

地区 2025 年财政预算执行 及变更情况报告

在塔城地区人大工作委员会 2025 年第四次会议上

地区财政局

主任、各位副主任、秘书长、各位委员：

受行署委托，现将地区 2025 年财政预算执行及变更情况报告如下，请予审议，并请列席人员提出意见。

一、2025 年 1—10 月地区预算调整及执行情况

今年以来，在自治区党委、政府，地委、行署的坚强领导下，全地区各级财政部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大及二十届三中、四中全会精神和中央经济工作会议精神，开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，贯彻落实新时代党的治疆方略特别是社会稳定和长治久安总目标，贯彻落实自治区党委推动全区经济社会高质量发展的各项部署，贯彻落实地委、行署的各项工作要求，紧紧扭住推进积极的财政政策加力提效的工作要求，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，坚持以政领财、以财辅政，扎实做好扩内需、优结构、提信心、防风险、惠民生等各项工作，财政收入稳步增长，财政支出不断优化，相关指标在全疆名列前茅，实现了财政的安全、平稳、可持续运行，推动地区高质量发展，严格执行地区人大工委 2025 年一次会议审查批准的预算，按照积极

的财政政策要加力提效，注重精准、可持续要求，深化财税改革，加强预算管理，优化支出结构，强化对地委推进经济社会高质量发展重大决策部署财力保障，预算执行情况较好，为全地区经济稳中有进、稳中加速、稳中提质做出积极贡献。

（一）全地区预算调整情况

1.一般公共预算。地区人大工委 2025 年第一次会议审议通过的全地区一般公共预算收入总计为 273.07 亿元，加上本次预算调整的裕民县一般公共预算收入调增 0.25 亿元、新增上级补助收入 41.04 亿元、调入资金 1.71 亿元、新增债务转贷收入 17.8 亿元、动用预算稳定调节基金 2.07 亿元后，收入总计 335.94 亿元；第一次会议审议通过的全地区一般公共预算支出 273.07 亿元，执行中由于增加县级财力保障奖补资金、重点生态功能区补助资金、乡村振兴资金、义务教育补助资金、新增一般债券资金等因素，增加一般公共预算支出 64.23 亿元、调出资金-1.36 亿元后，全地区一般公共预算支出调整为 335.94 亿元。收支相抵，当年收支平衡。

其中：**一是**裕民县一般公共预算收入调增 0.25 亿元，用于弥补县域刚性支出缺口，具体用于支付债券付息及人员工资；**二是**调入资金 1.71 亿元，地区本级调入资金 0.02 亿元，为国有资本经营预算结余 0.02 亿元调入一般公共预算；托里县共计调入资金 1.69 亿元，其中，从政府性基金调入 1.68 亿元，安排 1.67 亿元用于新疆至恒投资运营有限公司、花岗岩资源开发总公司、

国有资源开发有限公司等公司注册资本项目、安排 0.01 亿元用于民生项目支出。从国有资本经营预算调入 113 万元，其中安排 40 万元用于灌区节水配套改造项目信息化建设项目、安排 46 万元用于地下水超采区治理方案项目、安排 27 万元用于“十四五”农村供水保障规划项目；三是地区本级动用预算稳定调节基金 3.44 亿元，用于 GQ1405 项目 0.1 亿元、塔城职业技术学院三期用地人防设施建设项目 0.1 亿元，用于补助塔城市保障财政平稳运行 0.5 亿元，用于补助县（市）消化暂付款 2.74 亿元；四是塔城市动用预算稳定调节基金-0.01 亿元，根据自治区要求，调整 2024 年决算数据，增加 0.01 亿元上解支出，因此减少 2024 年的安排预算稳定调节基金支出及 2025 年动用预算稳定调节资金收入 0.01 亿元；五是试验区动用预算稳定调节基金-1.36 亿元、调出资金-1.36 亿元，由于试验区政府性基金资金较为充裕，无需按原计划从一般公共预算资金调入政府性基金 1.36 亿元，因此减少动用预算稳定调节基金、调出资金规模。

2.政府性基金预算。地区人大工委 2025 年第一次会议审议通过的全地区政府性基金预算收入总计为 101.07 亿元，加上本次预算调整的托里县其他土地出让收入增收 1.68 亿元、新增上级补助收入 16.92 亿元、调入资金-1.36 亿元、新增债务转贷收入 40.66 亿元后，全地区政府性基金收入调整为 158.97 亿元；全地区政府性基金支出总计为 101.07 亿元，执行中由于自治区下达专项资金、新增专项债券等因素，增加政府性基金支出 56.22 亿

