

“十五五”时期塔城地区 现代农业产业高质量发展行动方案

塔城地区农业农村局

2026 年 7 月

目 录

一、 发展背景	- 1 -
(一) “十五五”时期发展形势	- 1 -
(二) “十四五”时期发展成就	- 4 -
(三) 存在的主要问题	- 14 -
二、 总体要求	- 18 -
(一) 指导思想	- 18 -
(二) 基本原则	- 18 -
(三) 总体定位	- 19 -
(四) 发展目标	- 20 -
(五) 产业布局	- 22 -
(六) 战略路径	- 23 -
三、 重点任务	- 26 -
(一) 粮油及主食加工	- 26 -
(二) 棉花产业	- 32 -
(三) 蔬菜及林果	- 35 -
(四) 畜牧业	- 42 -
(五) 猪禽及水产	- 48 -
(六) 农业服务业	- 52 -
四、 支撑体系	- 56 -
(一) 构建科技赋能产业体系	- 56 -
(二) 夯实生产基础建设体系	- 58 -

（三）强化品牌发展建设体系	- 61 -
（四）深化体制机制改革体系	- 66 -
五、保障措施	- 70 -
（一）强化方案组织实施	- 70 -
（二）加大相关资金统筹	- 70 -
（三）注重政策支持保障	- 70 -
（四）优化监督考核体系	- 71 -
附件：	- 72 -

一、发展背景

（一）“十五五”时期发展形势

1、“产业新风向”：新质生产力推动集群化发展

党的二十大以来，国家与地方从全局出发，系统推动现代农业集约化发展。2025年4月，中共中央、国务院印发《加快建设农业强国规划（2024—2035年）》，明确提出优化农业产业空间布局，推动全链条集聚发展，打造具有国际竞争力的农业产业集群，以农业新质生产力支撑农业强国建设。国务院印发的《加快农业农村现代化“十五五”规划》强调，要提升农业综合生产能力和质量效益，强化农业科技和装备支撑，发展农业新质生产力，推进农产品供给结构优化，加快农业发展全面绿色转型。新疆立足“丝绸之路经济带农业科技创新示范区”和“全国优质农牧产品重要供给基地”的定位，正加快构建覆盖油气、煤炭、粮食、畜牧、果蔬等领域的十大特色产业集群，全力推进“农业强区”建设。2026年5月，自治区农业农村厅等多部门联合出台《自治区农产品加工业高质量发展实施方案(2026-2030年)》，明确围绕“粮头食尾”“畜头肉尾”“农头工尾”，协同推进农产品产地初加工、精深加工、综合利用加工、食品加工，打造全国有影响力的农产品加工和高端食品生产基地，力争到2030年农产品加工业与农业总产值比达到2.8:1，带动超240万农户融入产业链共享收益。塔城地区“5+2”现代化产业体系建设要求通过科技创新推动粮油、畜牧等传统优势产业从初级生产向“全

链条、高效益、强品牌”的现代化产业集群转型。在“十五五”时期塔城地区应紧扣国家与自治区政策，以农业新质生产力为核心驱动力，融入地区现代化产业体系，强化农机农艺融合、良种良法配套与产学研协同，系统推动农业全链条升级与产业集群化发展，为区域农业高质量发展注入持续动能。

2、“消费新趋势”：供需结构变化引领产业升级

近年来，伴随生活水平与健康意识提升，消费者对农产品多样化、品质化、差异化的需求日益显著。以有机农产品为例，我国有机农产品市场近年来呈现快速增长态势，2025年全国有机食品产量已达3723.4万吨，年复合增长率显著高于普通农产品增长水平。同时，农产品直播电商发展势头迅猛，2025年全国农产品网络零售额达7833.1亿元，同比增长9.9%，彰显出强劲的消费升级趋势。未来，消费者对品牌农产品及新式饮品、功能性食品等加工产品的需求将快速增长。新疆各级市场监管部门以质量强企强链强县行动为牵引，大力推行有机产品认证，扎实推进有机产品认证区域化建设，推动质量认证服务经济高质量发展与生态环境高水平保护实现“双赢”。截至2025年末，新疆有机产品获证企业达527家、证书831张，有机认证总面积超9万公顷，增速显著高于全国平均水平，其中有机果品和畜牧养殖规模位居全国首位。“十五五”时期，塔城地区现代农业发展应顺应消费新趋势、新结构与新场景，以“高端有机+区域公用品牌”为抓手，重点建设有机小麦、有机红花、有机牛羊肉等核心产业

链，完善冷链物流、质量追溯与直播电商体系，推动产地加工、文旅体验、品牌销售深度融合，打造面向丝绸之路经济带的高品质农产品供给高地。

3、“技术新前沿”：科技革命驱动产业深度变革

当前，全球新一轮科技革命正加速发展，生物、信息、材料、能源等领域的颠覆性技术不断向农业领域渗透。基因编辑、合成生物学等生物技术在农业领域将催生新种质、新产业和新模式。全球已进入 BT+IT+DT 驱动的智能化学育种 4.0 时代，智能育种成为各国竞相角逐的战略性产业。以人工智能、物联网、区块链、大数据、传感器等为底层技术的智慧农业已成为重大战略前沿，美国 2023 年版《国家人工智能研发战略规划》将农业列为优先发展的应用领域之一。未来 5-10 年，基因编辑、合成生物学、人工智能等前沿技术将会进一步在农业领域应用。根据农业农村部 2024 年 11 月制定的《全国农业科技创新重点领域(2024—2028 年)》，农业新品种培育、耕地质量提升、农机装备研制、畜禽水产疫病防控、绿色低碳农业、高效种植养殖等十大重点领域将产生一批可复制、可推广的原创性成果。新疆同步出台《新疆维吾尔自治区农业现代化“十五五”科技发展规划（2026—2030 年）》，明确提出在干旱区精准节水、盐碱地改良、耐寒耐旱作物分子设计育种、数字牧场、棉花智能采摘机器人等十大前沿方向实施“揭榜挂帅”，力争突破一批“卡脖子”技术，建设丝绸之路经济带干旱区农业科技创新中心。“十五五”时期，塔城地

区应紧抓新一轮科技革命发展机遇，推动农业创新链、产业链深度融合，以科技赋能现代农畜牧业发展，绘就现代农业高质量发展新图景。

（二）“十四五”时期发展成就

塔城地区是新疆的农业大区之一，2025 年，全地区第一产业增加值 399.79 亿元，占地区生产总值（GDP）的比重为 38.1%，较 2020 年（296.65 亿元）增长 34.8%，“十四五”期间年均增长 6.1%。“十四五”时期，全地区以科技赋能、产业融合和绿色发展为主线，在保障粮食安全、智慧农业引领、特色产业发展等领域取得显著突破。

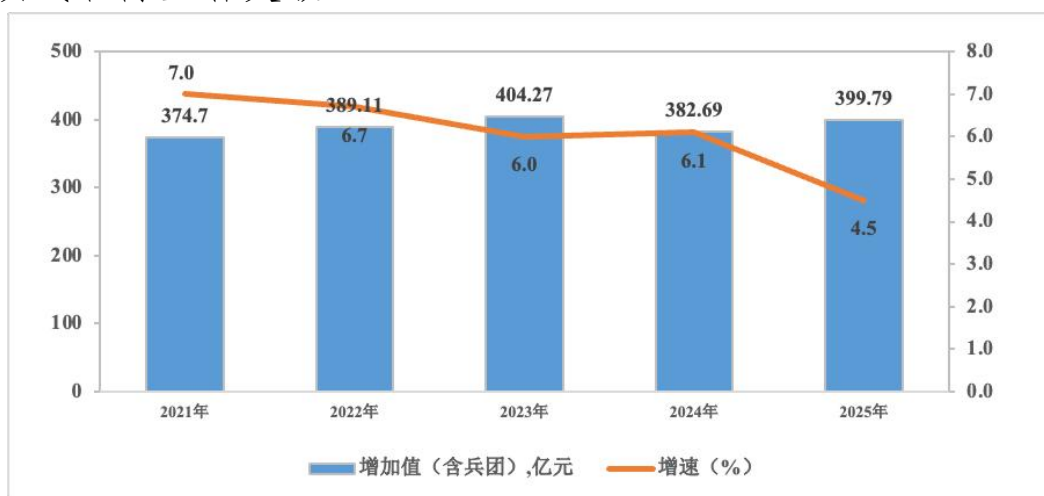


图 1-2 “十四五”时期塔城地区第一产业增加值变化趋势图

1、产业发展根基不断夯实

（1）粮食生产能力持续性提升

塔城地区作为新疆重要的粮食生产基地之一，“十四五”期间，全面落实“藏粮于地、藏粮于技”战略，持续加大对粮食生产的支持力度，全面实施“百亩攻关、千亩创建、万亩示范”大

面积单产提升行动，推广密植与水肥精准调控技术，粮食单产、总产持续保持上涨。2025 年，完成粮食播种面积 428.58 万亩，总产量 297.97 万吨，单产 695.24 公斤/亩。其中，小麦播种面积 82.33 万亩，总产量 33.61 万吨；玉米播种面积 342.13 万亩，总产量 262.53 万吨。

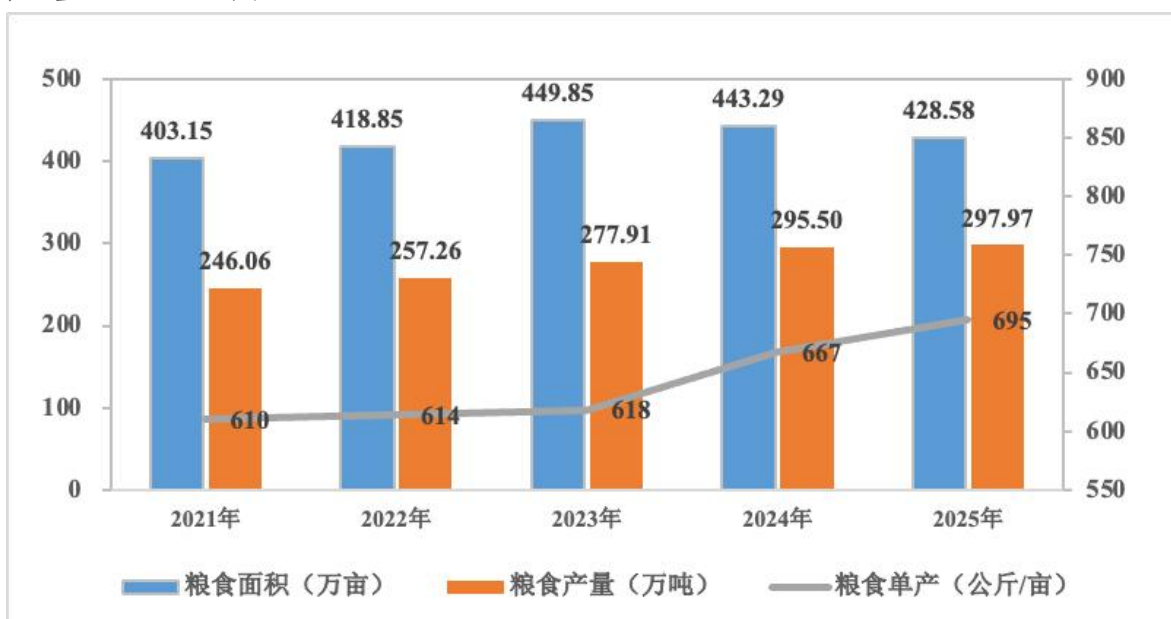


图 1-3 “十四五”期间塔城地区粮食种植面积、产量、单产趋势图

（2）畜牧业发展势头十分强劲

塔城地区是新疆重要的畜牧业基地，“十四五”期间，坚持“良种化、标准化、规模化、品牌化”同步推进，以政策集成、项目集聚、科技引领、龙头带动为抓手，构建现代畜牧全产业链，推动畜牧业高质量发展迈出强劲步伐。2025 年末，主要牲畜存栏 353.28 万头（只）、出栏 282.13 万头（只）。其中，牛存栏 58.69 万头、羊存栏 284.16 万只、猪存栏 10.42 万头、家禽存栏 174.06 万羽。新疆褐牛、巴什拜羊、新疆飞鹅、也迷离鸡等地方

优势特色品种的产业化水平持续提升。塔城地区规模化、标准化养殖水平不断提高，“十四五”期间，累计建成各类涉牧经营主体 244 家，其中畜牧养殖合作社 225 家、家庭牧场 19 家，畜牧业生产效率和产品质量显著提升。

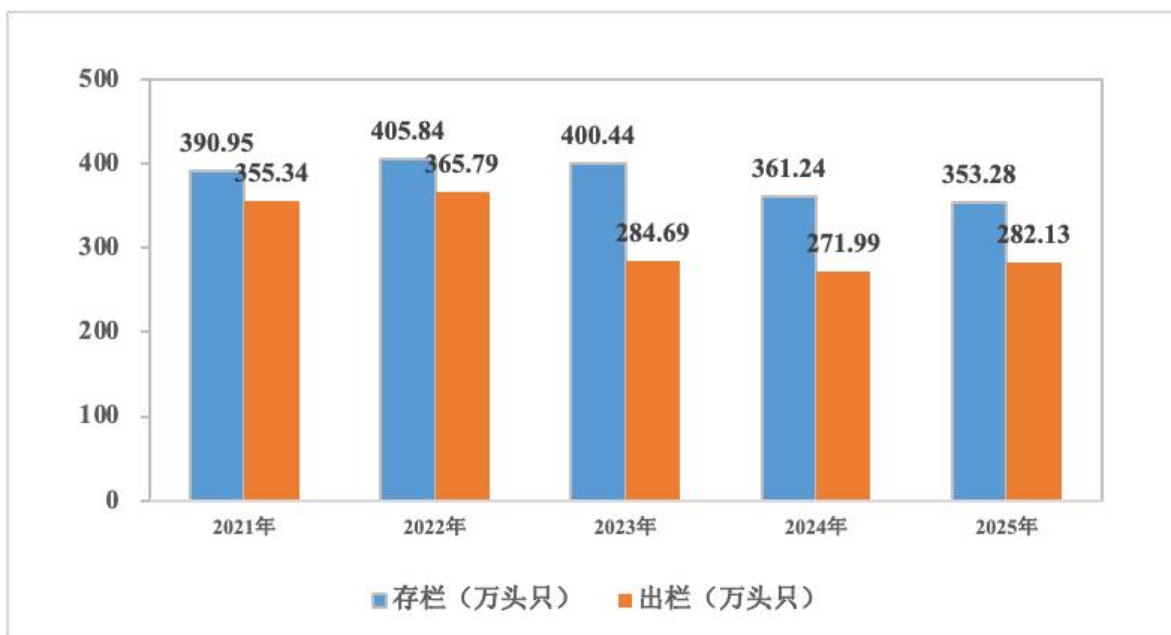


图 1-4 “十四五”期间塔城地区主要牲畜存栏、出栏变化趋势图

(3) 棉花的品质优势逐步显现

塔城地区是新疆重要的棉花产区之一，棉花品质优良，纤维长度、强度等指标均达到优质棉标准，乌苏市、沙湾市、和布克赛尔蒙古自治县棉花种植面积占全疆近十分之一，产量排名全疆第三。到“十四五”末，塔城地区棉花播种面积 362.3 万亩，总产量 54.18 万吨，已经成为新疆重要的优质棉基地。棉花加工业成为推动地区棉花延链增值的关键举措，截至 2025 年末，全地区棉花加工企业 179 家。塔城地区在推进棉花产业现代化与科技化方面持续发力，沙湾市于 2025 年与中国科学院、杭州深空大

