔接，对粮食生产贡献大和增产潜力大的县（市）给予必要倾斜，同时兼顾棉花等重要农产品优势产区。

——**综合平衡原则**。综合考虑各县（市）的高标准农田建设潜力、重点区域、脱贫攻坚与乡村振兴衔接等因素，统筹兼顾各县（市）提出的建设需求，将建设任务分解到各县（市）。

4.2.2 具体任务安排

塔城地区 2021 年-2030 年，规划建设高标准农田 255 万亩（包括优质棉基地 46 万亩），其中：新建高标准农田 208 万亩（包括优质棉基地 29.5 万亩）、改建高标准农田 47 万亩（包括优质棉基地 16.5 万亩）。具体分为两个阶段：

2021-2025 年，规划建设高标准农田 160 万亩（包括优质棉基地 46 万亩），其中：新建 129 万亩（包括优质棉基地 29.5 万亩），改建 31 万亩（包括优质棉基地 16.5 万亩）。

2026-2030 年，规划建设高标准农田 95 万亩，其中新建 79 万亩，改建 16 万亩。

表 4-1 塔城地区 2021-2025 年高标准农田建设任务分解表

单位：万亩

县（市、区）	2021 年建设任务		2022 年建设任务				2023 年建设任务						2024 年建设任务						2025 年建设任务						2021-2025 年建设任务									
	合计	新建高标准农田	合计	新建高标准农田			合计	新建高标准农田			改造提升高标准农田			合计	新建高标准农田			改造提升高标准农田			合计	新建高标准农田			改造提升高标准农田			合计	新建高标准农田			改造提升高标准农田		
				小计	优质棉基地	其它高标准农田		小计	优质棉基地	其它高标准农田	小计	优质棉基地	其它高标准农田		小计	优质棉基地	其它高标准农田	小计	优质棉基地	其它高标准农田		小计	优质棉基地	其它高标准农田	小计	优质棉基地	其它高标准农田		小计	优质棉基地	其它高标准农田	小计	优质棉基地	其它高标准农田
总计	28.0	28.0	32.0	32.0	4.0	28.0	33.5	24.5	9.0	15.5	9.0	5.0	4.0	33.0	22.0	8.5	13.5	11.0	5.5	5.5	33.5	22.5	8.0	14.5	11.0	6.0	5.0	160.0	129.0	29.5	99.5	31.0	16.5	14.5
塔城市	6.0	6.0	4.5	4.5		4.5	5.0	5.0		5.0				5.0	5.0		5.0				5.0	5.0		5.0				25.5	25.5		25.5			
额敏县	7.0	7.0	5.5	5.5		5.5	8.0	6.0		6.0	2.0		2.0	8.0	6.0		6.0	2.0		2.0	8.0	6.0		6.0	2.0		2.0	36.5	30.5		30.5	6.0		6.0
乌苏市	5.0	5.0	8.5	8.5	2.0	6.5	8.0	8.0	8.0					8.0	8.0	8.0					8.0	8.0	8.0					37.5	37.5	26.0	11.5			
沙湾市	4.0	4.0	7.5	7.5	2.0	5.5	7.0	1.0		1.0	6.0	5.0	1.0	7.0	0.5	0.5		6.5	4.5	2.0	7.0	0.5		0.5	6.5	5.0	1.5	32.5	13.5	2.5	11.0	19.0	14.5	4.5
托里县	2.0	2.0	2.0	2		2	2.0	2.0		2.0				2.0	1.0		1.0	1.0		1.0	2.0	1.5		1.5	0.5		0.5	1	8.5		8.5	1.5		1.5
裕民县	3.0	3.0	2.0	2		2	2.5	1.5		1.5	1.0		1.0	2.0	1.5		1.5	0.5		0.5	2.5	1.5		1.5	1.0		1.0	12.0	9.5		9.5	2.5		2.5
和布克赛尔县	1.0	1.0	2.0	2		2	1.0	1.0	1.0					1.0				1.0	1.0		1.0				1.0	1.0		6.0	4.0	1.0	3.0	2.0	2.0	

表 4-2 塔城地区 2026 年-2030 年高标准农田建设任务分解表

单位：万亩

县（市、区）	2026 年建设任务			2027 年建设任务			2028 年建设任务			2029 年建设任务			2030 年建设任务			2026-2030 年建设任务		
	合计	新建高标准农田	改造提升高标准农田	合计	新建高标准农田	改造提升高标准农田	合计	新建高标准农田	改造提升高标准农田	合计	新建高标准农田	改造提升高标准农田	合计	新建高标准农田	改造提升高标准农田	合计	新建高标准农田	改造提升高标准农田
总计	19.5	15.5	4.0	19.0	17.0	2.0	19.5	15.5	4.0	19.0	14.0	5.0	18.0	17.0	1.0	95.0	79.0	16.0
塔城市	4.0	4.0		4.0	4		4.0	4.0		4.0	4.0		4.0	4.0		20	2	
额敏县	4.0	3.0	1	4.0	4		4.0	3.0	1.0	4.0	3.0	1.0	4.0	4.0		20	17.0	3.0
乌苏市	4.0	2.0	2.0	4.0	3	1	4.0	3.0	1.0	4.0	3.0	1.0	4.0	3.0	1.0	20	14.0	6.0
沙湾市	4.0	4.0		4.0	4		4.0	4.0		4.0	4.0		4.0	4.0		20	2	
托里县	1.5	0.5	1	1.0		1	1.5	0.5	1.0	1.0		1.0				5.0	1.0	4.0
裕民县	1.0	1.0		1.0	1		1.0	1.0		1.0		1.0	1.0	1.0		5.0	4.0	1.0
和布克赛尔县	1.0	1.0		1.0	1		1.0		1.0	1.0		1.0	1.0	1.0		5.0	3.0	2.0

第五章 投资匡算与资金筹措

5.1 匡算标准

根据国家关于逐步提高高标准农田投资的要求和近年来塔城地区高标准农田建设实际投入水平和现实需求调查，综合考虑高标准农田工程设施建设、耕地质量提升、科技服务推广示范与信息化建设同步推进的需要，结合不同县市差异以及成本上升等多种因素，按照填平补齐原则，确定塔城地区高标准农田建设投资实际需求和投入标准。

2021 年、2022 年按照已批复的投资计算；2023 年，新建高标准农田建设亩均投资标准为 2000 元。2024 年，新建高标准农田建设亩均投资标准为 2500 元。2025 年以后各年度（含 2025 年），新建高标准农田建设亩均投资标准为 3000 元。改造提升现有高标准农田建设亩均投资标准按照新建项目的 70% 计算。投资中 80% 为各级财政投资，20% 为其他投资。

5.2 投资匡算

经测算，《规划》2021-2030 年高标准农田建设任务共计需要投资 58.4 亿元，其中：争取各级财政投资 47.3 亿元、其它投资 11.1 亿元。

2021-2025 年投资 31.3 亿元，占规划期总投资的 53.6%，其中：争取各级财政投资 25.6 亿元、其它投资 5.7 亿元。

2026-2030 年投资 27.1 亿元，占总投资的 46.4%，其中：

争取各级财政投资 21.6 亿元、其它投资 5.4 亿元。

表 5-1 塔城地区 2021-2025 年高标准农田建设投资匡算表

年度		高标准农田建设任务（万亩）			高标准农田建设投资匡算（万元）			备注
		合计	新建	改造提升	总投资	财政投资	其它投资	
2021-2030 年总计		255.0	208.0	47.0	583569.0	472653.0	110916.0	
2021 - 2025 年	2021 年	28.0	28.0		32919.0	28713.0	4206.0	
	2022 年	32.0	32.0		53600.0	46300.0	7300.0	含优质棉基地 4 万亩
	2023 年	33.5	24.5	9.0	61600.0	49280.0	12320.0	含优质棉基地 14 万亩
	2024 年	33.0	22.0	11.0	74250.0	59400.0	14850.0	含优质棉基地 14 万亩
	2025 年	33.5	22.5	11.0	90600.0	72480.0	18120.0	含优质棉基地 14 万亩
	小计	160.0	129.0	31.0	312969.0	256173.0	56796.0	
2026 - 2030 年	2026 年	19.5	15.5	4.0	54900.0	43920.0	10980.0	
	2027 年	19.0	17.0	2.0	55200.0	44160.0	11040.0	
	2028 年	19.5	15.5	4.0	54900.0	43920.0	10980.0	
	2029 年	19.0	14.0	5.0	52500.0	42000.0	10500.0	
	2030 年	18.0	17.0	1.0	53100.0	42480.0	10620.0	
	小计	95.0	79.0	16.0	270600.0	216480.0	54120.0	

5.3 资金筹措

《规划》高标准农田建设资金筹措的主要途径为各级政府投资和其它各项资金。

5.3.1 稳定财政投入

建立高标准农田建设财政资金稳定投入机制,积极争取中央、自治区财政加大对我地区高标准农田建设支持力度,扩大资金补助规模。按照中央财政与地方各级财政共同承担高标准农田建设支出责任,在地方责任中自治区承担主要责

任的要求，积极落实县(市)财政支出责任，根据高标准农田项目建设任务、投入标准和成本变化情况，切实保障财政资金投入，进一步加大投入力度，提高投资标准。

5.3.2 加强涉农资金整合

鼓励有条件的县（市）在国家确定的投资标准基础上，结合本地实际，统筹安排相关农业项目资金用于高标准农田建设，提高项目投资标准。加强部门间沟通协调，建立高标准农田资金统筹使用机制，按照“资金不乱、用途不变、集中投入”的原则，统筹不同渠道涉农项目资金，将任务和资金落实到地块，引导各类涉农整合资金有序投入高标准农田建设，确保完成建设任务。