元，增加调出资金 1.68 亿元，全地区政府性基金支出调整为 158.97 亿元。收支相抵，当年收支平衡。

其中：托里县其他土地出让收入增收 1.68 亿元，调出资金 1.68 亿元，用于弥补县域刚性支出缺口，平衡一般公共预算。

3.国有资本经营预算。地区人大工委 2025 年第一次会议审议通过的全地区国有资本经营预算收入总计 56282 万元，加上本次调整减少收入 15 万元，收入总计 56267 万元。国有资本经营预算支出总计 56282 万元，加上本次预算调整减少的国有资本经营金预算支出 371 万元，调整增加的国有资本经营预算调出资金 356 万元，支出总计 56267 万元。收支平衡。

其中：**一是**国有资本经营预算收入调整后，收入净减少 15 万元，原因是地区本级调整减少收入 128 万元、托里县调整增加收入 113 万元相抵所得。地区本级调整减少收入 128 万元，主要原因是塔城重点开发开放试验区投资建设发展有限责任公司年初预算利润收入缴至边境经济合作区一般公共预算收入中，截至 10 月，地区本级国有资本收益实际收入 386 万元，较预算短收 128 万元；托里县调整增加收入 113 万元，主要原因是该县国有企业利润收入同比增加。**二是**国有资本经营预算支出调整减少预算支出 371 万元，同时调整增加调出资金 356 万元，其中，调整减少预算支出 371 万元预算支出，用于解决历史遗留问题及改革成本支出 40 万元、其他国有资本经营预算支出（国有企业监管平台）331 万元均未支出，主要原因是国有企业监管平台项目、

解决历史遗留问题及改革成本项目均未实施；调整增加调出资金 356 万元，系上述未支出形成的 371 万元结余款扣减 15 万元短收差额后，调入一般公共预算收入所致。

4.社会保险基金预算。地区人大工委 2025 年第一次会议审议通过的全地区社会保险基金预算收入为 56.04 亿元，调增 3.82 亿元，社会保险基金收入调整后预算数为 59.86 亿元。社会保险基金预算支出为 51.37 亿元，调增 2.45 亿元，调整后社会保险基金支出为 53.82 亿元。（以上数据自治区正在审核，最终数据以自治区审核后的数据为准）

其中：**一是**社会保险基金预算收入调增 3.82 亿元。原因是城乡居民基本养老保险因缴费档次提高，收入调增 3.31 亿元；机关事业单位养老保险基金因缴费基数增加，收入调增 0.41 亿元；职工基本医疗保险基金 2025 年取消阶段性降低缴费费率政策，缴费费率由 7.5%恢复至 9%，收入调增 0.17 亿元；城乡居民基本医疗保险因当年缴费标准未按 420 元/人的预计标准提标，收入调减 0.07 亿元。**二是**社会保险基金预算支出调增 2.45 亿元。基本养老保险领取待遇人数增加，城乡居民基本养老保险支出调增 0.61 亿元、机关事业单位养老保险支出调增 0.03 亿元；职工基本医疗保险基金因 2024 年 10—12 月疆内异地就医资金系统更新延迟至 2025 年支付，支出调增 1.86 亿元；2025 年县域医共体按人头打包付费及医保基金管理专项整治工作的开展，使居民基本医疗保险基金支出调减 0.05 亿元。

（二）全地区预算执行情况

1. 全地区地方财政预算执行情况。1—10 月全地区地方财政收入完成 86.32 亿元，比上年同期增加 8.74 亿元，增长 11.26%；地方财政支出完成 321.19 亿元，比上年同期增加 11.02 亿元，增长 3.55%。

(1) 1—10 月一般公共预算执行情况。一般公共预算收入完成 52.81 亿元，比上年同期增加 8.37 亿元，增长 18.84%。其中，税收收入完成 29.97 亿元，增长 18.62%；非税收入完成 22.84 亿元，增长 19.14%。收入增长的主要原因是受耕地占用税增长和加大清理欠税力度等因素影响，带动税收收入增长，同时受加大资产盘活力度的影响，带动非税收入大幅增长。一般公共预算支出完成 244.97 亿元，比上年同期增加 2.67 亿元，增长 1.1%，主要原因是地区积极采取措施加快预算执行，农林水、教育、文化体育与传媒、节能环保等支出大幅增加。