数据智能探测研究院等机构达成合作，共建数字棉业科技研究所。塔城地区积极推动优质棉种植体系建设，初步形成从种植、加工到认证的全程有机化管理体系，有效提升棉花产品附加力和市场竞争力，为地区棉花产业绿色化、高端化发展注入新动力。

（4）特色作物产业化规模已具

“十四五”期间，塔城地区以“区域化布局、标准化种植、集群化加工、品牌化营销”为抓手，推动特色作物延链补链强链，无刺红花、油葵、食葵、加工番茄、加工辣椒、籽用瓜（打瓜、籽用葫芦）、设施蔬菜、食用菌等特色作物初具规模。截至 2025 年末，裕民县作为全国红花种植大县，种植面积 15.32 万亩（种植面积和产量占全疆的一半以上）。塔城地区辣椒种植面积达到 5.12 万亩，年产干椒约 2.26 万吨，被认定为全国绿色食品原料（辣椒）标准化生产基地，沙湾市安集海镇因辣椒产业而被授予“中国辣椒之乡”称号。塔城地区加工番茄种植面积达到 10.19 万亩，年产量达到 80.99 万吨，是全国重要的加工番茄生产基地之一，加工番茄制品远销国内外市场。

（5）高标准农田建设成效显著

“十四五”期间，塔城地区坚持“藏粮于地、藏粮于技”，把高标准农田建设作为稳粮保供头号工程，统筹政策、资金、技术、机制同步发力，探索出一条“政府主导、农民主体、市场参与、科技支撑”的边疆干旱半干旱区农田建设新路径。截至 2025 年末，塔城地区已建成高标准农田 365.28 万亩，占具备建设条

件永久基本农田的 41.65%，占现有耕地面积的 34.15%。高标准农田建设后亩均节水达 10%，亩均节肥达 2—3 公斤，亩均增产达 40—50 公斤。塔城地区在总结提炼各县（市）高标准农田项目建设典型经验做法和分析研究存在问题的基础上，围绕“田成方、土成型、林成网、路相通、渠相连、土壤肥、旱能灌、涝能排、无污染、产量高”的目标，制定了“1+1+N”高标准农田建设项目工作方案，形成了符合塔城地区实际的高标准农田建设思路和举措。

（6）农业机械装备发展水平高

“十四五”期间，塔城地区把“高端农机引育+国产化替代”作为农业现代化的头号工程，通过政策集成、园区集聚、企业集中、创新集力，系统打造从关键零部件到智能整机、从示范推广到出口创汇的完整产业链。到“十四五”末，农业机械总动力达 290 万千瓦，主要农作物耕种收综合机械化率 99.71%，比全疆平均水平高出 9.59 个百分点，比全国平均水平高出 24.07 个百分点，额敏县、沙湾市、塔城市和托里县成功创建全国主要农作物全程机械化示范县。新疆钵施然智能农机股份有限公司的采棉机关键核心零部件制造率先实现了 100%国产化替代，“十四五”期间，采棉机累计出口 620 台，展现了中国农机装备的先进制造水平。

2、产业集群培育初见成效

（1）系列政策系统引导推动

“十四五”时期，塔城地区农业农村局先后制定了《县级领

导联系重点产业集群、产业链工作方案》《塔城地区粮油产业集群建设行动计划（2023-2025 年）》《塔城地区绿色有机果蔬产业集群建设行动计划（2023-2025 年）》《塔城地区优质畜（禽）产品产业集群建设行动计划（2023-2025 年）》《塔城地区农畜牧业产业高质量发展行动方案（2025-2027 年）》等指导性文件，进一步明确了产业集群培育的目标任务，不断压实工作责任。“十四五”期间，塔城地区围绕粮食、棉花、畜牧、特色作物等主导产业，持续推进产业集群化发展，逐步形成玉米、棉花、新疆褐牛、伊犁马等多个具有区域特色的产业集群。塔城地区累计建成自治区农业产业强镇 2 个（沙湾市、裕民县），优势特色产业集群 4 个（新疆褐牛产业集群、玉米产业集群、伊犁马产业集群、棉花产业集群）。到“十四五”末，塔城地区绘制了小麦、玉米、设施蔬菜、加工辣椒、肉牛肉羊等 17 个产业链图谱，确定产业集群产业链“链主”企业 26 家，骨干企业 42 家。依托政策链精准赋能产业链，推动小麦、玉米、肉牛等特色产业链综合产值大幅增长，带动超 17.92 万户农牧民增收。

序号	项目	县市	财政资金 (万元)	自筹资金 (万元)
1	伊犁马产业集群	塔城市、裕民县、和布克赛尔蒙古自治县	435	1100
2	褐牛产业集群	塔城市、额敏县	2060	14226
3	玉米产业集群	塔城市	1000	3550
4	棉花产业集群	沙湾市	2043	6364

（2）加工企业集聚特征初显

“十四五”期间，塔城地区把农产品加工作为延伸产业链、

提升价值链的主攻方向，持续实施“龙头带动、园区集聚、政策护航”三大工程。截至 2025 年末，塔城地区纳入统计的农产品加工企业达 336 家，较 2021 年增长 34.4%；“四级龙头”企业数量累计增加 60 家，总数达 135 家，较 2021 年增长 80%。其中，国家级龙头企业 2 家，自治区级龙头企业 53 家，地区级 59 家、县级 21 家，形成了层次分明、梯度发展的龙头企业矩阵。塔城地区农产品加工企业呈现出“核心集聚、多点支撑”的区域发展格局，沙湾市与乌苏市两市合计占比超七成，成为区域农业产业化发展的核心引擎。

（3）产业园区建设稳步推进

“十四五”期间，塔城地区以构建多层次、全链条的现代农业产业体系为思路，通过梯度培育国家级、自治区级产业园与特色村镇，推动园区成为乡村乡村振兴的核心引擎。沙湾市依托其领先的棉花全产业链基础，于 2025 年入选国家现代农业产业园创建名单，实现国家级产业园的零突破。塔城地区累计建设国家级现代农业产业园 1 个（沙湾市，主导产业为棉花），自治区级现代农业产业园 2 个（额敏县，主导产业为玉米、肉牛；裕民县，主导产业为红花和巴什拜羊），农产品加工园区 3 个（额敏县、裕民县、乌苏市），全国休闲农业重点县 1 个（额敏县），自治区级“一村一品”示范村镇 10 个，涵盖休闲旅游、啤酒花、辣椒、马铃薯、蔬菜、富硒杂粮、红花、绿壳蛋鸡、棉花等多个特色品类，撬动社会资本深入参与特色产业园区建设，带动塔城地

区特色产业稳步发展。

序号	项目	县市	财政资金 (万元)	自筹资金 (万元)
1	国家级现代农业产业园	沙湾市	10000	335074
2	自治区级现代农业产业园	额敏县	1000	5330.08
3	自治区级现代农业产业园	裕民县	1000	3041
4	红花产业强镇	裕民县哈拉布拉乡	1000	3711
5	玉米产业强镇	沙湾市	1280	2380
6	加工园区	额敏县、裕民县、乌苏市	950	1421

3、 农业品牌矩阵逐步健全

(1) 区域公用品牌不断壮大

“十四五”期间，塔城地区将打造区域公用品牌作为推动农业现代化、助力乡村振兴的核心举措，系统推进绿色有机认证、品牌梯队培育以及市场推广工程。“十四五”期间，累计认证“三品一标”产品达 156 个，其中绿色食品认证农产品 34 个，有机农产品 120 个，农产品地理标志 2 个；34 个经营主体的 50 个产品成功入选自治区“品味新疆”好产品名单，涵盖裕民无刺红花、和布克赛尔棉花、乌苏四棵树大米、番茄酱、巴什拜羔羊肉等农产品。安集海辣椒、托里红花油、裕民无刺红花、裕民无刺红花籽油、裕民巴什拜羔羊肉等 7 个品牌入选“品味新疆”区域公用品牌名单；有 5 个产品入选全国“名特优新”农产品。累计组织地区 50 余家（次）龙头企业参加北京、上海、沈阳、香港、乌鲁木齐、昌吉、哈密、博州等地举办的新疆名优特农产品展会，“乌苏啤酒”“大盘鸡”等知名产品声名远播，“塔城品牌”的市场占有率和影响力显著提升。

（2）企业品牌知名度大幅提升

“十四五”期间，塔城地区把培育壮大农业龙头企业作为品牌强农的主引擎，实施“一企一牌”梯度培育计划，集中政策、资金、展会资源打造旗舰品牌矩阵。塔城地区培育了一批知名商标，形成“塔域”“储绿”“禧安骄”“疆趣食品”“天骏”“天鼎”等知名企业品牌，截至2025年末，累计创建105个企业品牌，其中新疆天鼎红花油、中粮塔原红花、沙湾天宝、额敏新天骏、中粮天海粮油等骨干品牌先后进入“品味新疆”名录并亮相国家级展会，带动“巴什拜羊”“安集海辣椒”“红花籽油”等单品类品牌年网络销售额突破亿元，企业品牌知名度和市场影响力实现大幅提升。

4、 科技创新体系初步形成

（1）科研创新平台不断完善

“十四五”期间，塔城地区坚持把农业科研创新平台建设作为农业高质量发展的“第一引擎”，累计建成自治区级以上重点实验室1个，农业科技园区7个，构建起“院士—教授—本地团队”梯次联动创新体系。持续深化与中国农业大学、辽宁省农科院塔城分院、新疆农科院、新疆农业大学的合作，成功创建中国农业大学西部创新与发展中心（塔城）、新疆红花创新产品研发重点实验室、北疆现代设施园艺产业研究院、合作建立了国家特色蔬菜产业技术体系新疆（沙湾）辣椒产业研究院等科研平台。自2024年4月以来，塔城地区成功组建小麦、玉米、棉花、油

料、蔬菜、特色林果、肉牛、肉羊、奶、家禽、优质饲草、生猪、马等 13 个产业技术体系，实现主要优势产业技术创新平台全覆盖。

（2）科技示范成效不断彰显

“十四五”期间，塔城地区以“良种、良田、良法、良机、良制”五良融合为主线，集成推广高效生产技术，构建“科研单位+示范基地+合作社+农户”联动机制，先后在玉米、棉花、畜禽等领域树立高效生产样板。在种植业方面，重点推广玉米“三新”技术集成，推动玉米万亩片平均单产提升 36%，乌苏市创地区小麦百亩攻关田亩产新高（790 公斤/亩），建成 200 万亩无膜化玉米“吨粮田”全国样板，小麦+玉米套种试验取得突破，打造 30 万亩棉花“五百公斤”高产示范区，皮棉单产提升 20%，绿色生产技术广泛运用，中药肥、生物菌肥推广成效明显，草莓箱式半埋栽培、无膜化吨粮田等模式实现节本提质；智能化水平持续提升，北斗导航自动驾驶覆盖播种面积 77%，植保无人机作业效率达人工 20 倍；品种选育与特色种植协同推进，成功引育抗逆辣椒、机采棉（J8031）及饲用小黑麦（中饲 1048）等品种，抗逆辣椒示范田亩产提高 15%。在畜牧业方面，良种繁育创新突破，马细管冻精技术实现本地零突破，“表型选种+FecB 基因检测”助推母羊产羔率达 250%，6 月龄羔羊体重超 45 公斤，“也迷离鸡”通过国家审定并实现产蛋量与孵化率双提升；智能化养殖稳步推进，通过牧场管理系统与巡检机器人应用，奶牛单产突

破 11 吨，养羊人力与疫病风险双下降；资源化利用不断深化，棉花秸秆发酵饲料带动养殖成本降低 20%-40%，节水苜蓿种植助力农户增收，湖羊数字牧场模式在全疆推广，显著提升繁殖率与饲料转化率。

（3）人才引育力度不断加大

塔城地区把“人才兴塔”作为乡村振兴第一工程，坚持“高精尖缺”导向与乡土育才并重，持续放大人才引育叠加效应。“十四五”期间，柔性引进各类高层次人才，吸引各类青年人才，为农业发展提供智力支持。积极推动科技小院建设，截至 2025 年末，累计建成新疆塔城肉牛、和丰县赛尔绒山羊、裕民县巴什拜羊、托里糜子科技、乌苏苹果、沙湾阿魏、额敏飞鹅、乌苏桃、乌兰乌苏棉花、托里饲草、额敏甘草等 11 家国家级科技小院，成功申报“塔城英才”项目共计 19 个，项目资金 435 万元。累计开展高素质农民培训班 106 期，培养人数 4363 人，农技推广人员培训 750 余次，2.5 万余人，培养了一批懂技术、会经营、善管理的新型农民，提高了当地农业从业者的整体素质。

（三）存在的主要问题

1、 产业整体：规模优势显著，产业效能仍需加强

塔城地区光热资源优越，昼夜温差大，人均耕地居全疆首位，天然草场占全疆的七分之一，但尚未将巨大的资源优势转化为产业发展与经济优势。**第二产业拉动作用不足。**塔城地区第一产业贡献率较高，第二产业与第一产业相比存在较大差距，2025 年，

全地区农产品加工业产值 290.5 亿元，与农业总产值的比值为 2.4:1，显著低于全国平均水平的 2.68:1，第二产业对农业的带动作用尚未充分释放。**科技的驱动作用仍然偏弱。**生物技术和信息技术等前沿技术对塔城地区农牧业现代化发展的支撑效果尚不明显，在推动农畜牧业向更高水平的专业化、标准化、规模化和集约化方向转型升级方面，科技赋能的力度和深度均有不足。