5.3.3 完善土地出让收益使用

依据国土空间规划，因地制宜、合理布局，科学实施补充耕地项目，完善新增耕地指标核定、调剂、收益分配机制和土地出让收益使用机制，以补充耕地数量和提高耕地质量为主要任务，推进高标准农田建设。高标准农田建设新增耕地指标经核定后，及时纳入补充耕地指标库，在满足本区域耕地占补平衡需求情况下，加强新增耕地指标跨区域调剂统筹和收益调节分配，拓宽高标准农田建设资金投入渠道，用好跨省域补充耕地资金和城乡建设用地增减挂资金，提高高标准农田建设投资标准，并将地区范围内的高标准农田建设新增耕地指标调剂收益优先用于农田建设再投入和债券偿

还、贴息等。

5.3.4 建立多元投入机制

发挥财政资金引导和撬动作用，采取投资补助、以奖代补、财政贴息、以工代赈等多种方式，有序引导金融、社会资本、新型经营主体、农村集体经济组织和农民等投入高标准农田建设，拓展高标准农田建设资金投入渠道。鼓励地方政府有序引导金融和社会资本投入高标准农田建设。在严格规范政府债务管理的同时，鼓励开发性、政策性金融机构结合职能定位和业务范围支持高标准农田建设，引导商业金融机构加大信贷投放力度。鼓励地方政府在债务限额内发行债券支持符合条件的高标准农田建设。

第六章 建设管理和后续管护

6.1 严格建设监管

塔城地区高标准农田建设项目严格落实项目法人制、招标投标制、工程监理制、合同管理制和竣工验收制度，将“四议两公开”、主要建设内容、投资和资金使用公示等贯穿于项目申报、建设、验收等各个环节。将高标准农田建设项目纳入政府绩效考核，结合粮食安全县（市）长考核，建立健全“定期调度、分析研判、通报约谈、奖优罚劣”的任务落实机制。地区认真履行项目建设审批、验收程序，落实各项建设管理制度，健全监管工作机制，创新监管方式，认真做好高标准农田项目申报审批、建设过程跟踪检查、建设项目回访、工程建设资金监管等方面的监管指导工作。县(市)及时公开、公示项目建设地点、建设内容和规模、项目批复文件、竣工验收报告等相关信息，接受社会监督。

6.2 规范竣工验收

项目竣工验收后，县(市)农业农村主管部门要及时、全面收集建成的高标准农田项目有关资料，按照高标准农田档案管理有关规定，做好项目档案的收集、整理、组卷、存档工作，根据《新疆维吾尔自治区农田建设项目管理实施办法》有关管理规定组织初验。地区农业农村主管部门根据县(市)提出的竣工验收申请，及时组织竣工验收，对竣工验收合格的项目，核发农业农村部统一格式的竣工验收合格证书，督

促县（市）要及时按照有关规定办理交付使用手续，做好登记造册，确保建成后的高标准农田位置明确、权属清晰、地类正确、面积准确。对验收不合格、未完成任务的进行约谈、通报，并调减下一年度的项目和资金。

6.3 加强建后管理

按照“谁所有、谁管护，谁使用、谁管护，谁受益、谁管护”的原则，发挥村级组织、承包经营者在工程管护中的主体作用，引导和激励村级组织、受益农户、新型农业经营主体和专业管护机构、社会化服务组织等落实高标准农田管护责任的积极性，建立“县负总责、乡镇落实、村为主体、所有者管护、使用者自护、受益者参与”工程管护机制，形成多元化管护格局。

6.4 严格保护利用

对已建成的高标准农田要实行特殊保护，任何单位和个人不得损毁、擅自占用或改变用途。粮食生产功能区内已建成的高标准农田，应主要种植粮食，防止“非粮化”。严格耕地占用审批，经依法批准确实需要占用高标准农田的，要及时补充，确保高标准农田数量不减少，质量不降低、用途不改变。

第七章 效益分析和保障措施

7.1 效益分析

7.1.1 经济效益

——增加粮棉产能和产值。通过本《规划》的实施，除优质棉基地外，2021-2025年建成的114万亩高标准农田亩均粮食产能提高50公斤左右，每年可新增粮食约0.57亿公斤、可增加收入约1.43亿元(按现行市场粮食平均收购价格每公斤2.5元计)；2021-2025年新增优质棉基地建设46万亩，棉花综合生产能力亩均提高20公斤左右(籽棉)，每年可新增棉花0.092亿公斤，可增加收入约0.736亿元(按现行市场棉花平均收购价格每公斤8元计)。2026-2030年建成的95万亩高标准农田，亩均粮食产能提高50公斤左右，每年可新增粮食约0.48亿公斤、可增加收入约1.2亿元(按现行市场粮食平均收购价格每公斤2.5元计)。

——增加农民工资性收入。在高标准农田建设过程中，农民可通过投工投劳方式获得工资性收入。据估算，2021-2025年间，建设160万亩高标准农田(其中：新建129万亩，改建31万亩)，共需投入约0.20亿个工日(每亩约12.5个工日)，按国家投资约1/3转化为农民工资性收入计算，共可增加农民收入约8.53亿元。2026-2030年间，通过建设95万亩高标准农田，共需投入约0.12亿个工日(每亩

约 12.5 个工日)，按国家投资约 1/3 转化为农民工资性收入计算，共可增加农民收入约 7.2 亿元。

7.1.2 社会效益

——**提高农业生产抗风险能力。**高标准农田建成后，能够大幅增加全地区高产稳产农田比例，改善农业生产条件，降低自然风险对农业生产的影响程度，更好地保持产量稳定，更有力地保障粮食安全和棉花有效供给，更好地促进经济社会的协调和可持续发展。

——**促进农业产业全面发展。**高标准农田建成后，有效改善农业生产条件和田间通行条件，为粮食、油料、棉花等作物高产稳产优产提供有力的物质支撑；能够为农业新品种、新技术和新装备推广应用创造适宜基础条件，促进农业科技创新，有助于实现农村产业兴旺；可促进农业规模化、专业化、标准化生产经营，推动新型农业经营主体发展和土地适度规模经营，助力乡村振兴。

——**促进集约化规模化经营。**高标准农田建成后，生产条件的改善，推动土地向种植大户、家庭农场、农民专业合作社组织、农业产业化龙头企业等集中，促进了土地流转，推进农业生产集约化、专业化、组织化和社会化。

——**提高政府决策科学化水平。**通过实施本《规划》，可进一步健全全地区土壤墒情与地力监测网络体系，有利于地、县、乡三级政府和地区有关部门及时准确获取耕地地力

及土壤墒情动态信息，为指导农民适墒播种、合理施肥、抗旱减灾、适时适量排灌提供科学依据，增强各级政府宏观决策的针对性和科学性。

——**促进农业农村社会发展。**通过实施本《规划》，可使得难以外出就业的当地农民通过以工代赈的方式，积极参与高标准农田建设以及农田基础设施的日常运行维护、田间沟渠清淤、田间渠路桥涵闸井等工建筑物维护加固等建后管护工作，增进农民短期就地就近就业，拓宽农民增收途径，促进农村社会稳定和农村经济发展。

7.1.3 生态效益

——**提高农业水资源利用率。**建成后的高标准农田亩均可节水约 50-80m³，2021-2025 年和 2026-2030 年间，将分别节约 0.80-1.28 亿 m³和 0.48-0.76 亿 m³水资源，可在一定程度上缓解地区农业发展和耕地水资源紧张的矛盾，促进资源节约型和环境保护型农业发展。

——**提升耕地地力等级和质量。**通过实施本《规划》，增加有机肥施用量，促进农作物秸秆还田；采取土壤改良和测土配方施肥等措施，可使耕地地力进一步提高。

——**保护和改善农田生态环境。**通过实施本《规划》，采取土地平整、保护性耕作、农田防护林网与生态环境保护与建设，可防风固沙、保持水土，进一步减少农药化肥的施用量，有效防治土地沙化和次生盐渍化，改善土壤理化性状，

提高农田生态防护功能，减少农田水土流失，保护耕地资源。

7.2 保障措施

7.2.1 加强组织领导

地区各有关部门要按照职责分工，强化统筹协调和部门协作，加强对规划实施的指导，抓紧制定本部门支持高标准农田建设规划实施的具体措施。地区农业农村部门负责统一管理和指导高标准农田建设工作，统筹安排建设任务及资金，对农田建设项目进行管理和监督评价，指导高标准农田上图入库；发展改革、财政、自然资源、水利、林草、人民银行、银保监等相关部门要按照职责分工，在规划指导、资金投入、新增耕地核定、水资源利用和管理、林网建设、金融支持等方面密切配合，努力构建责任明确、协调有序、监管严格、措施得力的高标准农田建设格局。各县（市）农业农村部门要在本级人民政府的领导下，落实好建设任务和工作责任，主动履职，确保高标准农田建设各项工作任务按期完成。

7.2.2 强化规划引领

——**构建规划体系**。县（市）农业农村部门要根据区域水土资源条件对接高标准农田建设规划任务，组织编制本级农田建设规划，将各项建设任务落实到乡（镇）、村（组）、具体地块，明确作物种植结构和时序安排，形成规划布局图，建立重点项目库。形成国家、自治区、地区、县（市）四级高标准农田建设规划体系。

——**做好规划衔接。**各县（市）在编制本级高标准农田建设规划时，要加强与水利、自然资源等部门规划的衔接。在建设目标、任务、布局以及重大项目安排上，要结合国土空间规划，充分考虑水资源利用规划等，推进项目配合、资金整合、合作共建。综合考虑资源环境承载力、粮食安全、重要农产品供给保障要求等因素，确定高标准农田建设区域，明确建设的重点区域、限制区域和禁止区域。