(2) 1—10 月政府性基金预算执行情况。政府性基金预算收入完成 33.51 亿元，比上年同期增加 0.36 亿元，增长 1.09%，完成预算的 49.79%，低于序时进度 33.54 个百分点。主要原因是试验区、额敏县、乌苏市、沙湾市国有土地使用权出让收入同比减收 6.67 亿元。政府性基金预算支出完成 76.22 亿元，比上年同期增加 8.35 亿元，增长 12.3%。

2. 1—10 月国有资本经营预算执行情况。国有资本经营预算收入为 2899 万元，完成年初预算 5.18%，短收原因：和布克赛尔县年初国有资本经营预算收入 5.3 亿元中含和布克赛尔县白杨

河水库出让股权收益 5 亿元，但该项目尚未竣工结算，无法实现股权出让，导致收入短收 5 亿元；国有资本经营预算支出 1467 万元，完成年初预算 124.74%。

3.1—10 月社会保险基金预算执行情况。社会保险基金预算收入完成 50.41 亿元，完成年初预算的 90%，比上年同期增加 7.51 亿元，增长 17.51%；社会保险基金预算支出完成 43.2 亿元，完成年初预算的 84.1%，比上年同期增加 4.74 亿元，增长 12.32%。

二、1—10 月地区本级调整预算及预算执行情况

（一）地区本级预算调整情况

1.一般公共预算。经地区人大工委 2025 年第一次会议审议通过的地区本级一般公共预算收入总计为 48.51 亿元，加上上级补助收入-9.55 亿元（执行中提前告知专项、结转专项从本级分配至县市）、新增债务转贷收入 1.12 亿元、动用预算稳定调节基金 3.44 亿元、调入资金 0.02 亿元后，收入总计 43.54 亿元；第一次会议审议通过的地区本级一般公共预算支出总计为 48.51 亿元，加上一般公共预算支出-4.97 亿元后，地区本级一般公共预算支出总计调整为 43.54 亿元。收支相抵，当年收支平衡。

其中：**一是**上级补助收入-9.55 亿元，主要是涉密项目 10.12 亿元因年初分配方案尚未确定，资金先行下达地区本级单位，年中分配方案正式明确后，按程序将资金分配并下达至相关县（市）执行；**二是**动用预算稳定调节基金 3.44 亿元，用于 GQ1405 项目 0.1 亿元、塔城职业技术学院三期用地人防设施建设项目 0.1

亿元，用于补助塔城市保障财政平稳运行 0.5 亿元，用于补助县（市）消化暂付款 2.74 亿元；**三是**调入资金 0.02 亿元，为国有资本经营预算结余资金调入一般公共预算 0.02 亿元。

2.政府性基金预算。地区人大工委 2025 年第一次会议审议通过的地区本级政府性基金预算收入总计为 2.42 亿元，加上本次预算调整上级补助收入 0.28 亿元、新增债务转贷收入 0.71 亿元后，地区本级政府性基金收入调整为 3.41 亿元；地区本级政府性基金支出总计为 2.42 亿元，执行中由于自治区下达专项资金因素，增加政府性基金支出 0.99 亿元后，地区本级政府性基金支出调整为 3.41 亿元。收支相抵，当年收支平衡。

3.国有资本经营预算。地区人大工委 2025 年第一次会议审议通过的地区本级国有资本经营预算收入总计 780 万元，加上本次调整减少收入 128 万元，收入总计 652 万元。国有资本经营预算支出总计 780 万元，加上本次预算调整减少的地区本级国有资本经营金预算支出 371 万元，调整增加的地区本级国有资本经营预算调出资金 243 万元，支出总计 652 万元，收支平衡。

其中：**一是**国有资本经营预算收入地区本级调整减少 128 万元，主要原因是塔城重点开发开放试验区投资建设发展有限责任公司年初预算利润收入缴至边境经济合作区一般公共预算收入中，截至 10 月，地区本级国有资本收益实际收入 386 万元，较预算短收 128 万元。**二是**国有资本经营预算支出调整减少预算支出 371 万元，同时调整增加调出资金 243 万元，其中，调整减少

预算支出 371 万元预算支出,用于解决历史遗留问题及改革成本支出 40 万元、其他国有资本经营预算支出(国有企业监管平台) 331 万元均未支出,主要原因是国有企业监管平台项目、解决历史遗留问题及改革成本项目均未实施;调整增加调出资金 243 万元,系上述未支出形成的 371 万元结余款扣减 128 万元短收差额后,调入一般公共预算收入所致。