2、 特色链条：初级产品为主，精深加工短板突出

塔城地区农畜牧产业化水平仍处于初级阶段，龙头企业数量少、加工链条短、产品附加值低的问题较为突出。**龙头企业带动能力偏弱。**国家级、自治区级龙头企业数量分别为 2 家、53 家，仅占全疆的约 3%和 8%；规模以上农产品精深加工企业数量有限，且多以简单的“粮变粉”“畜变肉”初加工为主，产业链纵向延伸不足。**加工层次浅且转化率低。**农产品销售以“原字号”为主，粮食加工转化率仅为 10%，玉米食品加工占比不足 20%；棉纺织产业链条短，纱锭、服装产量仅占全疆的 4%和 0.5%，尚未形成集聚发展的完整产业体系。

3、 政策支持：多项优惠叠加，聚焦协同效应不足

塔城地区虽叠加享受乡村振兴重点帮扶、兴边富民、沿边开放试验区等十余项国家级、自治区级政策，但存在政策多、资金散、合力弱的问题。**财政支出偏重产业前端。**地区财政农林水支出常年保持较高水平，但用于产业链后端的加工、冷链、品牌等关键环节资金不足，导致“补前端、轻后端”现象突出。**政策协**

同机制弱。推动现代农业发展的政策分属农业农村局、财政局、科技局、工信局、自然资源局等不同部门管理，目标交叉、资源分散，跨领域、跨层级的统筹协调效应不足，难以围绕主导产业形成全链条、系统化的支持合力。

4、 产业融合：业态初步拓展，深度赋能亟待加强

塔城地区农业与旅游、康养、电商、文化等产业的融合发展仍处于“观光采摘+土特产售卖”的初级阶段，附加值低，全链条增值增收问题较为突出。**农文旅业态拓展深度不足。**现有农旅融合示范项目七成以上停留在“夏季赏花、秋季采果”两季经营，产品同质化严重，缺乏深度文化体验、健康养生、教育研学等高附加值内容，导致游客平均复游率偏低。**数字赋能销售能力亟需提升。**地区农村电商发展相对滞后，交易规模占农产品销售总额的比重明显低于全国平均水平，数字化营销和品牌塑造能力不足。**农产品冷链物流体系建设不健全。**以电商销售的特色产品为例，巴什拜羔羊肉、裕民无刺红花等农产品需长达两天才能出疆，物流成本占比近三分之一，过高的时间与费用成本严重削弱了市场竞争力，制约了产业融合发展。

5、 品牌赋能：品牌体系初建，市场影响亟需提升

塔城地区农产品品牌建设仍处于起步阶段，虽拥有巴什拜羊、裕民无刺红花等特色资源，但整体品牌影响力有限、市场知名度不高，品牌对产业升级和附加值的拉动作用尚未充分发挥。**区域公用品牌体系不完善。**地区缺乏具有强大号召力和统一标准的全

域性农产品区域公用品牌，现有品牌“散、小、弱”，定位模糊，核心价值与独特品质提炼不足，品牌故事与文化内涵挖掘不深。**品牌营销推广能力薄弱。**品牌宣传手段传统单一，对新媒体、电商平台、大型展会等现代化营销渠道运用不充分，缺乏系统化、持续性的品牌推广战略，未能将特色农产品有效地融入“新疆礼物”“塔城印象”等更广域的品牌叙事中。**品牌标准化与保护机制欠缺。**部分品牌对应的产品质量标准、溯源体系尚不健全，品牌法律保护意识不强，商标维护、防伪打假力度不够，损害了品牌信誉和生产者利益，制约了品牌价值的提升。

综上，“十四五”期间，塔城地区通过高标准农田建设、粮食稳产增效、棉花品质提升、畜牧业规模化发展及特色产业快速扩大，夯实产业基础，为未来高质量发展提供支撑。“十五五”时期，塔城地区应以国家政策为导向，顺应消费发展趋势，紧抓农业科技前沿技术创新与应用，深度挖掘自身优势，加速发展农业新质生产力，提升农畜牧业竞争力。

二、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大及历次全会精神，深入贯彻落实习近平总书记关于“三农”工作的重要论述和关于新疆工作的重要讲话重要指示批示精神，立足加快建设农业强国国家战略，聚焦拓展农业多种功能、促进乡村产业高质量发展，对标自治区“十大产业集群”中涉农四大产业集群建设要求，发挥塔城地区资源禀赋和特色优势，深度融入新疆优质农牧产品重要供给基地发展格局，高质量构建塔城地区“5+2”现代化产业体系，以培育和发展农业新质生产力为目标，以发展农业新质生产力为核心动力，以统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业为引领，聚焦科技赋能、延链强链、品牌建设等任务，推动科技创新与深化改革双轮驱动，打造协同产学研、融合农文旅、贯通产加销的优势特色产业集群，加速将塔城农业资源优势转化为产业价值优势，为自治区打造全国优质农牧产品重要供应基地贡献塔城力量，全面推进乡村振兴和农业农村现代化建设。

（二）基本原则

1、因地制宜，突出特色

塔城地区层面要集中、统筹产业资源，深入研究分析各市县的资源禀赋、产业基础和发展潜力，按照全地区“一盘棋”、各市县因地制宜地谋划和布局特色农畜牧产业，按照“一县一特”

发展思路，制定差异化的发展策略，避免各市县之间产业同质化竞争，形成各具特色、优势互补的现代农畜牧业发展格局。

2、科技赋能，融合发展

支持农业龙头企业加大研发投入、加强产学研合作，采用“企业出题、科研解题、市场阅卷”的机制和模式，围绕产业和市场需求开展关键核心技术联合攻关，提高农业生产效率。拓展农业的多功能性，构建“农业+”融合发展模式，实现农文旅体商融合发展，提高农产品附加值。

3、市场主导，政策引领

坚持市场主导与政策引导相结合的方式，多措并举培育一批特色产业集群，一方面通过价格机制和供求关系引导资源向高效产业链条集聚；另一方面用好、用足、用活新疆塔城重点开发开放试验区的系列政策，吸引更多现代农牧业市场主体入驻，构建外向型产业体系。

4、重点突出，品牌先行

突出塔城地区资源禀赋和产业优势，优先布局产业链长、附加值高、带动性强的特色产业。强化品牌引领作用，构建“区域公用品牌+企业品牌+产品品牌”体系，打造一批具有全国影响力的农产品品牌，推动品牌优势转化为市场竞争力，全面提升塔城农业产业综合效益。

（三）总体定位

“十五五”时期，塔城地区将坚持服务国家战略，持续聚焦

资源转化攻坚加速区建设，重点实施涉农产业链的延链、强链和补链，促进城乡融合发展。现代农畜牧业发展的总体定位是打造“三大基地”，即“科技赋能农畜牧业提质增效示范基地”“农文旅体商融合发展实践基地”“优质特色农产品生产加工基地”。

（四） 发展目标

“十五五”期间，聚焦粮食安全、产业融合、科技赋能、绿色转型和农民增收五大核心方向，以科技创新驱动农畜牧业全产业链条升级为核心主线，构建具有塔城地区特色的现代农业产业体系、生产体系、经营体系。力争到 2030 年，塔城地区的农业科技、产业融合、绿色发展等指标达到自治区先进水平，现代农畜牧业集群的创新力、竞争力和可持续水平显著提升。

——**主要农畜产品供应保障有力。**“十五五”期间，打造一批规模化、标准化、智慧化、生态化和品牌化种植养殖基地，粮食的单产水平不断提升，棉花的优势地位进一步巩固，“粮袋子”“菜篮子”“果盘子”拎得更稳当，肉羊进一步增产、肉牛进一步提质、奶业进一步增效。到 2030 年，力争高质量建成高标准农田 814.76 万亩，粮食产能达 326 万吨，肉、蛋、奶年产量分别达到 19.82 万吨、1.24 万吨、8.13 万吨。粮食与重要农产品的供应保障能力实现大幅提升。

——**产业集群建设取得显著成效。**按照“种+销一体化”路径，加快引进培育一批农畜产品加工龙头企业，打造一批“贯通产加销、融合农文旅”的特色产业集群。到 2030 年，全地区农

业全产业链总产值达到千亿元以上，累计培育国家级现代农业产业园 2 个、自治区级现代农业产业园 4 个，产业强镇 5 个，优势特色产业集群 7 个，自治区级以上农业龙头企业数量增加到 70 家。全力推动“农头工尾、粮头食尾”，将农产品加工产值与农业产值比提达到 2.8:1，实现七县（市）农产品加工园区全覆盖。

——**科技创新驱动作用明显增强。**持续加强与国内知名农业科研院校合作，建设一批“产学研”协同的农业科技创新平台和试验示范基地，引育一批高素质农业科技人才，科技创新对现代农牧业的赋能作用大幅提升。到 2030 年，人工智能、合成生物学等前沿科技在农牧业领域广泛应用，农业科技进步贡献率提升到 70%以上，主要农作物良种覆盖率达到 98%以上，农业机械化水平达到 99.9%。

——**生态绿色发展模式基本成型。**统筹处理好生态资源保护与农牧业发展的关系，充分利用地表水，挖掘利用洪水、再生水，因地制宜地发展绿色低碳、生态循环、有机农业等。到 2030 年，智能化、精准化农田灌溉体系实现广泛推广，水资源利用率提升 10%—15%；推进科学施肥、精准用药，主要农作物化肥、农药使用量实现负增长；切实加强农业清洁生产，大力发展绿色低碳循环农业，畜禽粪污综合利用率达到 85%以上。

——**农民持续增收渠道不断拓宽。**持续加强产业就业、精准帮扶，大力拓宽农民增收致富渠道。产业发展联农带农成效大幅提升，打造一批农业产业化联合体，形成一批成熟稳定的联农带

农模式，让更多农民共享现代农畜牧业发展成果，实现农民收入增幅高于国民经济增速。力争到 2030 年，农村居民人均可支配收入达到 38290 元。

（五） 产业布局

按照“整体谋划、分区推进”的思路，坚持以“稳粮、优棉、强果、兴畜、促特色”为整体方向，加快形成天山北坡先行示范区、塔额盆地核心引领区、准噶尔盆地西北边缘稳步推进区。

1、 天山北坡先行示范区

主要包括乌苏市、沙湾市。突出天山北坡棉花产业带优势，以沙湾市国家现代农业产业园为核心，加强与石河子印染基地联动，构建棉花“制种-种植-加工-纺织-服装”全链条体系。推进优质粮食、加工番茄、加工辣椒、设施蔬菜、酿酒葡萄、桑蚕茧丝、特色奶源、牛羊猪禽、冷水鱼工厂化养殖生产基地的建设和特色产业链条的打造。加强与乌鲁木齐都市圈的融合联动，结合乌苏、沙湾地理区位与物流产业优势，打造农畜产品加工中心、农产品冷链物流集聚地、重大共性技术联合攻关平台、现代农业科技园区、区域性良种繁育基地等。

2、 塔额盆地核心引领区

主要包括塔城市、额敏县、裕民县、托里县（部分）。建设一批高产高效、集中连片的玉米、小麦、红花、打瓜、葫芦瓜、甜菜、牛羊、禽蛋、林果、中药材等种植养殖基地，大力推进农副产品精深加工，打造一批贯通产加销的粮食、油料、蔬菜、林

果、牛羊等产业链。按照“一县一特”的原则，因地制宜地培育发展一批特色产业链，塔城市依托巴克图口岸的优势发展外向型经济，重点打造自治区级出口蔬菜水果产业链，额敏县重点打造飞鹅、褐牛产业链，裕民县重点打造无刺红花、巴什拜羊产业链，托里县重点培育肉鸭、草原肉羊产业链。各市、县以市场为导向，因地制宜提前布局有机小麦、鲜食/爆裂/制种玉米、鹰嘴豆、黑加仑、食用菌等特色农产品新业态。

3、 准噶尔盆地西北边缘生态特色区

主要包括托里县（部分）、和布克赛尔蒙古自治县。依托良好的生态环境和自然风光，发展有机旱作小麦、有机棉花、设施蔬菜、林果、甘草等生态型高端种植业。按照“高端在牧区、增量在农区”的总体思路，做大做强肉牛肉羊产业，在农区重点发展西门塔尔牛、安格斯牛、湖羊等品种，在牧区重点发展新疆褐牛、巴什拜羊等品种，优化牧区、半农半牧区和农区资源配置，促进草畜联动。发展骆驼、马、鹿、特色海水养殖等特色产业。充分利用沙漠地区气候资源，借助充足的日光资源大力发展“光伏+农业”产业。

（六） 战略路径

1、 科技赋能：走跨界之路

当前，以基因编辑、合成生物学为代表的生物技术和以人工智能、大数据为代表的信息技术正加速向农畜业渗透。“十五五”时期，塔城地区应紧跟全球农业科技创新的前沿，基于传统农畜

牧业基础，以成熟科技成果转化和传统产业升级为导向，重点支持农业大数据在农机作业、养殖管理等环节的示范推广，推动合成生物学在饲料蛋白、功能性成分为代表的乌苏生物合成制造领域实现产业化突破，实现农业与生物、信息、营养、医学等产业的跨界融合。

2、 集约高效：走绿色之路

塔城地区农畜牧业发展规模已经超出了农业资源环境的承载力，水资源的短缺是制约农畜牧业发展的核心问题。“十五五”时期，塔城地区农畜牧业需转变发展方式，加强绿色高产高效科技创新及数智化技术和装备的应用，实施水、肥、药的减量增效行动，注重资源节约循环；大力发展环境友好型农畜牧业，强化疾病精准防控和秸秆、粪污的资源化利用，加快农畜牧业的全面绿色转型。

3、 延链增益：走集群之路

延伸产业链条、拓展农业功能是提升塔城地区农产品附加值、提高农畜牧业综合效益与竞争力的关键。大力发展农产品深加工，开发高附加值的农副产品，提高加工转化率，打造一批特色产业集群；着力构建“区域公共品牌+企业品牌+产品品牌”协同培育体系，提升塔城农产品整体形象，推动特色产品实现优质优价。挖掘塔城民族风情、讲好“巴什拜”红色故事、融入“沙湾大盘鸡”“乌苏啤酒”美食美酒文化，因地制宜地发展休闲农畜牧业和乡村旅游等业态，促进农文旅、一二三产业融合。

4、 区域协同：走开放之路

协同开放促进农业产业链各环节高效联动，是破解塔城地区农畜牧业发展瓶颈，实现现代农业可持续发展的关键路径。依托巴克图口岸，发挥新疆塔城重点开发开放试验区政策优势，加强与哈萨克斯坦等“一带一路”国家的农畜牧业产业合作，发展外向型农业。持续深化与七师、九师在农业科技推广、技术交流、人才培养等方面的协作，实现“兵地”优势互补。加强与石河子、乌鲁木齐等疆内城市在特色农业创新链、产业链上的协作，进一步提升塔城地区特色产业集群的竞争力。