——**开展规划评估。**各县（市）、乡（镇）在规划实施中，采用自评与第三方评估相结合的方式，对规划目标、建设任务、重点工程的执行情况进行评估分析，客观评价规划实施进展，总结提炼经验做法、剖析实施过程中存在的问题及原因，进一步发挥好规划的引领作用。

——**强化项目储备。**按照《农田建设项目建设管理办法》《高标准农田建设质量管理办法（试行）》《自治区高标准农田建设规划（2021—2030年）》等相关文件要求，聚焦建设重点区域，将在永久基本农田保护区、制种基地、现有或规划建设的大中型灌区范围内具备立项后及时组织实施条件的项目，及时纳入高标准农田建设项目储备库，并列入年度投资计划，以保持高标准农田建设的连续性，防止高标准农田建设项目中出现“边勘察、边设计、边施工”的现象，真正做到“在建一批、储备一批、规划一批”。针对不同区域农田基础设施短板和农业生产主要障碍因素，坚持新建和改造并

举，整体谋划，分类施策，建设与管护并重，提升产能和绿色发展相协调。各县（市）规划要根据水土资源条件，按流域或连片区域规划项目，落实到地块，将各项建设任务落实到乡（镇）、村（组）、具体地块，明确作物种植结构和时序安排，形成规划布局图，建立重点项目库。

7.2.3 资金投入保障

充分发挥涉农资金整合机制，按照“多个渠道进水、一个池子蓄水、一个龙头放水”的思路，加大对农田建设的支持力度。调整完善土地出让收入使用范围，整合使用土地出让收入中用于农业农村的资金，重点支持高标准农田建设。充分发挥财政资金引导作用，支持和鼓励金融资本、民间资本投入农田建设，充分调动涉农企业、种植大户、家庭农场、农民合作社等新型经营主体参与农田建设的积极性。探索通过吸引社会资本、利用金融贷款、发行专项债券等方式争取更多的资金投入。积极鼓励农民和农村集体经济组织自主筹资投劳，参与高标准农田建设和运营管发挥农田建设工程主，吸纳贫困家庭劳动力就地就近就业的作用，通过务工补助帮助贫困户增收脱贫。

7.2.4 加大科技支撑

——**强化队伍建设。**各县（市）要根据高标准农田建设工作需要，健全高标准农田建设工作机构，加强高标准农田建设管理和技术服务体系队伍建设，强化人员配备，加快培

养一批懂农田，会管理的干部队伍，加快形成分工明确，层次清晰、上下衔接的人才队伍体系；要充分发挥专业人才技术支撑作用，加强业务交流，全面提升高标准农田建设管理和技术人员的业务能力。

——**完善科技机制。**建立产、学、研、用深度融合的技术创新机制，鼓励高标准农田建设领域内各类创新主体成立创新联盟，建立关键核心技术攻关机制。以耕地质量长期定位监测点为依托，加大资源开放和数据共享力度，优化科研资金投入机制。

——**推动科技创新。**针对涉及高标准农田建设、管理、保护过程中的“卡脖子”问题，要加强科技研发前瞻布局，适时运用空间地理信息、卫星遥感监测技术等现代化手段，加大对高标准农田防灾抗灾减灾能力提升、农田信息化监管等关键技术问题的攻关力度。结合土地流转，探索高标准农田建设模式的创新转化，明确高标准农田建设各阶段目标，集成跨学科、跨领域优势力量，加快重点突破，推进科技创新成果转化，为高标准农田建设提供强有力的技术支撑。

——**加强示范引领。**各县（市）遴选一批建设基础条件好、农民参与积极性高的村队，建设高标准农田建设示范区，将绿色发展理念贯穿高标准农田建设全过程，切实加强水土资源节约利用和生态环境保护。大力引进和推广高标准农田建设与农机农艺技术、数字信息技术的集成示范。

7.2.5 做好考核管理

各县(市)要按照《高标准农田建设评价规范》(GB/T 33130-2016)开展建设任务、质量、成效、管理、社会和环境的影响等方面的评价工作。依据本《规划》及确定的年度任务安排,按照《粮食安全省长责任制考核办法》(国办发〔2015〕80号)、《关于印发〈全面推进农业预算资金绩效管理工作实施方案〉的通知》(新农计〔2019〕49号)、《高标准农田建设质量管理办法(试行)》等文件有关要求,以“大专项+任务清单”模式,对本辖区内高标准农田建设任务完成情况进行年度考核,考核结果与下一年度中央财政用于高标准农田建设的资金安排挂钩,纳入地方政府耕地保护责任目标考核内容。

7.2.6 加强风险防控

树立良好作风,强化廉政建设,在农田建设项目管理中,要将廉政建设放在首位,坚持底线思维,不断强化廉洁意识,严肃廉政纪律和财经纪律,持续改进工作作风,切实防范农田建设项目管理工作风险,确保项目安全、资金安全、队伍安全;加强作风建设,深入基层调查研究,加强对工作的精准指导,发现问题及时解决;加强对建设资金全过程绩效管理,科学设定绩效目标,做好绩效运行监控和评价;严格跟踪问责,对履职不力、监管不严、失职渎职的,依法依规追究有关人员责任;建立项目管理负面清单,强化征信建设,

对项目建设主体履职不利的进行问责，对设计水平低、监理不到位、施工质量差的设计单位、监理单位和施工单位实行黑名单，建立限制准入机制。

7.2.7 注重宣传引导

各县（市）、地区有关部门要通过主流媒体、政府门户网站、工作简报等形式，及时发布农田建设管理政策制度、宣传农田建设成效、推广典型经验做法等，积极引导农村集体经济组织、农民、社会组织广泛参与高标准农田规划、建设和管护的积极性、主动性、创造性，形成共同参与建设、共同参与监督的良好社会氛围。

附表 1-1

2021 年-2025 年塔城地区拟实施高标准农田建设项目汇总表																	
序号	县(市)	规划建设时间	规划建设面积(万亩)	新建高标准农田面积(万亩)	改建高标准农田面积(万亩)	行业渠道		发改渠道		建设内容							备注
						高标准农田面积(万亩)	其中:高效节水面积(万亩)	高标准农田面积(万亩)	其中:优质棉基地(万亩)	高效节水面积(万亩)	土地平整面积(万亩)	新(补)植防护林面积(亩)	修田间道路(千米)	修建防渗渠(千米)	土壤改良(万亩)	新建/改造输电线路(千米)	
1	塔城市	2021	6.0	6.0		4.9	4.9	1.1		5.8		1618.8	88.9	3.5		17.2	
		2022	4.8	4.8		4.8	4.8			4.8			20.8		4.3	0.4	
		2023	5.0	5.0		5.0	5.0			5.0		150	75.0	13.7	4.8	21.4	
		2024	5.0	5.0		5.0	5.0			5.0		150	75.0	6.0	4.8	13.2	
		2025	5.0	5.0		5.0	5.0			5.0		150	75.0	9.3	4.8	14.6	
		小计	25.8	25.8		24.6	24.6	1.1		25.6		6118.8	334.7	32.5	18.6	66.8	
2	额敏县	2021	7.1	7.1		7.1	7.1			7.1		386.3	73.4	11.8		8.9	
		2022	5.4	5.4		5.4	5.4			5.4		136.4	74.7	6.6		16.4	
		2023	10.9	8.1	2.8	10.9	10.9			10.9		229.2	146.4	2.0		36.6	
		2024	11.3	8.1	3.2	11.3	11.3			11.3		169.1	128.0	24.0		32.0	
		2025	12.2	8.5	3.7	12.2	12.2			12.2		182.6	159.2	6.0		39.8	
		小计	46.9	37.2	9.7	46.9	46.9			46.9		1103.5	581.7	50.3		133.7	
3	乌苏市	2021	5.0	5.0		5.0	5.0			5.0		103.1	46.2			4.9	
		2022	8.5	8.5		6.5	6.5	2.0	2.0	8.5		151.0	144.3	9.3		23.4	
		2023	12.3	10.2	2.1	2.1	2.1	10.2	10.2	12.3		183.8	245.0	7.4		49.0	
		2024	10.9	9.9	1.0	2.5	2.5	8.4	8.4	10.9		163.5	218.0	6.5		43.6	
		2025	12.3	9.6	2.7	2.7	2.7	9.6	9.6	12.3		184.2	245.6	7.4		49.1	
		小计	49.0	43.2	5.8	18.8	18.8	30.2	30.2	49.0		785.5	899.1	30.5		17	