4.社会保险基金预算。地区人大工委 2025 年第一次会议审议通过的地区本级社会保险基金预算收入为 28.85 亿元,调增 0.28 亿元,社会保险基金收入调整后预算数为 29.13 亿元;社会保险基金预算数支出为 25.62 亿元,调增 2 亿元,调整后社会保险基金支出为 27.62 亿元。(以上数据自治区正在审核,最终数据以自治区审核后的数据为准)

其中:**一是**社会保险基金预算收入调增 0.28 亿元。原因是机关事业单位养老保险基金因缴费基数增加,收入调增 0.18 亿元;职工基本医疗保险基金 2025 年取消阶段性降低缴费费率政策,缴费费率由 7.5%恢复至 9%,由此收入调整调增 0.17 亿元;城乡居民基本医疗保险因当年缴费标准未按 420 元/人的预计标准提标,收入调减 0.07 亿元。**二是**社会保险基金预算支出调增 2 亿元。机关事业单位养老保险因领取待遇人数增加,支出调增 0.19 亿元;职工基本医疗保险基金由于 2024 年 10—12 月疆内异地就医资金系统更新延迟至 2025 年支付,支出调增 1.86 亿元;2025 年县域医共体按人头打包付费及医保基金管理专项整治工作的

开展，使居民基本医疗保险基金支出调减 0.05 亿元。

（二）地区本级预算执行情况

1.地区本级地方财政预算执行情况。1—10 月地区本级地方财政收入完成 7.53 亿元，比上年同期增加 0.55 亿元，增长 7.9%；地区本级地方财政支出完成 26.69 亿元，比上年同期增支 0.64 亿元，增长 2.46%。

（1）1—10 月一般公共预算执行情况。本级一般公共预算收入完成 7.1 亿元，完成预算的 80.07%，同比增收 0.52 亿元，增长 7.86%；本级一般公共预算支出完成 24.85 亿元，完成预算的 51.43%，同比增支 1.32 亿元，增长 5.59%。

（2）1—10 月政府性基金预算执行情况。本级政府性基金收入完成 0.43 亿元，完成年初预算 26.6%，同比增收 0.03 亿元，增长 8.69%；本级政府性基金支出完成 1.84 亿元，完成预算 79.29%，同比减支 0.67 亿元，下降 26.82%。

2.1—10 月国有资本经营预算执行情况。国有资本经营收入 386 万元，完成年初预算 75.10%；国有资本经营支出为 0 万元。

3.1—10 月社会保险基金预算执行情况。社会保险基金预算收入完成 24.56 亿元，完成年初预算的 85.16%，同比增收 2.15 亿元，增长 9.6%；社会保险基金预算支出完成 21.33 亿元，完成年初预算的 83.26%，同比增支 1.67 亿元，增长 8.5%。

三、1—10 月试验区调整预算及预算执行情况

（一）试验区预算调整情况

1.一般公共预算。经地区人大工委 2025 年第一次会议审议通过的试验区一般公共预算收入总计为 6.98 亿元，加上上级补助收入 0.61 亿元、动用预算稳定调节基金-1.36 亿元后，收入总计 6.23 亿元；第一次会议审议通过的试验区一般公共预算支出总计为 6.98 亿元，加上一般公共预算支出 0.61 亿元、调出资金-1.36 亿元后，试验区一般公共预算支出总计调整为 6.23 亿元。收支相抵，当年收支平衡。

其中：试验区动用预算稳定调节基金-1.36 亿元、调出资金-1.36 亿元，由于在执行中，试验区政府性基金资金较为充裕，无需按原计划从一般公共预算资金调入政府性基金 1.36 亿元，因此减少动用预算稳定调节基金、调出资金规模。

2.政府性基金预算。地区人大工委 2025 年第一次会议审议通过的试验区政府性基金预算收入总计为 7.17 亿元，加上调入资金-1.36 亿元后，收入总计 5.81 亿元；政府性基金支出总计为 7.17 亿元，执行中政府性基金支出调减 1.36 亿元，总计为 5.81 亿元。

（二）试验区预算执行情况

1.试验区地方财政预算执行情况。1—10 月试验区地方财政收入完成 0.96 亿元，比上年同期减少 0.63 亿元，下降 39.68%；试验区地方财政支出完成 5.90 亿元，比上年同期增支 0.23 亿元，增长 4.12%。

（1）1—10 月一般公共预算执行情况。试验区一般公共预

算收入完成 0.45 亿元，完成预算的 51.18%，同比减收 0.22 亿元，下降 32.71%；试验区一般公共预算支出完成 3.02 亿元，完成预算的 53.77%，同比增支 0.53 亿元，增长 21.30%。