三、重点任务

坚持“稳粮、优棉、强果、兴畜、抓特色”的原则，按照“一产业一集群”的思路，聚焦粮油及主食加工、棉花、蔬菜及林果、畜牧业、猪禽及水产、农业服务等六大领域，打造培育集产加销一体的农业特色产业链。持续做强粮油及主食加工、棉花、畜牧业，做优蔬菜及林果、猪禽及水产，做大农业服务业，打造一批集研发、生产、精深加工、仓储、物流和交易为一体的一二三产业融合发展示范基地，推动塔城地区农畜牧业集群化发展。

（一） 粮油及主食加工

1、小麦产业链

加强小麦品种改良与技术创新。积极引进和培育适应塔城地区气候的高产优质小麦品种，通过与农业科研机构合作，推广杂交育种技术，提高小麦的抗病性和适应性，加强与国内知名农业科研机构合作，开展产学研联合攻关，为小麦产业的可持续发展提供技术支撑。**建设优质小麦标准化种植基地。**在塔额盆地、天山北坡打造优质小麦标准化示范基地，塔城市、额敏县试点有机小麦种植，托里县、和布克赛尔蒙古自治县主攻春小麦，推广节水增效、密植高产、绿色防控等先进种植技术，大力提升小麦单产和品质，力争到 2030 年，全地区小麦平均单产达到 850 斤/亩以上。**大力发展小麦及面食精深加工。**以塔额盆地为核心，推动面粉加工企业与科研院校合作实施技术改造和设备更新，开发专用面粉、功能性面粉以及功能性淀粉糖、功能性蛋白等精深加工

产品，深挖麸皮、胚芽、次粉等副产物综合利用，打造小麦粉精深加工集聚区。大力发展优质主食类、预制类、休闲类、新疆传统特色等面制食品加工，推进工业化生产中高档主食、方便食品、速冻食品、特色糕点等。**完善物流与贸易体系。**构建现代化的小麦物流体系，加强冷链仓储设施建设，利用电商平台拓宽销售渠道，将塔城地区的特色面制品推向全国。举办美食节、开展品牌推广活动等方式，提升品牌知名度和美誉度，积极开拓国内外市场，加强与“一带一路”沿线国家的农业合作，推动塔城地区小麦及其加工产品走向国际市场，提升塔城白面产业的知名度和竞争力。力争到 2030 年，小麦种植面积稳定在 70 万亩左右，总产量规模在 6.4 亿斤左右，小麦全产业链规模达到 25 亿元，培育优势特色产业集群 1 个。

2、玉米产业链

优化品种改良与种植体系。积极推动申报国家级杂交玉米制种基地，将乌苏市、沙湾市纳入制种基地范围。以提升玉米综合生产能力为核心，支持塔城市、额敏县、乌苏市、沙湾市、托里县、裕民县建设标准化玉米种植基地，选用高产密植、抗倒伏、抗病虫害的优良品种，适度扩大鲜食玉米种植面积，促进玉米品种结构优化升级。大力推广高效节水灌溉技术，配套高效水肥一体化体系；推进农业机械化与信息化深度融合，推广精准农业和智慧农业技术，提升玉米种植的机械化、智能化水平。**打造优质专用饲料加工产业区。**依托塔城地区丰富的玉米资源优势，重点

在塔城市、额敏县布局玉米饲料加工产业，推进玉米秸秆利用和玉米饲料加工的协同发展。支持饲料加工企业扩大生产规模，推动配方饲料、浓缩饲料和饲料添加剂的多元化发展，加快玉米饲料从传统粗放型向专用化、颗粒化、精准化的高端饲料产品转型，提升饲料产品附加值。到 2030 年，通过吸引 3 家饲料加工企业入驻或扩建，实现玉米饲料加工量突破 100 万吨，培育饲料加工产业集群，提升塔城地区饲料供给水平。**拓展玉米精深加工产业链。**充分发挥巴克图口岸在粮食进口方面的优势，依托口岸边民互市“绿色通道”与开发开放试验区政策，吸引国内外优质企业落地，推动玉米精深加工业发展。重点布局玉米饲料蛋白、聚乳酸等高附加值产品的生产，挖掘玉米在食品和工业领域的潜在价值。在塔城市、乌苏市、沙湾市打造鲜食玉米加工基地，延伸玉米食品产业链，开发玉米休闲食品、玉米饮料等特色产品，丰富市场供给。**推动合成生物与生物制造产业发展。**以乌苏市合成生物制造产业集聚区为核心，吸引生物科技企业入驻，开展基因编辑、生物发酵等技术攻关，重点推动玉米在生物医药、新材料、营养健康等领域的高端应用，开发生物基材料、生物能源、生物药剂等高端产品。加强与高校、科研院所合作，培养合成生物学专业人才，建立产学研一体化创新机制，推动合成生物与生物制造产业成为塔城地区农业产业的重要增长极。力争到 2030 年，玉米种植面积稳定在 350 万亩，总产量达到 59 亿斤左右，培育国家级现代农业产业园 1 个，自治区级现代农业产业园 1 个，推

动全地区玉米加工企业总体产能利用率提高 15%以上，全产业链产值达到 220 亿元以上，构建现代化玉米产业体系，推动塔城地区玉米产业高质量发展。

3、油料产业链

发展棉籽精深加工。在乌苏市、沙湾市、托里县、和布克赛尔蒙古自治县打造棉籽原料供给基地，支持企业在乌苏市、沙湾市发展精炼棉籽油精深加工产品，构建食用油脂生产加工基地、棉籽毛油和精炼油生产集聚区，开发油酸、硬脂酸、生物航油等产品，以及棉酚、棉籽蛋白肽、棉籽糖等医药类高附加值产品。

延伸葵花、菜籽加工链条。在塔城市、额敏县、托里县、和布克赛尔蒙古自治县建设葵花与油菜标准化种植基地，以及葵花籽和菜籽油加工基地，在乌苏市、沙湾市打造优质葵花籽油加工基地。依托巴克图口岸的优势，鼓励企业进口中亚优质葵花、油菜原料，发展进口落地加工，支持企业加强饼粕等副产物综合利用，发展保健食品、生物医药等高值化精深加工。力争到 2030 年，油料作物种植面积稳定在 20 万亩左右、总产量 2.6 万吨左右，油料产业全产业链规模达到 8 亿元，新引育与培育“四级”龙头企业 5 家以上，全地区入统油料加工企业总体产能利用率提高 10%以上。

4、主食加工产业链

推动主食加工集聚与结构优化。以塔额盆地交易平台物流园区为核心枢纽，整合仓储、物流、交易等功能，打造传统特色面

食与面制食品加工集聚区。实施差异化区域布局，塔城市、额敏县重点发展面包、列巴、饼干等烘焙类特色面制主食；乌苏市、沙湾市推进主食产业化示范工程，推动面粉加工企业向主食加工示范企业转型，共同打造“塔城主食”区域品牌。**推动主食产品创新与升级。**支持企业开展拉条子面、方便面、特色糕点等精深加工，鼓励技术改造和设备更新，向专精特新方向迈进；推进小麦粉、玉米、杂粮及薯类主食的工业化生产，大力发展方便食品、速冻食品及功能性淀粉糖、蛋白等精深加工产品，加快中高档主食产品的研发与创新。**加快主食加工园区建设与项目招引。**推进主食加工园区建设，紧抓国家及自治区农业产业融合政策机遇，围绕小麦、玉米等主导产业和本地特色农产品，积极引进食品加工企业，加快项目建设，推动企业升规入统。力争到 2030 年，食品加工产业链规模达到 10 亿元以上，建设农产品加工园区 2 个，培育自治区级以上农业产业化龙头企业 5 家以上，培育食品加工企业 10 家。

5、红花产业链

强化红花产业科技支撑与标准化生产。深化与石河子大学等高校院所的产学研合作，在裕民县、额敏县、托里县建设标准化优质红花示范基地，着力推进高出油率红花新品种选育、机械化采收装备研发及资源高值化利用。**拓展红花精深加工与产品多元化。**支持地区龙头企业开发高端红花食用油，并加快发展红花茶、红花醋、红花蜜、红花黄色素、红花甙提取等精深加工产品，推

动无刺红花进入药食同源目录，积极培育药食同源产品体系。**夯实产业基础与平台建设。**建立裕民县红花籽油加工基地和规模性红花交易市场，开发新疆红花单花蜜源基地，推动建设自治区级现代农业产业园。力争到 2030 年，全地区红花种植面积稳定在 15 万亩左右，实现红花籽产量约 1.4 万吨、红花丝 0.2 万吨，全产业链规模达到 6 亿元，培育自治区级以上农业产业化龙头企业 1 家以上，全地区入统红花加工企业总体产能利用率提高 10% 以上。

专栏 1：粮油及主食加工重点工程

1.粮油良种繁育与制种基地建设。建设塔城盆地早熟、极早熟玉米制种基地，建设配套灌溉设施。开展小麦新品种制种基地建设。建立万亩标准化生产、自动化控制、机械化作业、信息化管理、水肥一体化玉米制种基地。

2.年产 100 万吨粮食深加工项目。主要建设清理车间、粉碎车间、制粉车间（包括粗粉、精粉加工、面条制品）、粮食食品加工车间，及包装车间和仓储设施。发展面条、速食等主食产品，增强区域粮食供应能力和产业链韧性。

3.小麦精深加工产业园区项目。建设恒温粮仓库、浅圆仓、智能成品库，日处理小麦 1000 吨的专用面粉生产线，以及应急食品研发中心、主副食加工中心、速热食品生产线等。

4.年产 30 万吨食用油精炼加工项目。充分利用哈萨克斯坦及中亚国家的油菜籽、亚麻籽、葵花籽等优质油料资源，进行精

专栏 1：粮油及主食加工重点工程

加工和分装处理。提高食用油产品附加值，依托口岸优势扩大进出口贸易。

5.塔城巴克图口岸进口油料加工建设项目。新建生产加工厂房、产品检测中心及配套设施，建设年处理 30 万-40 万吨油料的生产线，包括剥壳、压榨、精炼油和饲料加工等。

6.额敏 10 万吨玉米淀粉生产加工建设项目。新建玉米淀粉深加工车间、包装车间、锅炉房、办公室、仓储库等配套设施。延伸玉米产业链，生产淀粉用于食品和工业用途，提高资源利用效率。

7.裕民县玉米精深加工项目。建设年加工 12 万吨玉米的生产企业，包括厂房、储备库、办公楼，引进玉米原淀粉、蛋白饲料、乳酸、玉米油等生产线。实现玉米全产业链开发，发展循环经济，提升产品附加值。

8.粮食仓储物流体系工程。建设一批千吨以上玉米烘干塔，建设一批库存万吨玉米筒仓。建设国际保税定点冷链物流与仓储区，打造绿色农产品进出口保鲜库。完善粮油产品收储、加工、运输、销售一体化的现代物流体系。

（二） 棉花产业

6、棉花产业链

优化棉花种植与品种培育体系。科学规划棉花区域布局，持续优化棉花品种结构，重点打造乌苏市、沙湾市、托里县等优质

棉花产区，不断提升棉花品质与产量。支持和布克赛尔蒙古自治县有机棉基地建设，推广有机种植技术与管理模式，确保优质棉的生态品质与市场竞争力。加大棉花品种选育投入，引进与培育优质机采棉品种，推广 4.4 米超宽膜棉花种植机械化技术，提高棉花的机采适配性与综合效益。**构建数字棉业发展新格局。**依托沙湾市棉花产业集群、国家现代农业产业园的核心优势，加速实施数字棉业项目，大力推进物联网、大数据、人工智能等现代信息技术在棉花种植、生产、加工等环节的深度应用。打造国家级优质棉花全程机械化生产示范区，提升棉花生产的机械化水平与劳动效率。建设棉花机械装备制造示范区，推动棉花机械装备制造的自主创新与产业升级。**完善棉花全产业链融合发展模式。**持续打造“乌沙和”棉花全产业链，建设专用棉加工基地，支持和布克赛尔蒙古自治县龙头企业发展优质棉高端产品，满足高端市场对有机棉的需求。引导企业发展纯棉高支精梳纱线、色纺纱等高附加值产品，大力发展优质纯棉纱及纯棉类非织造产品，拓展棉花产业的应用领域与市场空间。加快推进棉花秸秆生产环保板材、全生物降解地膜、生物燃料等资源化利用。全力推进国家级棉花棉纱交易中心建设，提升塔城地区棉花交易的定价权与话语权。加强乌苏市、沙湾市棉花纺织产业与石河子印染基地的融合发展，构建从棉花种植到纺织印染的完整产业链条，实现产业协同。**强化棉花产业科技创新驱动。**加大棉花产业科研投入，建立产学研用协同创新机制，聚焦棉花种植技术、加工工艺、机械装

备等关键领域,开展联合攻关与技术突破。加强与农业科研院校、企业的合作交流,引进先进的技术成果与管理经验,提升塔城地区棉花产业的科技含量与创新水平。培育壮大棉花产业科技创新人才队伍,为棉花产业的可持续发展提供坚实的人才支撑。**提升棉花产业品牌与市场竞争力。**加强棉花品牌建设,打造具有塔城特色的棉花品牌,提升品牌知名度与美誉度。完善棉花产业市场体系,加强市场监测与信息服务,引导棉花产业的市场化、规范化发展。力争到 2030 年,塔城地区棉花种植面积稳定在 337 万亩左右,高品质原棉达到 70%以上,全地区棉花加工转化率达到 100%,全产业链产值达到 350 亿元,培育自治区级以上农业产业化龙头企业 20 家以上,将塔城地区建设成为全国重要的棉花全产业链发展示范基地,推动塔城地区农业产业向高质量、可持续方向迈进。

专栏 2: 棉花产业重点工程

1.棉花良种繁育能力提升工程。建设现代化的棉花新品种试验田及配套种子加工生产线,引进先进科研和精选设备,提升棉花种质资源保护、品种选育和制种能力,为棉花产业高质量发展提供种源保障。

2.高标准棉花生产基地建设工程。推动有机棉基地建设,推广绿色高质高效种植模式。结合农业大健康项目,发展绿色无公害棉花种植,提升原料棉品质和标准化生产水平,夯实产业基础。

3.棉籽精深加工产业链延伸工程。新建年处理数十万吨棉籽

专栏 2：棉花产业重点工程

的脱酚、蛋白提取及精炼油生产线，开发高附加值棉籽蛋白、棉籽油等产品，提升棉副产品的综合利用价值和经济效益。

4.棉纤维精深加工与纺织产业升级工程。实施棉浆粕、高端纺纱、织布、印染及家纺面料等一系列深加工项目，推动设备技术改造和产业链协同，发展绿色智能纺织，提升产品附加值和产业竞争力。

5.棉花副产物资源化利用工程。利用棉花秸秆等副产物，建设年产数十万立方米的零甲醛环保板材、秸秆环保板材等生产线，实现农业废弃物的资源化、高值化利用，推动循环经济发展。