附表 1-2

序号	县(市)	规划建设时间	规划建设面积 (万亩)	新建高标准农田面积 (万亩)	改建高标准农田面积 (万亩)	行业渠道		发改渠道		建设内容							备注
						高标准农田面积 (万亩)	其中：高效节水面积 (万亩)	高标准农田面积 (万亩)	其中：优质棉基地 (万亩)	高效节水面积 (万亩)	土地平整面积 (万亩)	新（补）植防护林面积 (亩)	修田间道路 (千米)	修建防渗渠 (千米)	土壤改良 (万亩)	新建/改造输电线路 (千米)	
4	沙湾市	2021	4.1	4.1		3.1	3.1			3.1		591.1	29.9	14.0		1.2	
		2022	7.8	7.8		5.4	3.9	2.1	2.1	6.0		55.0	23.5	9.3		12.1	
		2023	6.2	0.6	5.6	2.6	2.6	3.6	3.6	6.2		385.0	46.1	16.2		7.4	
		2024	6.4	0.5	5.9	3.2	3.2	3.1	3.1	6.4		394.9	47.3	16.6		7.6	
		2025	8.5	0.2	8.3	6.5	6.5	2.0	2.0	8.5		528.0	63.2	22.2		10.2	
		小计	33.0	13.2	19.8	20.8	19.3	10.8	10.8	30.1		1954.0	21	78.3		38.4	
5	托里县	2021	1.0	1.0				1.0		1.0		98.0	17.4	4.4		13.3	
		2022	2.0	2.0		2.0				2.0		79.0	32.5	4.2			
		2023	2.2	2.2		2.2				2.2		15	25.0		2.2		
		2024	1.5	1.1	0.4	1.5				1.5		11	15.0		1.5		
		2025	2.2	1.8	0.4	2.2				2.2		15	18.0		2.2		
		小计	8.9	8.1	0.8	7.9		1.0		8.9		587.0	107.9	8.6	5.8	13.3	
6	裕民县	2021	3.5	3.5		3.0	3.0			3.0	2.9		39.1		3.0	1.8	
		2022	2.1	2.1		2.0	1.7			1.7	1.7		3.9			2.5	
		2023	2.7	2.7		2.5	1.8			1.8	1.8		45.0		1.8	2.5	
		2024	3.0	3.0		2.8	2.3			2.3	2.3		5		2.3	3.5	
		2025	3.0	3.0		2.7	2.5			2.5	2.5		5		2.5	3.0	
		小计	14.3	14.3		13.0	11.3			11.3	11.2		187.9		9.6	13.3	

附表 1-3

序号	县(市)	规划建设时间	规划建设面积 (万亩)	新建高标准农田面积 (万亩)	改建高标准农田面积 (万亩)	行业渠道		发改渠道		建设内容							备注
						高标准农田面积 (万亩)	其中:高效节水面积(万亩)	高标准农田面积 (万亩)	其中:优质棉基地(万亩)	高效节水面积 (万亩)	土地平整面积 (万亩)	新(补)植防护林面积 (亩)	修田间道路(千米)	修建防渗渠 (千米)	土壤改良(万亩)	新建/改造输电线路(千米)	
7	和布克赛尔县	2021	1.0	1.0		1.0	0.9			0.9		161.0	17.8		1.0	0.5	
		2022	2.0	2.0		2.0	1.9			1.9		66.6	18.0		2.0	1.5	
		2023	1.0	1.0		1.0	1.0			1.0		9	16.2	33.0	0.4	1.6	
		2024	1.0		1.0	1.0	1.0			1.0		7		16.0	1.0	0.9	
		2025	1.0		1.0	1.0	1.0			1.0		12	19.4	1	1.0	1.3	
		小计	6.0	4.0	2.0	6.0	5.8			5.8		507.6	71.3	59.0	5.4	5.8	
合计			183.9	145.8	38.1	138.1	126.8	43.1	41	177.7	11.2	6385.6	2302.8	250.4	39.6	441.4	

附表 2-1

2026 年-2030 年塔城地区拟实施高标准农田建设项目汇总表

序号	县(市)	规划建设 时间	规划建设 面积 (万亩)	其中： 高效节 水面积 (万亩)	新建高 标准农 田面积 (万亩)	改建高 标准农 田面积 (万亩)	建设内容							备注
							高效节 水面积 (万亩)	土地平 整面积 (万亩)	新（补） 植防护林 面积（亩）	修田间道 路（千米）	修建防 渗渠（千 米）	土壤改 良（万 亩）	新建/改造 输电线路 （千米）	
1	塔城 市	2026	5.00	5.00	5.00		5.00		15	75.00	3.47	4.75	3.30	
		2027	5.00	5.00	5.00		5.00		15	75.00	4.10	4.75	3.25	
		2028	5.00	5.00	5.00		5.00		15	75.00	5.57	4.75	3.30	
		2029	5.00	5.00	5.00		5.00		15	75.00		4.75	3.30	
		2030	5.00	5.00	5.00		5.00		15	75.00	4.10	4.75	3.25	
		小计	25.00	25.00	25.00		25.00		75	375.00	17.22	23.75	16.40	
2	额敏 县	2026	5.55	5.55	5.55		5.55	1.11	83.25	48.00	6.00	2.78	24.00	
		2027	5.10	5.10	4.10	1.00	5.10	1.02	76.50	54.40	1	2.55	27.20	
		2028	9.70	9.70	9.70		9.70	1.94	145.50	121.60	7.00	4.85	60.80	
		2029	5.10	5.10	4.00	1.10	5.10	1.02	76.50	72.80	4.00	2.55	36.40	
		2030	6.21	6.21	6.21		6.21	1.24	93.15	68.80	4.00	3.11	34.40	
		小计	31.66	31.66	29.56	2.10	31.66	6.33	474.90	365.60	31.00	15.83	182.80	
3	乌苏 市	2026	4.93	4.93	3.13	1.80	4.93		73.95	98.60	2.96		19.72	
		2027	4.55	4.55	3.45	1.10	4.55		68.25	91.00	2.73		18.20	
		2028	6.23	6.23	4.73	1.50	6.23		93.45	124.60	3.74		24.92	
		2029	5.06	5.06	2.85	2.21	5.06		75.90	101.20	3.04		20.24	
		2030	4.26	4.26	3.05	1.21	4.26		63.90	85.20	2.56		17.04	
		小计	25.03	25.03	17.21	7.82	25.03		375.45	500.60	15.02		100.12	

附表 2-2

序号	县（市）	规划建设时间	规划建设面积（万亩）	其中：高效节水面积（万亩）	新建高标准农田面积（万亩）	改建高标准农田面积（万亩）	建设内容							备注
							高效节水面积（万亩）	土地平整面积（万亩）	新（补）植防护林面积（亩）	修田间道路（千米）	修建防渗渠（千米）	土壤改良（万亩）	新建/改造输电线路（千米）	
4	沙湾市	2026	5.60	5.60	5.60		5.60		347.76	41.64	14.62		6.69	
		2027	5.50	5.50	5.50		5.50		341.55	40.90	14.36		6.57	
		2028	5.50	5.50	5.50		5.50		341.55	40.90	14.36		6.57	
		2029	5.60	5.60	5.60		5.60		347.76	41.64	14.62		6.69	
		2030	5.30	5.30	5.30		5.30		329.13	39.41	13.84		6.33	
		小计	27.50	27.50	27.50		27.50		1707.75	204.48	71.81		32.83	
5	托里县	2026	1.64		0.65	0.99	1.64							
		2027	1.74			1.74	1.74							
		2028	1.77		0.34	1.43	1.77							
		2029	1.07			1.07	1.07							
		2030												
		小计	6.22		0.99	5.23	6.22							
6	裕民县	2026	1.10	0.80	1.10		0.80	0.80		2		0.80	1.00	
		2027	1.10	0.80	1.10		0.80	0.80		2		0.80	1.00	
		2028	1.10	0.80	1.10		0.80	0.80		2		0.80	1.00	
		2029	1.10	0.80	1.10		0.80	0.80		2		0.80	1.00	
		2030	1.10	0.80	1.10		0.80	0.80		2		0.80	1.00	
		小计	5.50	4.00	5.50		4.00	4.00		10		4.00	5.00	

附表 2-3

序号	县（市）	规划建设时间	规划建设面积（万亩）	其中： 高效节水面积（万亩）	新建高标准农田面积（万亩）	改建高标准农田面积（万亩）	建设内容							备注
							高效节水面积（万亩）	土地平整面积（万亩）	新（补）植防护林面积（亩）	修田间道路（千米）	修建防渗渠（千米）	土壤改良（万亩）	新建/改造输电线路（千米）	
7	和丰县	2026	1.00	0.98	1.00		0.98		15	18.00	8.00	1.00	0.90	
		2027	1.00	0.97	1.00		0.97		13	17.00	11.00	1.00	1.20	
		2028	1.00	0.98		1.00	0.98		8	2	9.00	1.00	0.90	
		2029	1.00	0.96		1.00	0.96		11	21.00	15.00	1.00	0.80	
		2030	1.00	0.98	1.00		0.98		134.00	18.00	15.00	1.00	1.40	
		小计	5.00	4.87	3.00	2.00	4.87		604.00	94.00	58.00	5.00	5.20	
合计			125.91	118.06	108.76	17.15	124.28	10.33	3912.10	1639.68	193.05	48.58	342.35	

附表 3-1

2021 年-2025 年塔城地区拟实施高标准农田建设项目明细表

县（市）	乡、镇（场）	建设地点（村队）	规划 建设 时间	规划建 设面积 （亩）	新/改 建	行业渠道		发改渠道		建设内容							备注
						高标准 农田面 积（亩）	其中： 高效节 水面积 （亩）	高标准 农田面 积（亩）	其中： 优质棉 基地 （亩）	高效节 水面积 （亩）	土地平 整面积 （亩）	新（补） 植防护 林面积 （亩）	修田间 道路 （米）	修建防 渗渠 （米）	土壤改 良（亩）	新建/ 改造输 电线路 （米）	
塔城市	阿不都拉乡	水磨村	2021	4290	新建			4290		4290		129	6435	640		1000	
	也门勒乡	下三工村、阔克加依 达克村、四工村	2021	22761	新建	22761	22761			22761		683	34142			7000	
	阿西尔乡	上一颗树村、下一颗 树村	2021	11960	新建	11960	11960			11960		359	17940	1408		2200	
	博孜达克镇	玛勒吾尔村	2021	7800	新建	7800	7800			7800		234	11700			4800	
	喀拉哈巴克乡	上喀拉哈巴克村	2021	7150	新建			7150		7150		215	10725	1408		2200	
	塔城农牧科技 公司		2021	6000	新建	6000	6163			4163			8000				
额敏县	玛热勒苏镇	克孜拉更村、多拉 台村、赛特开村、 加吾尔开占	2021	15200	新建	30500	30500			30500		139	19158	9354		1750	
				15300	新建												
	郊区乡	霍由尔莫墩村	2021	17000	改建	17000	17000			17000		170	25590	2400		2170	
	杰勒阿尕什镇	吉也尼铁克村、桑 墩村西村	2021	10500	新建	10500	10500			10500		44	8980			750	
	阔什比克良种 场	吾尔塔上户村、百 户村	2021	6000	新建	6000	6000			6000			6687			800	
	上户镇	萨铁克村	2021	6800	新建	6800	6800			6800		33	12940			3450	
乌苏市	九间楼乡	七户地村	2021	12500	新建	12500	12500			12500		81	21520			1950	
		毕家村	2021	4500	新建	4500	4500			4500		22	3980			300	