（2）1—10 月政府性基金预算执行情况。试验区政府性基金收入完成 0.51 亿元，完成年初预算 38.23%，同比减收 0.42 亿元，下降 44.66%；试验区政府性基金支出完成 2.88 亿元，完成预算 40.11%，同比减支 0.30 亿元，下降 9.37%。

四、地方政府债务限额

（一）地方政府债务限额调整情况

根据《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43 号）要求，自 2015 年起，地方政府债务规模依法实行限额管理，地方政府举债不得突破上级批准的限额。2024 年末自治区批准塔城地区地方政府债务限额 492.34 亿元，其中：一般债务限额 193.93 亿元，专项债务限额 298.41 亿元。2025 年自治区提前下达塔城地区新增债务限额 44 亿元，其中：一般债务限额 7 亿元，专项债务限额 37 亿元。截至 10 月末，自治区新增下达地方政府债务限额 38.2 亿元，其中：一般债务限额 6 亿元，专项债务限额 32.2 亿元。全地区累计地方政府债务限额为 574.54 亿元，其中：一般债务限 206.93 亿元，专项债务限额 367.61 亿元，比 2024 年 492.34 亿元增长 16.7%。分县（市）地方政府债务限额情况：地区本级 60.66 亿元、塔城市 80.9 亿元、额敏县 81.29 亿元、乌苏市 108.46 亿元、沙湾市 89.81 亿元、托里县 65.76

亿元、裕民县 32.58 亿元、和布克赛尔县 55.08 亿元。

（二）债券发行情况

截至 10 月末，地区新增发行债券 53.66 亿元，其中：一般债券 13 亿元，专项债券 40.66 亿元，项目投向领域主要涉及供热、供排水、棚户区改造、产业园区基础设施建设、卫生健康等领域。

分县（市）债券发行情况：地区本级 1.71 亿元、塔城市 5.49 亿元、额敏县 8.9 亿元、乌苏市 6.76 亿元、沙湾市 12 亿元、托里县 4.94 亿元、裕民县 8.6 亿元、和布克赛尔县 5.26 亿元。

（三）还本付息情况

2025 年 1—10 月塔城地区应还本付息 19.99 亿元，实际偿还法定债务还本付息 19.99 亿元，按时足额完成还本付息任务。分县（市）偿还情况：地区本级 1.71 亿元、塔城市 3.92 亿元、额敏县 2.09 亿元、乌苏市 3.77 亿元、沙湾市 3.59 亿元、托里县 1.5 亿元、裕民县 0.7 亿元、和布克赛尔县 2.71 亿元。

五、1—10 月地区财政主要工作开展情况

（一）强化收支管理，推动经济运行保持在合理区间

一是培育优质税源财源，积极组织收入。在地区财源建设工作小组统筹领导下，制定《塔城地区财源建设工作方案》。在税收收入方面坚持稳固存量税源、大力培育增量税源、积极涵养潜力税源。在非税收入方面做好分析研判确保各项收费依法依规、应收尽收和及时收缴入库，积极探索地县各类资产资源盘活工作

新路径、不断提升存量资产资源使用效益和运营收益。通报 11 期财源建设评估情况至各县（市）、各部门，为决策提供科学依据。多措并举夯实财政基本盘，深化财政收入全周期管理模式。截至 10 月底，塔城地区一般公共预算收入完成 52.81 亿元，同比增收 8.37 亿元，增长 18.84%。税收方面加强重点税源、重点企业，重点行业的税收征管工作，加大清收力度、挖掘增收潜力，依法征收，应收尽收。1—10 月累计完成税收收入 29.97 亿元，同比增收 4.7 亿元，增长 18.62%。非税方面按照“尊重历史、实事求是、分类处理、先易后难”的原则，多措并举盘活国有资产资源，1—10 月完成非税收入 22.84 亿元，同比增收 3.67 亿元，增长 19.14%。

二是强化预算执行管理，硬化支出约束。严格执行先有预算后有支出，严格按预算确定的标准安排支出，严禁无预算、超预算支出。严控一般性支出和“三公”经费，压缩论坛、展会、节庆等活动。强化过“紧日子”监督，推动地区党政机关形成勤俭办一切，习惯过“紧日子”的新常态。截至 10 月底，全地区一般公共预算支出完成 244.97 亿元，同比增支 2.67 亿元，增长 1.1%。