6.棉花仓储物流与质量保障体系建设工程。建设大型棉花公检库、骨干冷链物流设施，完善仓储、检测、冷链运输网络，提升棉花及加工产品的仓储保鲜能力和流通效率，保障产品质量安全。

（三） 蔬菜及林果

7、设施蔬菜产业链

进一步构建差异化蔬菜产业布局。高质量建设蔬菜保供重点发展区、特色蔬菜优势区、冬春蔬菜适度发展区，构建完整的蔬菜产业体系。在乌苏市、沙湾市蔬菜保供重点发展区，集中资源提升蔬菜的生产能力和供应稳定性，保障本地居民的日常蔬菜需求；在特色蔬菜优势区侧重挖掘和培育具有地方特色的蔬菜品种，打造地区蔬菜品牌，提升市场竞争力；在冬春蔬菜适度发展区侧

重填补冬春季节蔬菜供应的短板，通过合理的规划和种植技术的应用，确保全年蔬菜供应的均衡性。**重点打造一批蔬菜生产基地。**以塔城市、额敏县、乌苏市、沙湾市为重点建设设施蔬菜生产基地，做大做强露地和设施蔬菜产业链。支持额敏县借鉴辽宁省食用菌产业发展的先进经验，支持乌苏市借助招商引资做大做强银耳等设施食用菌产业，丰富蔬菜产业品类结构。以托里县、和布克赛尔蒙古自治县为重点发展戈壁设施农业，充分利用戈壁地区独特的光照、温差等自然条件，发展绿色环保的设施蔬菜生产。**积极发展外向型蔬菜产业。**依托巴克图口岸优势，以塔城市为中心大力发展外向型蔬菜产业，加强与周边国家和地区的蔬菜贸易合作。积极争取政策支持，完善蔬菜出口的配套设施和服务体系，提高蔬菜出口的便利化水平。依托开发开放试验区先行示范区的政策优势，持续扩大蔬菜出口贸易，构建蔬菜种植、加工、出口完整产业链条。**大力发展蔬菜精深加工。**以塔城市、额敏县、沙湾市、乌苏市为重点，引育一批预制菜产业龙头企业，推动蔬菜产业向精深加工领域拓展。完善蔬菜分拣、加工、冷链等配套设施，鼓励企业加大技术研发投入，发展与提升预制菜的品质和种类。加强蔬菜加工副产物的综合利用，开发饲料、肥料、基料等产品，实现蔬菜资源的循环利用，提高产业附加值。力争到 2030 年，蔬菜种植面积稳定在 40 万亩，总产量达到 200 万吨左右，全产业链规模达到 5 亿元，推动设施蔬菜产业成为地区农业经济发展、促进农民增收的重要支柱产业。

8、加工辣椒产业链

强化优质辣椒种植基础。进一步优化品种结构，开展辣椒新品种试验，筛选适合本地种植的优质辣椒品种，推广标准化种植技术。积极推广智能化、规模化和绿色化种植模式，广泛应用物联网、大数据等现代信息技术，实现辣椒种植的精准化管理和高效生产。重点在乌苏市、沙湾市、和布克赛尔蒙古自治县等地建设一批高标准辣椒种植示范基地，为加工产业提供稳定优质的原料保障。**提升辣椒精深加工水平。**推动沙湾市现代辣椒加工产业园建设，优化产品结构与布局，打造全国重要的辣椒加工产业集群。在巩固辣椒酱、辣椒面、辣椒丝等传统初加工产品市场份额的基础上，加大科技投入，引进先进加工技术和设备，拓展辣椒油、火锅底料、辣椒红素、辣椒碱等高附加值精深加工产品。鼓励企业与科研院所合作，开展辣椒深加工关键技术攻关，提高产品科技含量和附加值。**加强辣椒品牌建设。**进一步培育壮大“禧安骄”“阳光辣”“老岳母”等本土品牌，提升品牌知名度和市场竞争力。积极发展电子商务，推动辣椒产品线上线下融合销售，提高市场覆盖面和销售量。**加强辣椒产业科技支撑。**加大对辣椒产业的科技研发投入，建立辣椒产业技术创新中心，开展辣椒新品种选育、栽培技术集成、病虫害绿色防控、深加工技术等关键技术研发。加强辣椒产业人才培养，引进和培养一批辣椒种植、加工、营销等方面的高素质专业人才，为产业发展提供智力支持。**推动辣椒产业融合发展。**积极探索辣椒产业与旅游、文化等产业

的融合发展模式，开发辣椒主题旅游产品，举办辣椒文化节等活动，拓展辣椒产业功能，提升产业综合效益。通过全产业链发展，将塔城地区打造成为全国重要的辣椒生产和加工基地，为地区经济发展和农民增收致富提供有力支撑。力争到 2030 年，辣椒种植面积稳定在 6 万亩左右，总产量达到 13 万吨左右，全产业链规模突破 10 亿元，创建国家级优势特色产业集群 1 个、国家农业产业强镇 1 个。

9、加工番茄产业链

建设高水平标准化番茄种植基地。在塔城市、额敏县、乌苏市、沙湾市等核心产区，优化番茄种植布局，重点推广番茄主导优质品种。引入物联网监测系统、病虫害预警平台等技术手段，提升生产管理的科学性和精准性，确保番茄原料的品质稳定与供应充足。**打造多层级的番茄加工产业体系。**围绕塔城市和乌苏市等地的核心加工区域，支持番茄加工企业发展小包装番茄酱、番茄复合调味料、番茄丁、番茄饮料等初加工产品，逐步拓展番茄红素、番茄籽油、番茄火锅底料等精深加工产品。引导加工企业采用生物发酵、高效提取、分离和制备等先进技术，开发番茄精油、番茄色素等高附加值产品，推动加工产品向高端化、多样化迈进，提升产品竞争力和市场适应性。**加强品牌建设，塑造区域特色优势。**以“塔城番茄”为品牌核心，结合塔城地区独特的自然条件与加工优势，打造具有鲜明地域特色的全产业链品牌。通过举办农产品展销会、网络推介、宣传推广活动等手段，扩大品

牌知名度和市场影响力，为加工番茄产品开拓更广阔的消费市场。**积极拓展加工番茄出口市场。**瞄准中亚、欧洲等潜力市场，支持企业开展国际认证、对接国际标准，提升塔城番茄产品国际市场准入能力。强化贸易便利化服务，完善与口岸的高效物流衔接，降低出口综合成本。鼓励企业参加国际知名食品展会，利用跨境电子商务等新渠道开拓市场，建立稳定海外营销网络。到 2030 年，加工番茄种植面积稳定在 12 万亩左右、总产量达 100 万吨左右，全产业链规模达到 30 亿元，新引进和培育 1-3 家番茄加工龙头企业，培育国家级优势特色产业集群 1 个。

10、特色林果产业链

打造特色林果标准化示范园。以塔城市、乌苏市、沙湾市为核心，依据塔城地区气候、土壤等自然条件，建设一批 200 亩以上的标准化特色林果示范园。大力引进并推广立蒙苹果、香妃海棠、塔城公主 123、黑果花楸、黑加仑、蟠桃、玉露香梨等适种品种，配套先进种植技术，严格把控施肥、灌溉、病虫害防治等环节，提升果品品质与产量。建设中药材种植基地，推广中药材标准化种植规范，以“疆十味”道地药材为核心，重点发展红花、罗布麻、枸杞、一枝蒿等适宜塔城气候的品种，建设中药材加工集散中心。**构建完备加工销售体系。**支持特色林果经营主体对果品预冷、分拣、保鲜、包装等产地初加工设备进行建设和改造升级，降低果品损耗，提高商品化率。借助塔城开发开放试验区（巴克图口岸）的区位优势，积极引导电商物流和生产加工企业建设

林果边境仓，优化冷链物流布局，确保果品新鲜度，拓展国际市场。深化与电商平台合作，建设鲜果、浆果加工流通中心，拓宽销售渠道，打造塔城特色林果品牌，增强市场影响力。**推进特色林果精深加工产业发展。**鼓励特色林果加工企业在稳定生产规模的基础上，加强与新疆农业科学院等科研机构的深度合作，投入研发力量，开发冻干果蔬脆片、果脯、果酒、冻干粉、葡萄酒等多元化精深加工产品，满足不同消费群体需求。在产品创新过程中，注重保留果品营养与风味，提升产品品质，逐步打造特色林果精深加工产品品牌，提高产品附加值，推动产业向高端化迈进。**深化林果产业与文旅康养融合。**完善林果种植基地或园区周边精品民宿、种采体验园、自酿品鉴区、保健康体设施等多元业态布局，以林果产业为依托，融合文旅康养元素，打造独具特色的乡村休闲旅游目的地，实现一二三产业深度融合发展，为游客提供全方位、多层次的休闲体验，助力乡村振兴。力争到 2030 年，达到 10-15 个 200 亩以上标准化特色林果示范园，特色林果种植面积稳定在 16 万亩左右、总产量达 2.7 万吨左右，全产业链规模达到 6 亿元，培育年营业收入超 500 万元的林果加工企业 5 家以上。

11、葡萄酒产业链

推动酿酒葡萄生产基地的优化升级。以乌苏市和沙湾市为核心，聚焦天山北麓葡萄酒优势产区，积极引导和支持相关企业扩大自有种植基地规模，科学合理地调整酿酒葡萄品种结构，全面

提升基地建设标准与管理水平，打造规模化、标准化、优质化的酿酒葡萄种植示范区。**强化葡萄酒产业的科技支撑与品质提升。**支持乌苏市引进和推广优质酿酒葡萄新品种，配套实施现代化栽培管理技术，通过科学种植与精细化管理，全面提升原料果实的质量水平和稳定性。加强葡萄酒酿造工艺的研发与升级，推动传统工艺与现代技术相结合。**促进葡萄酒产业融合发展。**依托乌苏市啤酒文化与红酒产业基础，规划葡萄酒文化旅游线路，支持基地配套发展康养项目，拓展精品民宿、采摘体验、自酿品鉴、健康养生等多元业态，推动葡萄产业与文旅、康养深度融合。力争到 2030 年，葡萄种植面积稳定在 1 万亩左右（酿酒葡萄 0.12 万亩），亩均产量达到 200-300 公斤，葡萄酒生产能力达到 200 吨，全产业链规模达到 0.5 亿元，培育年营业收入超 300 万元的葡萄酒企业 1 家以上。

专栏 3：蔬菜及林果重点工程

1.设施蔬菜高效生产与加工工程。在裕民县、塔城市等地建设大田蔬菜基地，配套改造提升仓储保鲜库，保障蔬菜供应；在乌苏市、沙湾市建设高效节水设施蔬菜生产基地，配套建设速冻冷藏库、精深加工车间，稳定市场供给。

2.食用菌标准化种植与加工基地工程。在额敏县、裕民县等地建设现代化菌种研发中心、标准化种植大棚；配套建设食用菌加工车间、保鲜库，发展菌菇预包装、速冻产品。

3.园艺作物种业创新能力提升工程。建设区域性园艺作物种

专栏 3：蔬菜及林果重点工程

质资源圃，开展辣椒、番茄、红花等特色作物育种与种质创新；支持组建商业化育种联合体，建设高标准育苗中心。

4.辣椒全产业链提质增效工程。以沙湾市安集海镇为核心，建设辣椒智慧产业园，配套建设烘干初加工设施、交割库；发展辣椒酱、辣椒油、辣椒素等精深加工。

5.加工番茄标准化基地与精深加工工程。在乌苏市、沙湾市建设高产优质加工番茄基地，配套节水灌溉与机械化收获技术；扩建与技改番茄加工厂，发展番茄丁、番茄汁、番茄酱等系列产品，推动产品多元化、高值化。

（四）畜牧业

12、肉牛肉羊产业链

（1）肉羊

推动良种繁育体系升级。支持本地肉羊养殖龙头企业联合中国农业科学院、中国农业大学、新疆农业科学院等科研院校建设肉羊联合育种中心，建立巴什拜羊、也木勒白羊基因库，对优质种羊进行基因测定与保存，确保品种纯正与遗传多样性。重点推进巴什拜羊多胎培育，改良繁殖率低、出肉率低等品种性状，选育繁殖性能、瘦肉率优良，适合设施养殖的新品种。引进萨福克羊、杜泊羊等高繁品种与本地湖羊进行经济杂交，打造千只规模以上的高效化、智能化肉羊良种繁育基地。到 2030 年，实现塔城地区肉羊良种覆盖率提升 30%以上，为后续产业发展奠定坚实

基础。**创建标准化示范养殖基地。**在塔城市、裕民县、托里县、和布克赛尔蒙古自治县等畜牧业发展较好地区，农区以湖羊为主，牧区以巴什拜羊、也木勒白羊为主，支持养殖大户、龙头企业继续盘活现有养殖场资源，新建或改扩建一批万只肉羊养殖基地，配备自动喂料、粪污处理机械与系统，引进先进的疫病防控技术与繁殖技术，带动肉羊产业集聚发展。**前瞻布局生物医药产业。**以羊屠宰副产品（血骨、皮毛绒、尾脂）精细加工为方向，推动开发提取活性肽、胶原蛋白、羊胎素等高附加值产品，开发化妆品、添加剂、微量元素及健康营养品等。力争到 2030 年，肉羊最高饲养量达 646.07 万只，精深加工率超 60%，全产业链规模超过 100 亿元，培育肉羊产业强镇 1 个，培养上市企业 1 家。

（2）肉牛

加快肉牛品种改良进程。建设肉牛核心育种场、种公牛站等，引进安格斯、海福特等国际优质肉用种牛，开展人工授精、胚胎移植、同期发情等技术的应用推广，提高肉牛优质种源供给能力。加强与科研院校合作，建立肉牛基因组选择技术平台，推进肉牛种质创新与基因改良，筛选和培育适应本地环境的优良肉牛品种，到 2030 年，肉牛主导品种核心种源供种率维持在 90%以上。**推动规模化智能化养殖升级。**农区养殖以西门塔尔牛、安格斯牛与本地牛改良品种为主，牧区重点聚焦新疆褐牛提纯复壮，依托龙头企业，新建或者改建一批千头规模的配套自动饲喂和环境控制系统的标准化肉牛养殖场。**大力延伸肉牛加工产业链条。**以塔城