附表 3-2

县(市)	乡、镇(场)	建设地点(村队)	规划建设时间	规划建设面积(亩)	新/改建	行业渠道		发改渠道		建设内容							备注
						高标准农田面积(亩)	其中:高效节水面积(亩)	高标准农田面积(亩)	其中:优质棉基地(亩)	高效节水面积(亩)	土地平整面积(亩)	新(补)植防护林面积(亩)	修田间道路(米)	修建防渗渠(米)	土壤改良(亩)	新建/改造输电线路(米)	
乌苏市	哈图布呼镇	喇嘛查次村	2021	3000	新建	3000	3000			3000						200	
	百泉镇	百泉村	2021	5150	新建	5150	5150			5150			5120			450	
		道兰莫墩村	2021	8350	新建	8350	8350			8350			8110			650	
	甘河子镇	大树庄子村	2021	16500	新建	16500	16500			16500			7510			1350	
沙湾市	金沟河镇	洪沟村	2021	5665	新建	5560	5560			5560							
	大泉乡	西泉村	2021	7986	新建	7573	7573			7573			8700				
	商户地乡	杨李村	2021	10803	新建	1806	1806			1806			16207	7883		50	
		居士堂村	2021	4311	新建	4105	4105			4105				1334		350	
		满江红新村二桥组	2021	3086	新建	2975	2975			2975			1507			570	
	老沙湾镇	头沟村	2021	5308	新建	4938	4938			4938		325	1320	4469			
		沙窝道村	2021	3888	新建	3600	3600			3600		266	2120	290		200	
托里县	多拉特乡	多拉特村	2021	10008	新建			10008		10008		98	17354	4373		13255	
裕民县	哈拉布拉乡	加勒克孜阿尕什村	2021	16800	新建	14500	14500			14500	14000		15172		14500	690	
	吉也克镇	窝儿塔北村、窝儿塔西村、加依勒玛村、毕替坤村	2021	17800	新建	15500	15500			15500	15000		23900		15000	1140	
和丰县	查和特乡人民政府	哈同社区及赛尔社区	2021	10000	新建	10000	8800			8800		161	17760		10000	500	
2021 年合计		39		145655	0	120557	119357	10008		129365	29000	953	150280	18349	39500	21655	

附表 3-3

县（市）	乡、镇（场）	建设地点（村队）	规划建设时间	规划建设面积（亩）	新/改建	行业渠道		发改渠道		建设内容							备注
						高标准农田面积（亩）	其中：高效节水面积（亩）	高标准农田面积（亩）	其中：优质棉基地（亩）	高效节水面积（亩）	土地平整面积（亩）	新（补）植防护林面积（亩）	修田间道路（米）	修建防渗渠（米）	土壤改良（亩）	新建/改造输电线路（米）	
塔城市	二工镇	塔斯肯村	2022	6485	新建	6485	6485			6485			403		6189	390	
		下喀浪古尔村	2022	2321	新建	2321	2321			2321			500				
	也门勒乡	阿克塔木村	2022	4653	新建	4653	4653			4653			4850		4503		
	喀拉哈巴克乡	别肯托和德村、五工村	2022	15469	新建	15469	15469			15469			6700		14634		
	博孜达克镇	皇工社区（原炮台村）	2022	8926	新建	8926	8926			8926			4700		8352		
	恰夏镇	五星社区、团结社区	2022	9928	新建	9928	9928			9928			3630		9459		
额敏县	玉什喀拉苏镇	喀拉开门村	2022	6000	新建	6000	6000			6000		41	10583			850	
	杰勒阿尕什镇	纳仁恰汗库勒村、桑墩东村、杰勒阿尕什村	2022	26100	新建	26100	26100			26100			23134			5150	
	玛热勒苏镇	塔斯吾特开勒村、乌兰布哈村	2022	16400	新建	16400	16400			16400		95	31075	6560		9950	
	二支河牧场	汇干村	2022	5700	新建	5700	5700			5700			9952			450	
乌苏市	百泉镇	圪塔泉村	2022	15000	新建	15000	15000			15000		94	23300	6610		3000	
		东梁村	2022	12000	新建	12000	12000			12000		27	13710	2672		1600	
		葫麻梁村	2022	6700	新建	6700	6700			6700			5510			650	
		普尔塔村	2022	7300	新建	7300	7300			7300		30	13050			400	
	哈图布呼镇	水磨沟村	2022	5600	新建	5600	5600			5600			11200			2240	
		浩特浩儿村	2022	3400	新建	3400	3400			3400			6800			1360	
		喇嘛查次村	2022	3790	新建	3790	3790			3790			7580			1516	
		哈尔布拉格村	2022	2510	新建	2510	2510			2510			5020			1004	

附表 3-4

县 (市)	乡、镇（场）	建设地点（村队）	规划 建设 时间	规划 建设 面积 （亩）	新/改 建	行业渠道		发改渠道		建设内容							备注
						高标准 农田面 积（亩）	其中： 高效节 水面积 （亩）	高标准 农田面 积（亩）	其中： 优质棉 基地 （亩）	高效节 水面积 （亩）	土地 平整 面积 （亩）	新（补） 植防护 林面积 （亩）	修田间 道路 （米）	修建防 渗渠 （米）	土壤 改良 （亩）	新建/ 改造输 电线路 （米）	
乌苏市	西大沟镇	查干拜兴东村	2022	5300	新建	5300	5300			5300			10600			2120	
	头台乡	杨家庄子村	2022	3400	新建	3400	3400			3400			6800			1360	
		头台一村	2022	3200	新建			3200	3200	3200			6400			1280	
		头台二村	2022	7150	新建			7150	7150	7150			14300			2860	
	八十四户乡	巴海村	2022	1620	新建			1620	1620	1620			3240			648	
		陈家庄子村	2022	5370	新建			5370	5370	5370			10740			2148	
		党家庄子村	2022	3010	新建			3010	3010	3010			6020			1204	
沙湾市	大泉乡	东泉村	2022	7015	新建			7015	7015	7015				120		600	
		杨家庄村	2022	8582	新建			8582	8582	7974				5070		70	
	乌兰乌苏镇	头浮村	2022	3213	新建	3213	3213			3213				20		100	
		庙公地村	2022	1049	新建	1049	1049			1049				20		100	
	商户地乡	五户村	2022	9248	新建	9248	9248			9248				100		500	
		商西村	2022	2747	新建	2747	2747			2747				60		300	
	金沟河镇	宋圣宫村	2022	10122	新建	10122							16830	1200		900	
	老沙湾镇	南梁村	2022	1502	新建			1502	1502	1502				40		200	
	四道河子镇	苹果园子村	2022	621	新建			621	621	621				20		100	
		下野地村	2022	1946	新建			1946	1946	1946				1040		1200	
		上野地村	2022	3036	新建	3036	3036			3036				600		300	
		沙梁子村	2022	1655	新建			1655	1655	1655				40		1200	
	西戈壁镇	十三户村	2022	5966	新建	5541	5541			5541						2920	

附表 3-5

县（市）	乡、镇（场）	建设地点(村队)	规划建设时间	规划建设面积（亩）	新/改建	行业渠道		发改渠道		建设内容							备注
						高标准农田面积（亩）	其中：高效节水面积（亩）	高标准农田面积（亩）	其中：优质棉基地（亩）	高效节水面积（亩）	土地平整面积（亩）	新（补）植防护林面积（亩）	修田间道路（米）	修建防渗渠（米）	土壤改良（亩）	新建/改造输电线路（米）	
沙湾市	博尔通古乡	肯阿根村	2022	4975	新建	4303	4303			4303				250		1770	
		阿热勒托别村	2022	3610	新建	2824	2824			2824		15				200	
		齐勒窝则克村	2022	3123	新建	2705	2705			2705				150		950	
		阿克吉也克村	2022	3947	新建	3379	3379			3379		32		150		700	
	东湾镇	双桥村	2022	1003	新建	1003							1360				
		东山沟村	2022	867	新建	867							2190				
		田家庄村	2022	2620	新建	2620							3150	430			
		宁家河村	2022	1157	新建	1157	1157			1157							
托里县	乌雪特乡	哈赞库木村	2022	4914	新建	4914				4914		25	4440	3800			
	乌雪特乡	布尔克塔勒村	2022	4940	新建	4940				4940		24	8092	400			
	多拉特乡	沙依巴克村、阿克塞村、阿勒玛勒村、塔克勒根村	2022	10317	新建	10317				10317		30	20000				
裕民县	哈拉布拉乡	库勒村	2022	4300	新建	4200	3000			3000	3000					600	
	阿勒腾也木勒乡	白布谢村	2022	5900	新建	5800	5000			5000	5000		2933			750	
	新地乡	木乎尔二村、新地北村	2022	11000	新建	10000	8500			8500	8500		922			1100	
和丰县	夏孜盖乡	和尔苏哈村、谢仁托热村、托热特村、查干恩克村	2022	10000	新建	10000	9600			9600		67	18000		10000	600	
	查和特乡	）哈同社区及赛尔社区	2022	10000	新建	10000	9800			9800					10000	900	
2022 年合计		67		326707	0	280967	242084	41671	41671	303318	16500	488	317714	29352	63137	56240	