三是合理统筹库款，兜牢兜实“三保”底线。始终坚持将兜牢“三保”底线作为财政工作的政治任务，在财政收支矛盾十分突出的情况下，地区财政合理统筹库款，加大对县（市）的财力支持，截至 10 月底，全地区基层“三保”支出 91.57 亿元，有

效保障基层“三保”支出。

四是加强财政运行监测。按月对各县（市）、特别是财政困难县（市）“三保”保障、转移支付执行情况、债务还本付息、财政暂付款消化和库款管理等财政运行情况的监测，加大对财政困难县（市）财政支出管理，及时化解风险隐患。截至目前，地区基层“三保”保障有力有效，财政运行平稳有序。

（二）积极争取财政政策，助力产业基金发展

一是加大债券资金争取力度，积极扩大有效投资。截至10月底，共发行债券资金53.66亿元，其中：用于支持拖欠企业账款专项债券资金21.8亿元，补充财力专项债券3.4亿元；用于新建项目债券资金28.46亿元（其中：一般债券资金13亿元，专项债券15.46亿元），主要涉及农林水利、社会事业、老旧小区改造、工业园区等政府投资项目，为经济发展提质增效提供了“真金白银”，有效拉动了地方固定资产投资，为地区产业发展助力。

二是锚定高质量发展，经济动能提质增效。发挥财政资金引导作用，在政策支持、技术赋能的基础上，发挥好财政资金杠杆作用，规范政府投资基金管理，促进产业发展基金持续健康运行，制定并印发了《塔城地区政府性投资基金管理暂行办法》和《塔城高质量产业基金设立自基金管理办法》，促进形成产业基金支持地区经济社会高质量发展新格局。

（三）强化民生保障，持续增进民生福祉

牢固树立过“紧日子”思想，严控一般性支出，腾出更多财力加大民生投入力度，全地区民生支出累计达 201.55 亿元，占一般公共预算支出的 82.28%，有效保障了教育、社保、住房等各项社会事业长足发展。

一是积极落实就业、教育保障，推动民族地区高质量发展。筹集各级困难群众补助资金 1.45 亿元，切实保障困难群众基本生活，充分发挥低保、特困人员救助供养、临时救助等政策在巩固脱贫攻坚成果中的兜底作用。筹集就业专项补助资金 1.06 亿元，全面推进就业优先政策，全力确保了就业形势总体稳定。累计实现教育支出 31.83 亿元，有效改善了地区学校办学条件，提升了教学能力。

二是搭建“一卡通”平台，实现惠民惠农政策安全落地。截至 10 月底，全地区通过“一卡通”平台发放惠民惠农补贴资金 33.45 亿元，惠及 26.13 万人，通过一个平台统一发放有效打通了惠民惠农政策落地的堵点，切实维护和保障了人民群众的切身利益。

三是完善财政支农政策，支持全面推进乡村振兴。支持巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，落实衔接资金 7.02 亿元，涉农资金 28.15 亿元。支持美丽乡村建设，改善农村人居环境，建设 167 个农村公益基础设施建设项目，进一步激发农村经济活力，有力支持了乡村振兴事业高质量发展。

（四）强化政府债务管控，筑牢财政安全防线

一是严守举债红线，坚决遏制新增隐性债务。牢固树立底线思维，严格执行政府举债相关规定，全面加强隐性债务核查与整治，对各类变相举债行为早发现、早纠正，切实阻断违规举债渠道。持续规范融资平台管理，严防各类“平台化”风险，确保不新增任何隐性债务。1—10月全区未发生重大违规举债事件。

二是提速债券使用，切实提升资金效益。坚持“早安排、快拨付、严监管”原则，加快新增债券发行与使用进度，压实项目主体责任，推动项目前置手续完善与招投标等准备工作，实现债券到位即投入、投入即见效，同步实施专项债券“穿透式”动态监控，确保资金精准高效使用，有力支撑有效投资与经济稳定。

三是夯实偿债保障，坚决防范兑付风险。严格执行法定债务还本付息要求，督促各县（市）足额编制并落实偿债预算，完善偿债资金管理机制，确保每一笔到期债务按时足额偿还，截至目前，偿还法定债务还本付息 19.99 亿元，均按月上缴自治区，坚决守住政府信用底线，切实维护政府公信力和金融市场稳定。

四是严控债务规模，有效防范风险升级。加强政府债务动态监测与风险评估，综合考量债务余额、区域财力及风险等级等因素，科学测算并动态调整债务风险等级。强化预警响应与分类管控，从严控制高风险地区债务规模，坚决遏制风险等级上升，筑牢区域财政可持续发展基础。