市、额敏县为重点建设牛肉精深加工园，引进牛肉分割速冻、熟食加工企业，配套建设冷链物流设施，支持企业开发风干牛肉、低温牛排、熟食预制菜等高附加值产品。建立肉牛副产品综合利用体系，积极发展皮革、毛纺、生物制药等产业，提高肉牛产业附加值，推动肉牛产业链向纵深发展。**强化肉牛产业质量安全监管。**建立健全肉牛养殖、屠宰加工、产品销售等环节的质量安全追溯体系，加强投入品监管，严格规范兽药、饲料等使用，保障肉牛产品质量安全。加强疫病防控体系建设，完善动物疫病监测预警、防控扑灭和无害化处理机制，提高疫病防控能力，确保肉牛产业健康发展。**推进肉牛产业品牌建设与市场拓展。**立足塔城地区独特的自然生态优势，打造具有区域特色的肉牛品牌，加强品牌宣传推广，提升品牌知名度和市场影响力。在塔城、额敏、和布克赛尔县统筹建设牛羊肉加工流通基地，积极组织企业参加各类农产品展销会、对接会，搭建线上线下销售平台，拓展肉牛产品销售渠道，提高产品市场占有率。加强与周边地区及国内外市场对接，充分利用开发开放试验区政策优势，探索肉牛养殖“农机设备出口（租赁）—境外种养—农副产品进口—落地加工—国内外市场销售跨境肉牛产业发展模式”，推动肉牛产品走出新疆、走向全国乃至国际市场。力争到 2030 年，肉牛最高饲养量达 108.99 万头，肉牛精深加工率超 50%，全产业链规模达到 50 亿元，新引进或培育 1-3 家自治区级以上肉牛产业化龙头企业。

13、巴什拜羊产业链

建设巴什拜羊良种繁育与标准化生产体系。以裕民县、托里县为核心区域，加快建设标准化巴什拜羊繁育基地，制定并推广良种选育、设施养殖、疫病防控等技术规范与改造标准，通过财政补贴、技术指导等方式带动中小养殖场户进行标准化、设施化、智能化升级。**推动巴什拜羊加工与产品开发。**支持龙头企业引进先进加工工艺，依托巴什拜羊肉特色品质，研发方便即食、调理食品、特色熟食等多元化产品，同步推进屠宰加工、冷链物流、质量安全追溯体系建设，提升羊肉产品附加值与市场适应能力。**着力培育高端羊肉品牌。**加强巴什拜羊产地认证与品牌宣传，通过线上线下渠道拓展市场，推动产业向价值链高端延伸。力争到2030年，实现巴什拜羊存栏量稳定在206.58万只，年出栏量达190万只，羊肉产量达到3.42万吨，全产业链规模提升至6亿元，形成集繁育、养殖、加工、销售于一体的巴什拜羊现代化产业体系。

14、乳制品产业链

强化种质保护与良种繁育。系统开展奶牛、马、骆驼等优质奶源动物的种质资源保护，划定保护区，建设资源库，保障种源安全与多样性。重点扶持以高产荷斯坦牛等为主导品种的精准选育与改良，利用现代生物技术加速良种扩繁与推广。依据农区、牧区及农牧结合区的不同条件，优化品种布局，整体提升奶畜生产效能。**推进奶畜标准化生产。**优化产业布局，打造天山北坡奶

牛产业带与塔额盆地奶业集聚区，制定分区标准化养殖技术规范。在乌苏、沙湾等天山北坡地带推广现代化高密度养殖与智能化设备；在塔城、额敏等塔额盆地发展生态放牧与适度规模舍饲结合模式，并推广“奶农+合作社+公司”等组织化发展模式，降低养殖成本，提升标准化水平。**深化乳制品精深加工。**支持本地加工企业技术改造与产能提升，引进先进生产线，丰富产品体系。重点开发巴氏奶、发酵乳、奶酪、奶油及传统奶制品等，并加强对骆驼奶、马奶等特色乳源的精深加工技术研发，攻克技术难题，提高附加值。培育本土加工龙头企业，促进产业集聚，强化加工环节的核心带动作用。**构建质量安全与品牌市场协同发展体系。**坚持质量筑基与品牌引领。健全覆盖养殖、加工、流通的全链条质量安全管控与追溯体系，强化投入品监管和过程控制，确保产品品质。整合打造“塔城乳品”区域公用品牌，支持企业开展绿色、有机认证及特色子品牌建设。拓展线上线下营销渠道，加强品牌宣传，积极对接高端市场，以品质支撑品牌，以品牌带动产业增效。力争到 2030 年，奶畜存栏量达 8 万头（峰、匹）左右、总产量达 8.13 万吨，全产业链规模达到 10 亿元。

15、特色养殖产业链

培育壮大特色马产业。以塔城市、和布克赛尔蒙古自治县、乌苏市为重点，依托地区种马场和赛马赛事活动，建设伊犁马良种繁育中心，推广人工授精和胚胎移植技术，提纯复壮地方品种。推进马脂化妆品、马血清以及孕马尿相关制品等马源性生物制品

的开发与升级，提升产业附加值。延伸马术休闲、文化旅游产业链。**鼓励扩大驴产业规模。**在和布克赛尔蒙古自治县、托里县等区域，鼓励规模化驴养殖基地建设，引进或培育加工企业，重点发展驴奶、驴皮、驴肉制品加工，打造特色驴产品供应链。**推动骆驼集约化养殖。**以和布克赛尔蒙古自治县为重点区域，积极采取“公司+合作社+农牧民”三位一体的产业化经营模式，重点发展准噶尔双峰驼特色养殖，加快培育驼奶等特色产品加工业，提升产品附加值。**促进蜂产业绿色发展。**充分发挥塔尔巴哈台山麓、库鲁斯台草原优质蜜源优势，以裕民县、额敏县为核心建设标准化蜂场，推广高效养殖技术；扶持本地蜂产品加工企业升级，开发蜂蜜、蜂胶、蜂王浆等系列产品，加强绿色有机认证和产地品牌保护。力争到 2030 年，形成马存栏 5 万匹、驴存栏 1 万头、骆驼存栏 2 万匹、蜂群 10 万箱的特色养殖规模，培育 2-3 家特色养殖龙头企业，建成集健康养殖、产品加工、品牌营销于一体的特色畜牧产业链。

专栏 4：草食畜牧业重点工程

1.牛羊良种繁育体系建设工程。保护开发巴什拜羊、新疆褐牛、西门塔尔牛等地方优良品种，新建或改扩建高标准种畜圈舍，建设种质资源库、性能测定中心与遗传评估实验室；推广胚胎移植、性控冻精等先进技术。

2.肉牛产业标准化规模养殖工程。在塔城市、额敏县、托里县等重点区域，新建或改扩建千头以上标准化肉牛养殖场（小

专栏 4：草食畜牧业重点工程

区），配套自动饲喂、环境控制等智能化设施。

3.肉羊产业高效养殖推广工程。在裕民县、和布克赛尔蒙古自治县、额敏县等肉羊优势区，建设万只以上规模化肉羊育肥场，推广“两年三产”、高效经济杂交等技术。

4.奶业振兴与生鲜乳基地建设工程。在额敏县、塔城市等奶源优势区，新建（扩建）千头规模奶牛养殖场，配套现代化挤奶厅；支持奶农合作社建设生鲜乳“小作坊”基站，带动小型养殖户标准化升级。

5.牛羊屠宰加工与冷链物流现代化工程。新建或升级现代化牛羊屠宰加工厂，配套高标准分割车间、冷库及冷链物流系统；开发预制菜、风干肉等高附加值产品，完善从牧场到餐桌的冷链配送体系。

6.牛羊产业融合与品牌培育工程。打造“塔城褐牛”“裕民巴什拜羊”等区域公用品牌，支持企业开展绿色、有机认证，利用电商平台拓展销售渠道，提升产品市场知名度和附加值。

（五）猪禽及水产

16、猪禽产业链

（1）生猪

建设一批规模化养殖基地。以乌苏市、沙湾市为重点，建设一批生猪规模化、绿色化养殖基地，引入先进养殖技术，推广智能养殖设备，实现精准饲喂、疫病防控、环境监测等环节的自动

化管理，提高养殖效率与生猪品质，推动生猪产业提质增效。**建设生猪产业加工园区。**引入国内生猪养殖龙头企业，在沙湾市建设集生猪养殖、屠宰、加工、冷链物流等功能为一体的现代化生猪产业园，引进先进屠宰设备与加工工艺，实现生猪屠宰的规范化、精细化操作，提高产品附加值，延伸产业链条。加快推进屠宰加工副产物提取肝素钠、加工天然肠衣等资源高值化利用。**引导生猪特色养殖发展。**充分挖掘塔城地区生猪养殖的特色资源潜力，因地制宜发展“藏香猪”“黑猪”等特色养殖，建立特色生猪养殖示范基地，打造具有地域特色的生猪产品品牌。力争到2030年，生猪最高饲养量达34.04万头，全产业链规模达到5亿元，为地区农业现代化发展与乡村振兴战略实施提供有力支撑。

（2）家禽

优化家禽产业布局。以乌苏市为核心，扩大蛋鸡养殖规模，同步布局飞鸽、鸵鸟养殖；依托托里县肉鸭全产业链项目，扩大肉鸭养殖规模；以沙湾市肉鸡养殖合作社为依托，推动大盘鸡专用肉鸡养殖；以额敏县飞鹅养殖基地、国家级鹅保种场为支撑，做好新疆飞鹅遗传资源保护，推动飞鹅全产业链发展。做好也迷离鸡种质资源保护，扩大核心种群数量。**推进家禽养殖标准化生产。**制定严格的家禽养殖标准和操作规范，重点在十万级养殖场推广智能化养殖设备和技术，提高养殖效率和产品质量，打造百万羽肉鸡、蛋鸡、肉鸭养殖基地。依托龙头企业推动新疆飞鹅、也迷离鸡标准化养殖。**大力发展家禽精深加工产业。**在塔额盆地、

托里县、沙湾市规划建设家禽精深加工园区，引进羽绒、蛋品、禽肉等精深加工企业，配套引入包装、物流运输等企业，打造完善的家禽精深加工产业链，发展禽肉加工与无抗蛋品加工。**加强质量安全监管。**建立完善的质量安全追溯体系，加强对养殖、加工、流通等环节的监管，确保产品质量安全。力争到 2030 年，家禽最高饲养量达 3164.10 万羽，全产业链规模达到 20 亿元，国家产业强镇 1 个，培育自治区级以上农业产业化龙头企业 1 家以上。

17、水产产业链

强化种质资源保护与良种繁育。立足塔城地区优质冷水资源和特色土著鱼类种质资源优势，加强种质资源库与保护区建设。以乌苏市为核心，高标准建设大宗常规化水产育苗以及新疆土著准噶尔雅罗鱼、新疆冷水鱼苗种孵化基地，开展良种选育与技术攻关，提升苗种质量和供应能力，构建“保育-研发-繁育-推广”一体化的良种体系。力争到 2030 年，实现土著特色经济鱼苗种年产量 300 吨，大宗鱼苗种年产量 800 吨以上的目标。**创新养殖模式与拓展养殖空间。**以乌苏市、和布克赛尔蒙古自治县为重点，科学规划与发展特色海水（咸水）养殖。支持各县（市）充分利用现有水域资源，因地制宜发展循环水、工厂化等设施渔业，推广高效集约养殖技术。积极打造“鱼菜共生”“渔光互补”等生态循环农业示范基地，提高资源利用效率。拓展宜渔盐碱水域、闲置水域等潜在空间，推动水产养殖与生态修复协同发展。**推进**

加工流通与品牌建设。引导乌苏市、沙湾市等地区布局建设水产品加工集聚区，发展水产品分级、分割、冷冻、保鲜、鱼糜制品、预制水产食品等初加工和精深加工，提高产品附加值。完善冷链物流体系，拓展线上线下营销渠道。强化“塔城冷水鱼”“塔城土著鱼”等区域公用品牌培育与宣传，推动“三品一标”认证，提升市场知名度和竞争力。

专栏 5：猪禽及水产重点工程

1.特色禽类种质资源保护与开发利用工程。开展也迷里鸡、伊犁鹅、巨型玫瑰冠鸡等地方特色禽类种质资源保护工作，建设资源场和保种区；培育适合本地养殖的特色新品系，建设特色禽类规模化养殖基地。

2.生猪标准化规模养殖基地建设工程。在塔城市、沙湾市等地建设大型标准化生猪养殖基地，配套建设现代化猪舍、自动喂料、环境控制系统及粪污处理设施。

3.蛋鸡肉鸡标准化养殖与屠宰加工工程。在乌苏市、额敏县等地建设规模化蛋鸡养殖场和肉鸡养殖基地；配套建设家禽屠宰加工厂、冷链物流设施，发展分割冷鲜、调理品等产品，提升禽肉产品附加值。

4.“沙湾大盘鸡”全产业链培育工程。围绕“沙湾大盘鸡”区域品牌建设，打造专用鸡标准化养殖基地，配套建设中央厨房、自动化生产线和冷链配送中心；发展预制菜加工，生产大盘鸡等预制产品。

专栏 5：猪禽及水产重点工程

5.禽肉制品精深加工与冷链物流工程。在额敏县、沙湾市等地建设禽肉深加工厂，发展腌制熟食、预制菜肴等产品；配套建设冷藏库及冷链物流设施，完善从生产到消费的冷链物流体系。

6.挪威三文鱼现代化养殖工程。建设大西洋三文鱼测试性养殖区，建设三文鱼养殖基地，通过引进国外先进技术，发展冷水鱼养殖产业，丰富水产品供给结构。

（六） 农业服务业

18、高标准农田设备产业链

提升高标准农田设备制造与集成能力。聚焦管材、智能闸阀、高端灌溉设备、物联网测控终端等关键领域，支持本地企业发挥资源与技术优势，扩大智能节水灌溉、农田信息感知等设备生产线规模，加快填补高性能过滤系统、高效输配水装置等产业链空白。引导企业深化与金融机构合作，创新融资租赁、供应链金融等模式，缓解设备投入资金压力，支持骨干企业做大做强。**推动智慧农田技术装备融合与应用。**积极引进和培育智慧农业企业，发展物联网管控平台、遥感监测应用、大田水肥智能灌溉 AI 分析系统等，配套部署田间气象站、墒情监测仪、作物长势摄像头等综合感知设施，实现对土壤、作物、气象等数据的实时采集与智能分析。建立农田“四情”（墒情、苗情、虫情、灾情）预测预警系统，结合气象服务数据，为农田管理提供精准决策支持。**完善高标准农田设备产业链生态与服务体系。**鼓励设备企业向

“专精特新”方向发展，支持企业申报高新技术企业、创新型中小企业等资质，协助争取各级产业扶持、研发补助、税收优惠等政策。推动建立高标准农田设备标准体系与质量评价机制，支持企业参与行业标准制定。拓展“设备+服务”模式，引导企业由产品供应向方案设计、安装调试、智能运维等全链条服务延伸，培育一批具备总包能力和远程运维服务能力的综合供应商。力争到 2030 年，引进和培育高标准农田智能设备、智慧农业服务企业 3 家以上，高性能农田灌溉设备本地化供给能力显著提升，初步形成覆盖研发制造、系统集成、数据服务、运维支持的高标准农田设备全产业链体系。