附表 3-6

县 (市)	乡、镇(场)	建设地点(村队)	规划 建设 时间	规划建 设面积 (亩)	新/ 改建	行业渠道		发改渠道		建设内容							备注
						高标准 农田面 积(亩)	其中: 高效节 水面积 (亩)	高标准 农田面 积(亩)	其中: 优质棉 基地 (亩)	高效节 水面积 (亩)	土地 平整 面积 (亩)	新(补) 植防护 林面积 (亩)	修田间 道路 (米)	修建防 渗渠 (米)	土壤 改良 (亩)	新建/ 改造输 电线路 (米)	
塔城 市	阿西尔乡	得日则加甫克村、 喀拉达拉村	2023	15000	新建	15000	15000			15000		450	22500	1280	14250	2000	
	喀拉哈巴克乡	吐勒克库拉克、五 工村、敦格勒克其 村	2023	20000	新建	20000	20000			20000		600	30000	5376	19000	8400	
	阿不都拉乡	下阿村、下东阿村、 五户村	2023	15000	新建	15000	15000			15000		450	22500	7040	14250	11000	
额敏 县	霍吉尔特蒙古民族乡	察哈尔库热村	2023	4800	新建	4800	4800			4800		14	4000	2000		1000	
		京什克苏村	2023	7900	新建	7900	7900			7900		24	11200			2800	
		新建村	2023	5700	新建	5700	5700			5700		17	8000			2000	
	杰勒阿尕什镇	上杰勒阿尕什村、 喀尔尕什西村	2023	5000	新建	25000	25000			25000		75	33600			8400	
				20000	改建												
	上户镇	直属二、四、五、 六、七村	2023	33000	新建	33000	33000			33000		50	44000			11000	
	郊区乡	宫塔木村、霍斯吉 拉村	2023	11000	新建	11000	11000			11000		17	15200			3800	
	玉什喀拉苏镇	喀拉苏一村、喀拉 苏二村、喀拉苏三 村	2023	13800	新建	22000	22000			22000		33	30400			7600	
				8200	改建												
乌苏 市	皇宫镇	盐池村	2023	13000	新建			13000	13000	13000		20	26000	780		5200	
		石桥村	2023	14000	新建			14000	14000	14000		21	28000	840		5600	
		泉水沟村	2023	7000	新建			7000	7000	7000		11	14000	420		2800	
		林家庄子村	2023	6000	新建			6000	6000	6000		9	12000	360		2400	

附表 3-7

县（市）	乡、镇（场）	建设地点（村队）	规划建设时间	规划建设面积（亩）	新/改建	行业渠道		发改渠道		建设内容							备注
						高标准农田面积（亩）	其中：高效节水面积（亩）	高标准农田面积（亩）	其中：优质棉基地（亩）	高效节水面积（亩）	土地平整面积（亩）	新（补）植防护林面积（亩）	修田间道路（米）	修建防渗渠（米）	土壤改良（亩）	新建/改造输电线路（米）	
乌苏市	甘河子镇	王乡庄子村	2023	20000	新建			20000	20000	20000		30	40000	1200		8000	
		头道场子村	2023	8500	改建	8500	8500			8500		13	17000	510		3400	
		郝家庄子村	2023	12500	改建	12500	12500			12500		19	25000	750		5000	
		三道场子村	2023	11000	新建			11000	11000	11000		17	22000	660		4400	
	百泉镇	托古里克莫墩村	2023	6000	新建			6000	6000	6000		9	12000	360		2400	
		橈槽村	2023	6500	新建			6500	6500	6500		10	13000	390		2600	
		白杨树村	2023	13500	新建			13500	13500	13500		20	27000	810		5400	
		榆树村	2023	4500	新建			4500	4500	4500		7	9000	270		1800	
沙湾市	老沙湾镇	坑湾村	2023	7000	改建			7000	7000	7000		43	5205	1828		836	
		丁家庄村	2023	4000	改建			4000	4000	4000		25	2974	1045		478	
		郭家庄村	2023	5000	改建			5000	5000	5000		31	3718	1306		597	
	四道河子镇	草湖村	2023	5000	改建			5000	5000	5000		31	3718	1306		597	
		许家庄村	2023	10000	改建			10000	10000	10000		62	7436	2611		1194	
		三个庄子村	2023	3000	改建	3000	3000			3000		19	2231	783		358	
	柳毛湾镇	汇民渠村	2023	5000	改建			5000	5000	5000		31	3718	1306		597	
		二坪村	2023	4000	改建	4000	4000			4000		25	2974	1045		478	
		新户村	2023	5000	改建	5000	5000			5000		31	3718	1306		597	
		葫芦峪村	2023	8000	改建	8000	8000			8000		50	5948	2089		955	
	盛博农业科技有限公司	喀拉阔勒	2023	6000	新建	6000	6000			6000		37	4461	1567		716	

附表 3-8

县 (市)	乡、镇(场)	建设地点(村队)	规划 建设 时间	规划建 设面积 (亩)	新/改 建	行业渠道		发改渠道		建设内容							备注
						高标准 农田面 积(亩)	其中: 高效节 水面积 (亩)	高标准 农田面 积(亩)	其中: 优质棉 基地 (亩)	高效节 水面积 (亩)	土地 平整 面积 (亩)	新(补) 植防护 林面积 (亩)	修田间 道路 (米)	修建防 渗渠 (米)	土壤 改良 (亩)	新建/ 改造输 电线路 (米)	
托里 县	多拉特乡	冬古列克村	2023	12618	新建	12618				12618		50	10000		12618		
		塔克勒根村	2023	3791	新建	3791				3791		60	6000		3791		
		居马拜村	2023	2494	新建	2494				2494		30	5000		2494		
		加朗阿什村	2023	1957	新建	1957				1957		10	2000		1957		
	乌雪特乡	库木托别村	2023	1354	新建	1354				1354			2000		1354		
裕民 县	新地乡	木乎尔一村、前进村、团结东村	2023	16500	新建	15000	10000			10000	10000		30000		10000	1500	
	阿勒腾也木勒乡	吉也克齐村	2023	10200	新建	10000	8000			8000	8000		15000		8000	1000	
和丰 县	和什托洛盖镇人民政府	和苏图村	2023	5000	改建	5000	5000			5000			16150	15000	1500	900	
	夏孜盖乡人民政府	查干恩克村及桑布根白村	2023	5000	改建	5000	5000			5000		90		18000	2000	700	
2023 年合计		58		402814		263614	234400	137500	137500	394114	18000	2538	598650	72236	91214	118502	
塔城 市	恰夏镇	牛圈子村、恩喀德克村	2024	15000	新建	15000	15000			15000		450	22500		14250	3800	
	喀拉哈巴克乡	克孜勒加尔村、上喀拉哈巴克村	2024	25000	新建	25000	25000			25000		750	37500	4864	23750	7600	
	阿不都拉乡	下库吉拜村	2024	10000	新建	10000	10000			10000		300	15000	1152	9500	1800	
额敏 县	玛热勒苏镇	阿克米克特甫村	2024	8800	新建	8800	8800			8800		13	7200	4000		1800	
		别斯塔因恰村	2024	7300	新建	7300	7300			7300		11	10400			2600	
	杰勒阿尕什镇	乌勒肯托尔木村、喀拉苏村、农中村	2024	3800	新建	36000	36000			36000		54	48000			12000	
				32200	改建												

附表 3-9

县（市）	乡、镇（场）	建设地点（村队）	规划建设时间	规划建设面积（亩）	新/改建	行业渠道		发改渠道		建设内容							备注
						高标准农田面积（亩）	其中：高效节水面积（亩）	高标准农田面积（亩）	其中：优质棉基地（亩）	高效节水面积（亩）	土地平整面积（亩）	新（补）植防护林面积（亩）	修田间道路（米）	修建防渗渠（米）	土壤改良（亩）	新建/改造输电线路（米）	
额敏县	额玛勒郭楞蒙古乡	多尔加甫村、恰尔格阿吉干东、西村、毕依克加尔东、西村	2024	14000	新建	14000	14000			14000		21	14400	6000		3600	
	郊区乡	八里营村、吾守尔台巴斯陶村	2024	8600	新建	8600	8600			8600		13	7200	2000		1800	
		加依勒玛村	2024	9000	新建	9000	9000			9000		14	9600	4000		2400	
		阿尔夏特村	2024	8000	新建	8000	8000			8000		12	14400			3600	
	玉什喀拉苏镇	铁列克特一村、铁列克特二村	2024	21000	新建	21000	21000			21000		32	16800	8000		4200	
乌苏市	西湖镇	马场湖村	2024	21000	新建			21000	21000	21000		32	42000	1260		8400	
		大庄子村	2024	10000	改建	10000	10000			10000		15	20000	600		4000	
		饶家庄子村	2024	8500	新建			8500	8500	8500		13	17000	510		3400	
		大湾村	2024	12000	新建			12000	12000	12000		18	24000	720		4800	
		大泉村	2024	12500	新建			12500	12500	12500		19	25000	750		5000	
		西湖村	2024	6000	新建			6000	6000	6000		9	12000	360		2400	
		一家地村	2024	15000	新建	15000	15000			15000		23	30000	900		6000	
	车排子镇	苇湖村	2024	8000	新建			8000	8000	8000		12	16000	480		3200	
		哈拉苏村	2024	16000	新建			16000	16000	16000		24	32000	960		6400	
沙湾市	大泉乡	中泉村	2024	17911	改建	17911	17911			17911		111	13318	4677		2138	
		叶家湖村	2024	6787	改建	6787	6787			6787		42	5046	1772		810	