（五）深化财政体制改革，提升现代治理效能

一是深化零基预算改革。按照自治区《关于进一步深化零基

预算改革的实施方案》（修订稿）工作要求，修订本级零基预算改革实施方案，持续优化零基预算编制流程，推动预算编制执行与绩效评价深度融合，进一步提升本级财政资源配置精准性和资金使用效益，通过启动零基预算，开展事前绩效评估，比传统的“基数加增长”编制预算共审减 6.96 亿元。

二是推动数字财政建设。进一步规范和加强地区信息化项目管理，提高项目建设集约化水平，实施搭建“数字财政”数据分析系统，提升财政管理的效率和精准度。推动“财源建设”大数据平台建设，整合资源，实现财源建设的数字化和可视化。

三是打造全流程动态绩效监控体系。在数字财政系统中嵌入绩效在线填报与统计模块，实现预算管理一体化系统预算指标与绩效项目精准匹配，资金支出进度实时追踪率达 100%。创新推行“双零项目”（零支出、零进度）排查机制，2025 年以来，对本级 786 个项目实施重点监控，涉及资金 65.12 亿元，推动 54 个项目优化预算调整（涉及资金 1.84 亿元）、终止低效项目 27 个，累计收回闲置趴窝、低效无效资金 0.24 亿元，2025 年地区本级共开展 1 个预算单位整体支出绩效评价、2 个下级政府财政综合运行绩效评价及 7 个重点项目支出绩效再评价，涉及预算金额 141.69 亿元。编辑 10 期绩效工作简报，增强工作透明度与协同效率。有效堵截了“资金沉睡”、“跑冒滴漏”等浪费漏洞。

六、存在的主要问题

1—10 月，按照地委、行署的工作要求，地区财政扎实推进

财政收支、“三保”、政府债务风险、财会监督等重点工作，取得了一定的成效，但也存在一些薄弱问题：**一是**财政收入增长动力不足，财源税源培植困难，财政增收来源单一，税收收入增长乏力，发展后劲不足；**二是**缺乏支柱税源支撑，税收贡献不高。辖区内虽然企业数量多、分布广，但大多是零而散、弱而小的企业，大型企业屈指可数，支柱税源产业尚未形成，重点税源企业受市场因素影响很大；**三是**第三产业消费疲软，外贸贡献乏力。地区第三产业消费拉动财政增收作用不够明显，营利性服务业发展还未形成规模，三产对财政贡献度有待进一步提升；**四是**财政收支矛盾突出，对财政资金的需求快速增长，自身财政收入无法满足“三保”支出需求，债务还本付息、化解拖欠款、民生政策提标、上级专项配套等刚性支出逐年增加，县（市）收支矛盾进一步扩大，财政收支平衡压力较大，仍将维持紧平衡状态。

七、做好下一步财政工作措施

地区财政局将贯彻落实党的二十大会议精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻地区各项高质量发展决策部署，继续围绕年初确定的预算收支目标任务，深化财税体制改革，优化支出结构，加大开源节流力度，加强重点领域经费保障，努力提高财政资源配置效率和资金使用效益，确保高质量完成全年预算执行任务。

（一）坚持培育壮大财源，夯实高质量可持续发展根基。一是狠抓开源组收工作。按照“变管为建”的科学思路，围绕“夯

基固本、聚链成群、精准施策”的主线，加强财源建设，牢固树立精细管理意识，强化税收征管服务，坚持依法征收、应收尽收，加快建立全生命周期的税源治理体系，着力发掘存量、扩大增量、提高质量，为财政收入稳定增长提供支撑。**二是加快转变经济发展方式和结构调整。**优化第一产业、做强第二产业、提升第三产业，促进一、二、三产业协调发展。积极引进大企业、大集团，依靠大企业、大集团在塔城重点开放开发试验区的发展，带动地方中小企业的发展。**三是规范非税收入管理。**加大土地出让金、矿产资源补偿费等重点非税收入监缴力度，确保足额上缴。研学非税收入收缴管理办法，提高执征执收部门积极性。加强财税政策研究，争取中央政策和资金支持。

（二）持续加强财政支出管理，切实提高资金使用效益。**一是**牢固树立过“紧日子”思想，严控一般性支出和“三公”经费，将政府过“紧日子”的要求落实落细，压缩论坛、展会、节庆等活动，习惯过“紧日子”的新常态。持续深化财税体制改革，深化零基预算改革，健全财政资源配置机制，提高绩效管理水平。坚持量入为出、统筹兼顾、突出重点、坚持预算法定，硬化预算执行，预算一经批准非经法定程序不得调整，严禁无预算、超预算和超出财力保障安排支出。**二是盘活存量资产资源资金。**加大存量资金清理盘活力度，强化当年预算支出、结余资金及时收回的预算约束。对现有存量资产进行整合，统筹使用，避免闲置浪费，提高财政资金使用效益。**三是严格财政暂付款管理，清查梳**