19、农畜牧业社会化服务产业链

壮大农业社会化服务组织。聚焦主导产业，建立“地区-市县-重点乡镇”三级社会化服务体系，培育专业化农业社会化服务组织，鼓励农机合作社、农资企业、农业合作社等主体组建社会化服务联盟，联合经营、资源共享，提升服务能力。建立服务组织信用评价体系，推动其规范化、规模化发展，构建覆盖产前、产中、产后全流程的服务网络。引导服务组织与金融机构合作，创新金融服务模式，为农业发展提供多元资金支持，助力农业社会化服务组织做大做强。**优化服务内容供给。**重点在产前环节发展精准农资供应服务，助力农户科学选种配肥；在产中环节重点发展代耕代牧、机械化作业、技术指导，提高农业生产效率；在产后环节拓展农业信息化服务，利用现代信息技术手段，为农户

提供市场信息、生产技术咨询等服务，帮助农户更好地把握市场动态，合理安排生产计划，降低市场风险。**推广托管服务模式。**推广全程、单环节、多环节托管模式，结合数字农业与智能化管理，实现农事操作精准高效，降低生产成本，提升农作物产出效益。探索创新托管服务模式，根据不同农户的需求和农业生产特点，设计个性化的托管服务方案，提高托管服务的针对性和适应性，进一步提升农业生产的规模化、集约化水平。**深化农业技能培训服务。**联合新疆农业科学院、新疆农业大学、石河子大学等机构，开展种植养殖技术、农机操作、农业信息化等主题培训，增强农民与从业者专业能力。创新培训方式方法，采用线上线下相结合、理论与实践相结合等多种形式，提高培训的覆盖面和实效性，为农业社会化服务培养更多高素质的专业人才。力争到2030年，新增农畜牧业社会化服务企业50家，社会化服务覆盖小农户达80%以上。

专栏 6：农业服务业重点工程
1.高标准农田智能设备制造园区工程。聚焦智能滴灌系统、水肥一体化设备、物联网监测、控制终端等核心产品的研发与制造，通过整合本地管材、滴灌带生产企业，引进智能闸阀、高端灌溉设备制造商，形成完整产业链，配套建设技术培训中心和产品展示中心。 2.农机社会化服务能力提升工程。建设地区级、县（市）级、乡镇级农机服务中心。构建农机调度、作业监测、运维服务一体

专栏 6：农业服务业重点工程

化平台，配备植保无人机、精深施肥机等先进设备。

3.农业科技推广与人才培养服务体系工程。组建地县两级农业科技服务团队，建设农村实用人才培训基地；推动“科技小院”落地，与科研院所合作建立产业专家工作站。

四、支撑体系

聚焦科技赋能、生产基础建设、品牌发展与体制机制改革四大工程，通过强化农业科技支撑与成果转化，夯实耕地保护与高标准农田建设，构建绿色发展技术体系，打造特色农产品品牌并拓展市场销售渠道，以及推动产业链、创新链、资金链深度融合，全面支持塔城地区特色农业产业体系建设，推动农业现代化水平全方位提升。

（一）构建科技赋能产业体系

以科技赋能农畜牧业高质量发展为主线，聚焦核心技术攻关、智慧农业应用等领域，通过创新平台建设、人才引进培养、成果转化推广、体制机制改革等，培育和发展农业新质生产力。

1、强化现代农业科技支撑

搭建农业科技创新平台。发挥龙头企业、高校和科研院所主力军作用，加快培育重点实验室、新型研发机构等自治区级创新平台。发挥中国农业大学西部创新与发展中心（塔城）、新疆红花创新产品研发重点实验室、北疆现代设施园艺产业研究院、国家特色蔬菜产业技术体系新疆（沙湾）辣椒产业研究院等科研平台优势，与中国农业科学院、辽宁农业科学院等设立“专家工作站”“科研示范田”等，推动基因编辑、合成生物学、人工智能等前沿技术与农畜牧业融合创新。建立农业科技创新多元投入机制，争取国家和自治区级农业科研专项，支持龙头企业加大研发投入。引育高水平农业科技创新人才，通过科技援疆资源引入领

军人才，并实施“塔城英才”计划培养青年骨干人才。

加快农业科技成果转化。发挥塔城国家农业科技园区的载体作用，完善“科研院所+龙头企业+合作社”协同创新机制，围绕棉花、肉羊、肉牛、饲草等重点产业，打造一批试验示范基地与综合实验站，争创1-2个农业科技现代化先行县。完善农业科技服务体系，继续支持建设一批“科技小院”，深入实施科技特派员制度，鼓励城市人才服务乡村，继续加力培养高素质基层农技推广人员，构建综合配套、便捷高效的农业科技服务网络。

推动农业开放合作交流。加强辽塔农业科技合作，聚焦生物制造、设施农业等领域，搭建科技创新平台，培养农业专业人才。深化兵地科技交流，定期举办“三农”融合联席会。加强与“一带一路”国家的科技合作，打造稳定、可控的农业科技和产业协作平台。

2、加快智慧农业创新应用

搭建智慧农业综合服务平台。运用物联网、区块链等技术，打造集环境监测、精准决策等功能于一体的农业大数据平台，依托地区农村综合产权交易流转中心、沙湾市乡村振兴大数据中心等数据平台建设，推进高标准农田建设、种业管理、耕地地力管理、植保信息、重点农产品市场信息、农产品质量安全追溯等多领域系统集成与互联互通。建立覆盖种养、加工、流通全流程的农产品溯源平台，提升质量安全公信力。搭建植保无人机安全管理平台，强化作业安全。

推动农牧业智慧化推广应用。建设智慧畜牧养殖试验示范区，部署智能监测、动物防疫预警等系统，提升养殖生态健康状况。联合新疆农业科学院等单位共建“数字农业联合实验室”，研发适合本地作物与气候条件的智能灌溉决策模型与水肥一体化调控技术，推动水肥智能灌溉技术装备应用，构建智慧灌溉系统，实现精准用水。创建生态农业智能精准管理试验区，部署人工智能视觉系统，优化灌溉方案。建设 10 万亩智慧农业综合试验区，全面应用智慧农业技术和设备。

推进农业社会化服务智慧化。进一步扩大北斗卫星导航辅助驾驶技术在农机化作业各环节应用，推广 eVTOL 农用无人驾驶航空器应用于农牧业生产管理环节，提升 eVTOL 农用无人驾驶航空器植保作业效益。构建农机社会化服务大模型，为农机作业提供定制化方案。推动智能农机智慧网联，基于数字地图实现自主作业。开展北斗智能农机终端装备示范，配置 1000 台以上拖拉机监测终端，构建农机信息大数据模型。

（二）夯实生产基础建设体系

加强耕地保护与高标准农田建设，科学有效防范农业生产风险，系统构建农业绿色发展技术体系，力争到 2030 年，粮食播种面积稳定在 428 万亩左右，单产提高到 770 公斤/亩以上。

1、加强耕地保护与高标准农田建设

压实耕地保护的主体责任。采取“长牙齿”的硬措施，逐级压实责任，坚决守住耕地保护红线，遏制耕地“非农化”“非粮

化”，严禁违规占用耕地和违背自然规律绿化造林、挖湖造景、超标准建设绿色通道，严控非农建设占用耕地及耕地转为其他类型农用地。

提升高标准农田建管质量。加快推进高标准农田建设进度，立足地区水土资源实际，突出田块整治和高效节水，统筹综合治理，严格落实“1+1+N”工作机制，配套智能设备，开发灌溉决策模型，力争到“十五五”末把具备条件的永久基本农田建成高标准农田。大力开展调蓄水利工程建设，按照水资源利用原则，加快建设调蓄水库/池工程，缓解水资源分布不均问题，保障粮食主产区用水需求。

提升土壤质量与健康水平。基于第三次全国土壤普查，探明耕地质量演变规律及主要驱动机制，解析土壤侵蚀、贫化、盐碱化、板结化、土传病害等障碍消减关键过程，明晰土壤与植物互作、水分养分循环利用、生物多样性维持、生物培肥与碳汇偶联的机理机制。以“提地力、治盐碱、减污染”为主线，开展中低产田改造，加强盐碱地综合改造利用，推广土壤快检技术，建立土壤养分监测体系，开展测土配方施肥，推广秸秆还田技术，应用新型产品，推广绿色农资，增强土壤持续产出能力。

2、有效防范化解各类农业生产风险

抓好动物疫病常态化防控。开展畜禽水产疫病的病原学与流行病学调查研究，研发智能监测设备和系统，建立畜禽水产疫病早期风险评估与预警技术体系。构建畜禽水产疫病综合防控技术

体系，集成监测、检疫、免疫、诊断、消毒、无害化处理等关键技术，开展重大疫病净化与根除应用示范。压实地区相关部门和各市、县的责任，持续做好野生动物疫源疫病监测防控工作，组织好非洲猪瘟常态化防控，加强高致病性禽流感、口蹄疫、小反刍兽疫等主要动物疫病的监测、预警和应急处置，守护、筑牢生物安全防控屏障。

加强植物病虫害综合防治。开展主要农作物重大病虫害的发生演替规律和灾变机制，明确植物-微生物-害虫-天敌昆虫营养级间互作机制。推动生物防治、植物免疫、信息素防控、理化诱杀、信息迷向及生态调控等技术迭代升级，推广绿色农药、RNA生物农药、信息素诱控剂、微生物农药等新产品。提升各类农作物病虫害监测点的自动化、智能化水平，精准实时监控、监测小麦、玉米、棉花等主要病虫害的发生规律、危害程度等，准确把握病虫害发病动态。采用政府购买服务等方式，支持服务能力强、规模大的专业化防治组织、合作社等社会化服务组织开展承包防治、代防代治，提高病虫害防治效率和效果。

提高农业防灾减灾能力。依托塔城地区气象灾害风险管理大数据平台，提升高温干旱、暴雨洪涝、暴雪冰冻等气象灾害信息挖掘、监测预警、风险评估、模拟仿真能力。建立“靶向式”精准预警信息发布业务，扩大预警信息覆盖面，实现气象预警信息第一时间到村到户到人，有效解决预警信息传播“最后一公里”问题。实施小麦“一喷三防”项目，进一步完善玉米、小麦和棉

花等灾前灾中灾后相关补救技术措施，健全救灾备荒种子储备和种苗调拨机制。

3、系统构建农业绿色发展技术体系

推广绿色高效生产技术。加强水资源高效利用，探索建立科学灌溉、用水计量监测、农业水价政策、节水技术服务体系。推广减肥减药增产技术，开展化肥农药减量增效行动，推行秸秆还田、有机肥替代等技术，提高肥料利用率，开展病虫害绿色防控。推行种养循环技术模式，推广“种养一体”循环农业，严格落实草畜平衡制度。加强饲草料供给和储备，建设规模化饲草种植基地，推广机械化技术，加强秸秆饲料化利用，建设饲草料交易集散中心。

加强废弃物资源化利用。推广秸秆饲料化利用新模式。实施小麦、玉米和棉花等秸秆饲料化利用工程，实现经济效益、社会效益和生态效益的统一。开展畜禽粪污资源化利用。通过政策引导、技术创新，推广“畜牧养殖+粪污发酵+有机肥生产”等模式，实现畜禽粪污资源化利用。加强废旧农资的回收与利用。加强加厚地膜推广应用，建立闭环管理台账，进一步完善废旧农膜、滴灌带回收点建设，积极引导农户开展农膜、滴灌带回收，促进农业废弃物高效循环利用。

（三）强化品牌发展建设体系

依托地域优势和特色农牧产品基础，充分挖掘品牌内涵，强化品牌质量管控，注重品牌宣传推广，着力塑造具有广泛知名度

和影响力的“塔字号”公共品牌。加强产销对接，完善冷链物流设施，支持塔城地区优质特色农产品走出新疆、走出国门。

1、加强特色农产品品牌建设

系统构建特色品牌培育体系。培育以“区域公用品牌为引领、企业品牌为支撑、产品品牌为基础”的名特优新农产品品牌建设体系。**区域公用品牌培育方面**，按照积极纳入自治区全域品牌、重点打造地区大单品品牌、系统培育“一县一特”品牌三级协同发展路径，重点推动“巴什拜羊”“新疆飞鹅”“安集海辣椒”“新疆褐牛”等 3-5 个具有较高知名度的区域公用品牌纳入“新疆品质”自治区公用品牌目录；重点培育“巴什拜羊”“裕民无刺红花”“新疆飞鹅”“安集海辣椒”“乌苏啤酒”等 5 个地区大单品公用品牌；积极培育“额敏面粉”“沙湾大盘鸡”“乌苏鲜食玉米”“乌苏冷水鱼”“托里鹰嘴豆”“和丰驼奶”等 10 个具有县市特色的公用品牌。争取推动 2 个农产品地理标志（安集海辣椒、裕民无刺红花）转换地理标志保护产品，创建 2 个名特优新农产品。**企业品牌打造方面**，以“品味新疆”评选活动为契机，充分发挥塔城地区特色农产品的独特优势，重点围绕“名优特新”优质农产品，整合产业链资源、强化品牌宣传、提升产品质量标准，培育 10 个以上具有较高品牌价值、市场影响力和消费者认可度的企业品牌。**产品品牌打造方面**，鼓励乌苏市的九间楼乡紫薯、四棵树大米，沙湾市的乌兰乌苏富硒小麦、乌兰乌苏红薯、博尔通古土豆，裕民县的红花蜂蜜，托里的沙棘、托里

县的塔尔米、鹰嘴豆等挖掘其品质，打造一批地区知名产品品牌。

明确品牌培育实施路径。遵循“夯实基础、重点突破、创新提升、长效发展”的总体思路，分三个阶段推进特色农场品牌培育工作。在夯实基础阶段，聚焦巴什拜羊、红花、辣椒等核心产品，着力构建全产业链标准体系，创建农业品牌示范基地，完善全链条质量追溯体系；推动“沙湾大盘鸡”“托里鹰嘴豆”等特色产品纳入全国名特优新农产品名录，培育一批示范性新型经营主体，显著强化各类生产者的品牌意识与品牌价值认同。在品牌增值阶段，重点延伸特色产业链、提升产品附加值，布局红花高附加值产品、辣椒精深加工、高端冷鲜肉制品等项目，系统塑造区域公共品牌形象。在可持续运行阶段，重点建立健全品牌授权使用的动态评估与退出机制，深化绿色、有机生产模式，将文化价值与可持续发展理念深度融入品牌核心价值，形成长效健康、具有持续竞争力的品牌发展生态。