附表 3-10

县(市)	乡、镇(场)	建设地点(村队)	规划建设时间	规划建设面积(亩)	新/改建	行业渠道		发改渠道		建设内容							备注
						高标准农田面积(亩)	其中:高效节水面积(亩)	高标准农田面积(亩)	其中:优质棉基地(亩)	高效节水面积(亩)	土地平整面积(亩)	新(补)植防护林面积(亩)	修田间道路(米)	修建防渗渠(米)	土壤改良(亩)	新建/改造输电线路(米)	
沙湾市	金沟河镇	东戈壁村	2024	3038	改建			3038	3038	3038		19	2259	793		363	
		柳树沟村	2024	13052	改建			13052	13052	13052		81	9705	3408		1558	
		良种场	2024	5000	新建			5000	5000	5000		31	3718	1306		597	
	乌兰乌苏镇	老榆树村	2024	5221	改建			5221	5224	5224		32	3882	1363		623	
		鸭子泉村	2024	4983	改建	4983	4983			4983		31	3705	1301		595	
	安集海镇	安集海村	2024	7602	改建	2602	2602	5000	5000	7602		47	5652	1985		908	
托里县	阿克别斗乡	喀拉库木村	2024	4428	新建	4428				4428		30	11000		4428		
	多拉特乡	冬古列克村	2024	6261	新建	6261				6261		20	1000		6261		
	阿克别斗乡	喀拉库木村	2024	4047	改建	4047				4047		60	3000		4047		
裕民县	新地乡	木乎尔二村、新地南村、新地北村、新地西村	2024	20000	新建	18000	15000			15000	15000		30000		15000	2000	
	阿勒腾也木勒乡	克孜布拉克村、白布谢村	2024	10200	新建	10000	8000			8000	8000		20000		8000	1500	
和丰县	夏孜盖乡人民政府	巴音托洛盖村	2024	10000	改建	10000	10000			10000		70		16000	10000	900	
2024 年合计		107		390230	0	272719	252983	115311	115314	383033	23000	2407	533285	69162	95236	100792	
塔城市	阿西尔乡	上一颗树村、下一颗树村、阿西尔村	2025	25000	新建	25000	25000			25000		750	37500	1664	23750	2600	
	二工镇	喀拉苏村、奇巴尔拉孜什村	2025	25000	新建	25000	25000			25000		750	37500	7680	23750	12000	

附表 3-11

县（市）	乡、镇（场）	建设地点（村队）	规划 建设 时间	规划建 设面积 （亩）	新/改 建	行业渠道		发改渠道		建设内容							备注
						高标准 农田面 积（亩）	其中： 高效节 水面积 （亩）	高标准 农田面 积（亩）	其中： 优质棉 基地 （亩）	高效节 水面积 （亩）	土地平 整面积 （亩）	新（补） 植防护 林面积 （亩）	修田间 道路 （米）	修建防 渗渠 （米）	土壤改 良（亩）	新建/ 改造输 电线路 （米）	
额敏县	郊区乡	阔克加依达克村	2025	7700	新建	7700	7700			7700		12	12000			3000	
	玉什喀拉苏镇	喀拉尕什村、巴拉拜村、阿克布拉克村、加勒格孜塔勒村	2025	20000	新建	50000	50000			50000		75	80000			20000	
				30000	改建												
		拉斯拜村、萨尔乌楞村	2025	30000	改建	30000	30000			30000		45	24000	4000		6000	
	喀拉也木勒镇	交勒布拉克三村、交勒布拉克四村、阿布拉托尕木村	2025	13000	新建	20000	20000			20000		30	32000			8000	
				7000	改建												
		阿克霍依玛村、吾音克村、交勒布拉克三、四村	2025	14000	改建	14000	14000			14000		21	11200	2000		2800	
乌苏市	古尔图镇	卡拉布拉克村	2025	10000	新建			10000	10000	10000		15	20000	600		4000	
		桥牛布拉克村	2025	10000	新建			10000	10000	10000		15	20000	600		4000	
		托列其村	2025	5000	新建			5000	5000	5000		8	10000	300		2000	
		乌兰叶儿格村	2025	5000	新建			5000	5000	5000		8	10000	300		2000	
	九间楼乡	毕家村	2025	15500	新建			15500	15500	15500		23	31000	930		6200	
	车排子镇	沙枣林村	2025	9000	新建			9000	9000	9000		14	18000	540		3600	
		西戈壁村	2025	7000	新建			7000	7000	7000		11	14000	420		2800	
	石桥乡	昌德村	2025	11000	新建			11000	11000	11000		17	22000	660		4400	
		托浪格勒村	2025	19000	新建			19000	19000	19000		29	38000	1140		7600	
		苏不尔干村	2025	4300	新建			4300	4300	4300		6	8600	258		1720	

附表 3-12

县（市）	乡、镇（场）	建设地点（村队）	规划建设时间	规划建设面积（亩）	新/改建	行业渠道		发改渠道		建设内容							备注
						高标准农田面积（亩）	其中：高效节水面积（亩）	高标准农田面积（亩）	其中：优质棉基地（亩）	高效节水面积（亩）	土地平整面积（亩）	新（补）植防护林面积（亩）	修田间道路（米）	修建防渗渠（米）	土壤改良（亩）	新建/改造输电线路（米）	
乌苏市	哈图布呼镇	乌苏查次村	2025	3000	改建	3000	3000			3000		5	6000	180		1200	
		哈儿布拉格村	2025	2000	改建	2000	2000			2000		3	4000	120		800	
		托斯图村	2025	4000	改建	4000	4000			4000		6	8000	240		1600	
		布尔增村	2025	6500	改建	6500	6500			6500		10	13000	390		2600	
		草原新村	2025	2000	改建	2000	2000			2000		3	4000	120		800	
		赛克腾呼苏木村	2025	4500	改建	4500	4500			4500		7	9000	270		1800	
		特格里克布拉格村	2025	5000	改建	5000	5000			5000		8	10000	300		2000	
沙湾市	商户地乡	中渠村	2025	3155	改建			3155	3155	3155		20	2346	824		377	
		商东村	2025	8130	改建			8130	8130	8130		50	6045	2123		971	
	四道河子镇	八分地村	2025	6202	改建	6202	6202			6202		39	4611	1620		740	
		下庄子村	2025	11949	改建	11949	11949			11949		74	8885	3120		1427	
	老沙湾镇	黄沙梁村	2025	6720	改建	6720	6720			6720		42	4997	1755		802	
		芦湾村	2025	9146	改建	9146	9146			9146		57	6801	2388		1092	
		太平渠村	2025	6747	改建	6747	6747			6747		42	5017	1762		806	
		八坪口村	2025	17184	改建	8684	8684	8500	8500	17184		107	12777	4487		2052	
	柳毛湾镇	柳毛湾村	2025	13790	改建	13790	13790			13790		86	10254	3601		1646	
	盛博农业科技有限公司		2025	2000	新建	2000	2000			2000		12	1487	522		239	

附表 3-13

县 (市)	乡、镇(场)	建设地点(村队)	规划 建设 时间	规划建 设面积 (亩)	新/改 建	行业渠道		发改渠道		建设内容							备注
						高标准 农田面 积(亩)	其中: 高效节 水面积 (亩)	高标准 农田面 积(亩)	其中: 优质棉 基地 (亩)	高效节 水面积 (亩)	土地平 整面积 (亩)	新(补) 植防护 林面积 (亩)	修田间 道路 (米)	修建防 渗渠 (米)	土壤改 良(亩)	新建/ 改造输 电线路 (米)	
托里 县	多拉特乡	居马拜村	2025	17545	新建	17545				17545		90	15000		17545		
		居马拜村	2025	3404	改建	3404				3404		60	2000		3404		
		加朗阿什村	2025	561	改建	561				561			1000		561		
裕民 县	哈拉布拉乡	哈拉布拉乡北村、 南哈拉布拉村、加 勒克孜阿孜什村	2025	20000	新建	19000	18000			18000	18000		30000		18000	2000	
	江格斯乡	切格尔村	2025	10000	新建	8000	7000			7000	7000		20000		7000	1000	
和丰 县	查和特乡	哈同社区及赛尔 社区	2025	10000	改建	10000	9750			9750		120	19400	10000	10000	1300	
2025 年合计		55		441033		322448	298688	115585	115585	435783	25000	2665	630419	54914	104010	117971	
2021-2025 年合计		326		1706439		1260305	1147512	420075	410070	1645613	111500	9051	2230348	244013	393097	415161	