理暂付款结构，切实化解存量暂付款。按月监测各县（市）暂付款变化情况，严控新增暂付款规模，严禁违规新增暂付款，完善借出款项审批程序，规范借出款项范围和期限，坚决杜绝无预算、超预算安排支出或挤占挪用上级转移支付行为。

（三）坚决筑牢兜实“三保”底线，确保基层平稳健康运行。

一是切实兜牢基层“三保”底线。按照“三保”支出要求，坚持把“三保”放在更加突出位置，统筹财力，保证“三保”支出在预算安排和预算执行中的优先顺序，坚决落实“三保”主体责任。二是严格落实自治区关于压减编制外人员经费的要求，合理控制编制外人员规模。三是进一步增强对各县（市）财政部门的工作指导和财力监测，提高基层财政保障能力，确保“三保”不出问题。

（四）着力防范化解地方政府债务风险，牢牢守住系统性风险底线。一是严控债务增量，坚决杜绝违规举债。牢固树立底线思维和风险意识，严格执行国务院审批的地方政府债务限额管理制度，将发行地方政府债券作为唯一合法举债途径。全面落实自治区“四个一律、四个不得、两个坚决”要求，从严规范项目融资行为，强化重点领域资金监管，坚持量力而行、尽力而为，坚决遏制无序举债、盲目建设的现象，切实杜绝新增隐性债务。二是强化全程管控，提升债券资金效能。加强项目谋划储备，推动部门协同联动，优先支持公益性强、收益稳定、成熟度高的重点项目，做实做细项目库动态管理，确保“项目等资金”。加快债

券资金拨付使用，实施“穿透式”全流程监督，推动资金尽快形成实物工作量，保障专款专用、落地见效。健全债券项目绩效管理机制，将绩效评估作为资金安排的前置条件，强化结果运用和激励约束，做到“举债必问效、低效必问责”。**三是筑牢风险防线，确保债务安全可控。**加强政府债务动态监测和预警研判，精准把握债务率变动趋势，对苗头性风险早识别、早处置，确保债务规模控制在合理区间。完善全口径债务统计监测体系，依托线上系统监测、线下专题调度和实地督查等手段，构建全覆盖、多维度的风险防控机制，切实防范化解债务风险，坚决守牢不发生系统性风险的底线。

（五）全面深化财政体制改革，不断提升财政治理效能。一是深化财税体制改革，完善转移支付制度，充分发挥转移支付财力配置功能，切实加强县级财政管理，研究提高预算管理一体化系统数据质量，提高工作效率。二是强化全口径预算管理，优化资源分配机制，深化零基预算改革，打破支出基数固化预期，建立健全项目支出与绩效评价、执行进度、审计巡察、日常财务管理相挂钩机制。三是持续推进预算绩效管理。严格事前绩效评估、绩效目标管理，强化事中监控纠偏，做实事后跟踪绩效评价，着力推动绩效与预算管理深度融合，强化评价结果应用，提高财政资金使用效益。

（六）进一步严肃财经纪律，切实强化财会监督效能。一是强化法纪意识。按照“谁主管谁负责，谁监管谁负责，谁审核谁

负责”的原则，依法依规管理使用财政资金，严格执行财经法规制度。**二是强化监督检查。**落实好《关于进一步加强财会监督工作的意见》，进一步健全财会监督体系、完善财会监督工作机制、加大重点领域财会监督力度，常态开展财会监督专项检查和预算执行专项检查，确保财政资金安全规范有效使用。**三是坚持多方联动。**坚持以党内监督为主导，建立财会监督与巡察、纪检、审计等各类监督贯通协调机制和全方位、多层次、立体化的财会监督工作格局，切实让财经纪律“长牙带电”，成为不可触碰的“高压线”。

（七）自觉依法接受人大监督，全面提升依法理财水平。依法向地区人大工作委员会报告预算调整等情况，落实做好预算审查监督向重点支出预算拓展工作，全面落实审计查出问题整改工作，主动接受人大监督，经人大批准的预算，非经法定程序，不得调整。各级政府、各部门、各单位的支出必须以经批准的预算为依据，未列入预算的不得支出。