附表 4-1

2026 年-2030 年塔城地区拟实施高标准农田建设项目明细表

县（市）	乡、镇（场）	规划 建设 时间	规划建 设面积 （亩）	新/改 建	财政渠道		发改渠道		建设内容							备注
					高标准 农田面 积（亩）	其中： 高效节 水面积 （亩）	高标准 农田面 积（亩）	其中： 优质棉 基地 （亩）	高效节 水面积 （亩）	土地平 整面积 （亩）	新（补） 植防护 林面积 （亩）	修田间 道路 （米）	修建防 渗渠 （米）	土壤改 良（亩）	新建/ 改造输 电线路 （米）	
塔城市	阿不都拉乡	2026	15000	新建	15000	15000			15000		45	22500	2100	14250	1000	
	博孜达克镇	2026	10000	新建	10000	10000			10000		30	15000	1365	9500	650	
	恰夏镇	2026	25000	新建	25000	25000			25000		75	37500		23750	1650	
额敏县	玛热勒苏镇	2026	20000	新建	20000	20000			20000	4000	30	16000		10000	8000	
	上户镇	2026	35500	新建	35500	35500			35500	7100	53	32000	6000	17750	16000	
乌苏市	皇宫镇	2026	31300	新建	49300	49300			49300		74	98600	2958		19720	
		2026	18000	改建												
沙湾市	金沟河镇	2026	28000	新建	28000	28000			28000		174	20819	7312		3343	
	大泉乡	2026	23000	新建	23000	23000			23000		143	17102	6006		2746	
	盛博农业科技有限公司	2026	5000	新建	5000	5000			5000		31	3718	1306		597	
托里县	多拉特乡	2026	6520	新建	6520				6520							
	阿克别斗乡	2026	9865	改建	9865				9865							
裕民县	新地乡	2026	11000	新建	10000	8000			8000	8000		20000		8000	1000	
和布克赛尔县	查和特乡	2026	10000	新建	10000	9800			9800		150	18000	8000	10000	900	
2026 年合计			248185		247185	228600			244985	19100	805	301239	35046	93250	55606	

附表 4-2

县（市）	乡、镇（场）	规划建设时间	规划建设面积（亩）	新/改建	财政渠道		发改渠道		建设内容							备注
					高标准农田面积（亩）	其中：高效节水面积（亩）	高标准农田面积（亩）	其中：优质棉基地（亩）	高效节水面积（亩）	土地平整面积（亩）	新（补）植防护林面积（亩）	修田间道路（米）	修建防渗渠（米）	土壤改良（亩）	新建/改造输电线路（米）	
塔城市	二工镇	2027	10000	新建	10000	10000			10000		30	15000	1365	9500	650	
	恰夏镇	2027	20000	新建	20000	20000			20000		60	30000		19000	1300	
	阿不都拉乡	2027	20000	新建	20000	20000			20000		60	30000	2730	19000	1300	
额敏县	郊区乡	2027	14000	新建	14000	14000			14000	2800	21	11200	4000	7000	5600	
	杰勒阿苏什镇	2027	17000	新建	17000	17000			17000	3400	26	27200		8500	13600	
	加尔布拉克农场	2027	10000	新建	20000	20000			20000	4000	30	16000	6000	10000	8000	
			10000	改建												
乌苏市	车排子镇	2027	14500	新建	14500	14500			14500		22	29000	870		5800	
	九间楼乡	2027	20000	新建	31000	31000			31000		47	62000	1860		12400	
		2027	11000	改建												
沙湾市	老沙湾镇	2027	32000	新建	32000	32000			32000		199	23794	8356		3820	
	四道河子镇	2027	23000	新建	23000	23000			23000		143	17102	6006		2746	
托里县	阿克别斗乡	2027	17417	改建	17417				17417							
裕民县	江格斯乡	2027	11000	新建	10000	8000			8000	8000		20000		8000	1000	
和布克赛尔县	查和特乡	2027	10000	新建	10000	9680			9680		130	17000	11000	10000	1200	
2027 年合计			239917		238917	219180			236597	18200	766	298295	42187	91000	57416	

附表 4-3

县（市）	乡、镇（场）	规划建设时间	规划建设面积（亩）	新/改建	财政渠道		发改渠道		建设内容							备注
					高标准农田面积（亩）	其中：高效节水面积（亩）	高标准农田面积（亩）	其中：优质棉基地（亩）	高效节水面积（亩）	土地平整面积（亩）	新（补）植防护林面积（亩）	修田间道路（米）	修建防渗渠（米）	土壤改良（亩）	新建/改造输电线路（米）	
塔城市	恰夏镇	2028	30000	新建	30000	30000			30000		90	45000	4200	28500	2000	
	阿西尔乡	2028	10000	新建	10000	10000			10000		30	15000	1365	9500	650	
	也门勒乡	2028	10000	新建	10000	10000			10000		30	15000		9500	650	
额敏县	杰勒阿尕什镇	2028	45000	新建	45000	45000			45000	9000	68	72000		22500	36000	
	二支河牧场	2028	3000	新建	3000	3000			3000	600	5	2400	1000	1500	1200	
	喀拉也木勒镇	2028	39000	新建	39000	39000			39000	7800	59	31200	6000	19500	15600	
	也木勒牧场	2028	10000	新建	10000	10000			10000	2000	15	16000		5000	8000	
乌苏市	夹河子乡	2028	16300	新建	16300	16300			16300		24	32600	978		6520	
	八十四户乡	2028	31000	新建	46000	46000			46000		69	92000	2760		18400	
			15000	改建												
沙湾市	乌兰乌苏镇	2028	19000	新建	19000	19000			19000		118	14127	4961		2268	
	安集海镇	2028	26000	新建	26000	26000			26000		161	19332	6789		3104	
	盛博农业科技有限公司	2028	10000	新建	10000	10000			10000		62	7436	2611		1194	
托里县	阿克别斗乡	2028	3400	新建	3400				3400							
		2028	14285	改建	14285				14285							
裕民县	吉也克镇	2028	11000	新建	10000	8000			8000	8000		20000		8000	1000	
和布克赛尔县	查和特乡	2028	10000	改建	10000	9800			9800		80	20000	9000	10000	900	
2028 年合计			302985		301985	282100			299785	27400	811	402095	39665	114000	97486	

附表 4-4

县(市)	乡、镇(场)	规划建设时间	规划建设面积(亩)	新/改建	财政渠道		发改渠道		建设内容							备注
					高标准农田面积(亩)	其中：高效节水面积(亩)	高标准农田面积(亩)	其中：优质棉基地(亩)	高效节水面积(亩)	土地平整面积(亩)	新(补)植防护林面积(亩)	修田间道路(米)	修建防渗渠(米)	土壤改良(亩)	新建/改造输电线路(米)	
塔城市	博孜达克镇	2029	20000	新建	20000	20000			20000		60	30000		19000	1300	
	恰夏镇	2029	30000	新建	30000	30000			30000		90	45000		28500	2000	
额敏县	玛热勒苏镇	2029	20000	新建	20000	20000			20000	4000	30	32000		10000	16000	
	萨尔也木勒牧场	2029	11000	改建	11000	11000			11000	2200	17	8800	4000	5500	4400	
	也木勒牧场	2029	20000	新建	20000	20000			20000	4000	30	32000		10000	16000	
乌苏市	西大沟镇	2029	28500	新建	28500	28500			28500		43	57000	1710		11400	
	哈图布呼镇	2029	22100	改建	22100	22100			22100		33	44200	1326		8840	
沙湾市	商户地乡	2029	26000	新建	26000	26000			26000		161	19332	6789		3104	
	柳毛湾镇	2029	30000	新建	30000	30000			30000		186	22307	7834		3582	
托里县	多拉特乡	2029	10749	改建	10749				10749							
裕民县	哈拉布拉乡	2029	11000	新建	10000	8000			8000	8000		20000		8000	1000	
和布克赛尔县	查和特乡	2029	10000	改建	10000	9600			9600		110	21000	15000	10000	800	
2029 年合计			239349		238349	225200			235949	18200	760	331639	36659	91000	68426	

附表 4-5

县(市)	乡、镇(场)	规划建设时间	规划建设面积(亩)	新/改建	财政渠道		发改渠道		建设内容							备注
					高标准农田面积(亩)	其中:高效节水面积(亩)	高标准农田面积(亩)	其中:优质棉基地(亩)	高效节水面积(亩)	土地平整面积(亩)	新(补)植防护林面积(亩)	修田间道路(米)	修建防渗渠(米)	土壤改良(亩)	新建/改造输电线路(米)	
塔城市	博孜达克镇	2030	20000	新建	20000	20000			20000		60	30000		19000	1300	
	恰夏镇	2030	20000	新建	20000	20000			20000		60	30000	2730	19000	1300	
	阿不都拉乡	2030	10000	新建	10000	10000			10000		30	15000	1365	9500	650	
额敏县	上户镇	2030	38000	新建	38000	38000			38000	7600	57	30400	4000	19000	15200	
	郊区乡	2030	24100	新建	24100	24100			24100	4820	36	38400		12050	19200	
乌苏市	哈图布呼镇	2030	12100	改建	12100	12100			12100		18	24200	726		4840	
	吉尔格勒特乡	2030	30500	新建	30500	30500			30500		46	61000	1830		12200	
沙湾市	老沙湾镇	2030	20000	新建	20000	20000			20000		124	14871	5223		2388	
	四道河子镇	2030	20000	新建	20000	20000			20000		124	14871	5223		2388	
	盛博农业科技有限公司	2030	13000	新建	13000	13000			13000		81	9666	3395		1552	
裕民县	阿勒腾也木勒乡	2030	11000	新建	10000	8000			8000	8000		20000		8000	1000	
和布克赛尔县	查和特乡	2030	10000	新建	10000	9800			9800		134	18000	15000	10000	1400	
2030 年合计			228700		227700	225500			225500	20420	770	306408	39491	96550	63418	
2026-2030 年合计			1259136		1254136	1180580			1242816	103320	3912.1	1639676.25	193048.75	485800	342352.25	