深挖品牌内涵与价值传播。深入挖掘特色农业品牌文化、品质与情感价值，为营销提供丰富素材，通过生动传播提升各方对品牌价值的认知与品牌意识。讲好公共品牌文化故事，依托塔城地区深厚的游牧文化底蕴等，挖掘“巴什拜羊”“新疆飞鹅”“托里马奶”“和丰驼奶”“沙湾大盘鸡”等公共品牌背后的人文历史故事等，为品牌注入情感价值与文化认同感。凝练乡土品牌品质内涵，突出塔城绿色生态优势，鼓励对特色产品的独特价值进行科学解读与权威认证，形成易于传播的品质标签，加强对生产

者的标准宣贯，提高建立农业品牌的认可度和积极性。

强化品牌质量管控。制定行业行为管理规范，针对辣椒、红花、飞鹅等不同行业，由企业牵头设立特色农畜产品产业联盟，发挥联盟等功能，制修订质量技术标准等。提升农产品质量检测能力，加快推进地区级农产品质量检测机构检测能力建设等，争取创建国家级农产品质量安全县。完善品牌授权管理机制，加强“巴什拜羊”“安集海辣椒”“裕民无刺红花”“新疆飞鹅”等区域公共品牌的授权和管理，定期对授权企业实施常态化的质量监督检查等，全力维护品牌公信力。

整合品牌宣传推广与营销渠道。构建“政府引导、协会搭台、企业主体、媒体助力、社会参与”的品牌营销推广格局，统筹宣传资源，建立地区特色农产品品牌官方宣传平台与媒体矩阵。积极组织参加中国农交会、新疆农博会、杨凌农高会等国内外重大展会，在机场、火车站、重要景区等重点地点设立品牌形象展示厅。大力拓展新媒体营销，定期组织直播带货、短视频创作等技能培训，鼓励经营主体运用短视频、直播电商、社群营销等新方式，创新农产品营销与品牌宣传模式。

2、完善冷链仓储物流体系建设

加强冷链设施网络布局。按照“物流园区+中心库+骨干库+收纳库”架构，整合县（市）农产品收储库点，加强仓储保鲜冷链设施建设，围绕牛羊肉、乳制品、特色林果等优质生鲜农产品主产区，科学规划并建设一批产地预冷库、移动冷库、冷链分拨

中心和区域冷链枢纽，重点强化“最先一公里”冷链保障能力。推动冷链设施向农产品集中产区、重点乡镇延伸覆盖，支持新型农业经营主体建设节能型通风贮藏库、机械冷库等产地保鲜设施，实现农产品采后快速预冷、就近贮藏，显著降低腐损率，保障农产品源头品质与有效供给。

推动冷链技术智能化升级。积极引进和推广新型蓄冷式冷藏箱、多温层配送车辆、自动化立体冷库等先进冷链装备，提升冷链作业效率与温控精度。深度融合物联网、大数据、云计算等技术，构建覆盖仓储、运输、配送等全环节的智能温控与追溯平台，实现温度、湿度、车辆轨迹等数据的实时采集与动态管理，做到“来源可查、去向可追、温度可控、责任可究”，全面提升冷链物流的透明化、精细化管理水平，为农产品品质提升和品牌增值提供技术支撑。

培育专业化冷链运营主体。鼓励现有物流企业拓展冷链业务板块，支持龙头企业整合冷链资源，开展社会化、专业化冷链服务。引导农民合作社、家庭农场等新型经营主体参与冷链设施共建共享，推动“冷链+电商”“冷链+供应链金融”等新模式发展。通过优化补贴方式、拓展融资渠道、加强标准制定等政策手段，有效降低冷链运营成本，提升服务覆盖能力和运行效率，逐步形成布局合理、功能完善、衔接顺畅、运作高效的现代冷链物流服务体系，为塔城农产品出村进城、跨区域流通和对外贸易提供坚实保障。

3、拓宽农产品市场销售渠道

开辟国际市场渠道。研究哈萨克斯坦等中亚国家的农产品市场准入标准、消费偏好与贸易规则，精准定位目标市场与潜在客户群体，依托巴克图口岸优势，借力新疆塔城重点开发开放试验区建设，发展农畜牧产品国际贸易。支持企业参加国际农业展会、农产品贸易洽谈会、国际食品博览会等国际交流活动，搭建与国际采购商的直接沟通桥梁，建立稳定畅通的国际销售渠道。鼓励企业开展国际认证与备案，支持出口企业开展产品国际认证与备案，鼓励优秀农机企业开展跨境作业和国际技术合作，推动塔城地区更多产品、装备和技术走出国门。

拓展线上销售渠道。在京东、天猫等头部电商平台设立“塔城好物”特产馆，集中展示和销售各市县的特色农牧产品，支持企业、合作社、家庭农场等各类经营主体在主流电商平台开设旗舰店、专卖店，打造多样化的线上销售矩阵。支持各市县建设电商产业园、网络直播基地，不断完善网络直播基础设施，加大对主播的选拔和培训的支持力度，鼓励企业优化产品的创意包装，推出更多的“网红”农副产品。

（四）深化体制机制改革体系

围绕重点产业链，引导龙头企业发挥带动作用，培育农业产业化联合体，完善全链条农畜牧业社会化服务体系，创新开发开放体制机制，推动创新链、人才链、产业链、资金链的深度融合，创建一批现代农业产业园、农业产业强镇、优势特色产业集群等

农业产业融合发展项目。

1、探索多元要素融合机制

促进人才链与创新链融合。实施产研协同专项行动，联合高校和科研院所争取农牧业全产业链项目，推进现代农业技术落地。实施科技转化专项行动，组织涉农企业参加科技交流合作平台，提升企业核心竞争力。实施科技援疆专项行动，结合辽宁农业科技优势与塔城资源，推动科技成果产业化。实施人才能力提升专项行动，选派“三区人才”和“科技特派员”，加大科学技术培训力度，提升农村群众和基层农业科技人员素质。

推动产业链与资金链畅通。发挥财政资金引领作用，支持粮食、棉花等产业重点链建设，用好专项债券，支持农牧业全产业链基础设施建设。落实新型农业经营主体金融支持政策，推动金融机构开发专属产品，完善银担合作和风险分担机制，为龙头企业融资增信。支持开展供应链金融，鼓励开发创新金融产品，开发农业全产业链保险险种，支持龙头企业上市融资、发行债券。

实现产业与载体深度耦合。支持各县（市）建设农产品加工园，吸引相关产业入驻集聚发展。鼓励打造优势特色产业集群，创建现代农业产业园，推进“一县一业”发展。推进产镇融合，支持建设农业产业强镇。推进产村融合，建设“一村一品”示范村镇。依托新疆塔城重点开发开放试验区等优势，打造农业国际贸易高质量发展基地。支持建设农业科技园区等，助力全产业链创新创业。

表 4-1 “十五五”时期塔城地区农业产业融合项目创建计划

县市	现代农业产业园		优势特色产业集 群	农业产业强镇
	国家级	自治区级		
塔城市	1		1	
额敏县				1
乌苏市		1	1	
沙湾市			1	1
托里县		1		1
裕民县				
和布克赛尔蒙古自治县				
合计	1	2	3	3

2、推动开发开放政策落地

稳步推动边民互市高质量发展。推广“边民互市+合作社”运作模式，组建边民互助合作社，引导边民抱团从事互市贸易。扩大塔城地区特色农产品纳入边民互市清单数量，深入开展“边民互市+电商”模式，通过电商平台销售边民互市进口商品。推进边民互市贸易进口商品落地加工。支持地区国有企业扩大进口农产品落地加工规模，重点打造农牧、油料、干果、肉制品、水产品加工产业集群。

积极发展跨境产业链供应链。推动建设国际农业产业示范园，引导企业采取战略联盟、股份合作、股权投资、并购重组等多种形式，积极扩大对哈农业园区合作，建设粮食和中药材种植、畜禽养殖、乳品加工等生产基地。加快构建粮食回运和农资、机械对哈出口的绿色通道，推动中哈农产品贸易增长。畅通跨境农业产业链供应链，扩大与中亚国家在农产品贸易、进出口加工和农

业经济技术等方面合作，构建深度融合的跨境农业产业链供应链。用好边民互市落地加工产业政策，积极扩大活畜、水产品、肉制品、蜂蜜及小麦、大豆、油料等农副产品进口落地加工，依托巴克图口岸规划国际农产品加工园。统筹建立与农副产品进出口加工相配套的冷链物流、仓储、配送基地和区域性农副产品交易中心，形成农业科技服务、农用物资、农机设备出口（租赁）—境外种养—农副产品进口—落地加工—国内外市场销售等整套跨境绿色农业产业链供应链。

五、保障措施

（一）强化方案组织实施

坚持系统统筹、高位推进，发改、财政、农业农村、自然资源、生态环境、水利等部门共同推动重点项目落地实施。各县（市）围绕重点产业链培育和发展情况，制定本地具体的实施方案，各工作专班要落实“服务包”制度，当好金牌“店小二”，定期联络、对接和服务好企业。

（二）加大相关资金统筹

强化财政资金统筹整合。将中央、自治区、地区各级财政安排的对口援疆资金、衔接推进乡村振兴补助资金、农业产业发展资金、少数民族发展资金等纳入统一“资金池”，实行“大类间打通、跨部门整合、跨层级联动”的统筹机制，为涉农产业项目提供基础财政资金支持。深入落实自治区《支持农产品加工业高质量发展若干政策措施》及《稳定肉牛肉羊及奶产业发展九条政策措施》，积极争取财政支持资金。拓宽社会资本进入渠道。建立“政府+金融机构+社会资本”多元化融资体系，积极争取国家绿色发展基金、自治区产业投资基金支持，设立塔城地区现代农业产业投资基金，通过股权投资、可转债、投贷联动、风险补偿等方式，引导金融资本、产业资本、风险投资基金参与高标准农田、现代种业、精深加工、冷链物流、智慧农业等重大项目建设。

（三）注重政策支持保障

强化项目储备与实施。围绕现代种业、绿色种养、精深加工、

仓储物流、智慧农业等重点领域，常态化开展项目谋划论证，建立分级分类的涉农重大项目储备库，加强项目前期谋划和论证，加快项目实施进度，提高项目资金使用效率。加大产业链招商力度。树立全地区招商引资一盘棋思维，按照“地区统筹、县市联动、部门协同”思路，围绕特色产业链缺失环节和薄弱环节，绘制全国招商地图，建立重点客商库、项目库、政策库，实施产业链精准招商、以商招商、委托招商、资本招商和云端招商。不断优化营商环境。深化“放管服”改革，建立企业全生命周期服务机制，设立“农业项目绿色通道”，对重点项目实行“金牌店小二”服务，提供政策咨询、手续代办、要素保障、问题协调等“一对一”精准服务。

（四）优化监督考核体系

建立健全监测评估体系。依托地区大数据中心，利用统计数据、第三方评估等多源信息，对方案制定的主要指标、确定的重大工程项目等的实施情况进行动态跟踪、实时预警。强化考核评估结果运用。将方案实施情况纳入县（市）党委、政府和相关部门年度绩效考核体系，提高考核权重，实行“月通报、季评比、年考核”，考核结果与地区干部评先树优、提拔使用、绩效奖金直接挂钩。加大典型案例的宣传推广。及时总结各县（市）现代农业产业链培育的先进经验和典型做法，树立标杆并加大复制推广力度，扩大示范效应，营造浓厚的发展氛围。

附件：

1. “十五五”时期塔城地区现代农业发展指标表
2. “十五五”时期塔城地区现代农业产业布局图
3. “十五五”时期塔城地区产业融合发展项目创建清单
- 4.重点招商企业清单
- 5.重点项目清单

附件 1:

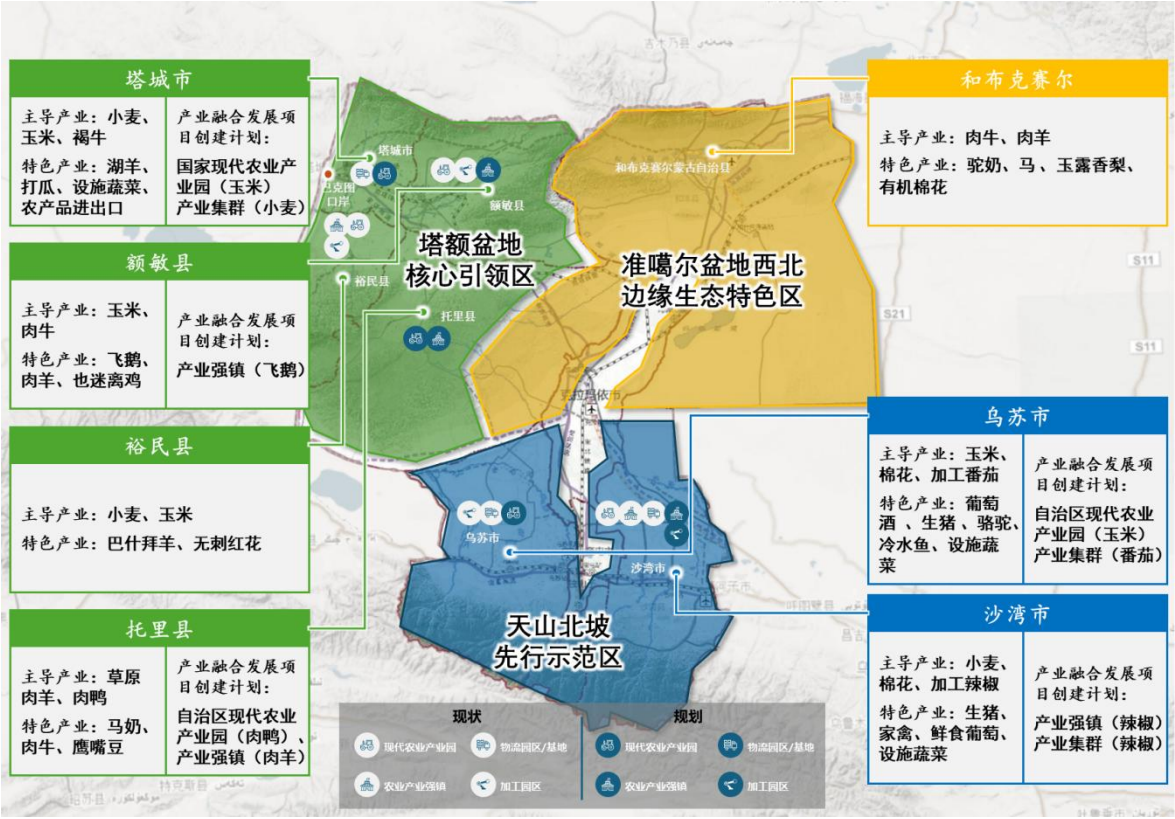
“十五五”时期塔城地区现代农业发展指标表

序号	类别	指标	单位	2025	2030	指标性质
	综合实力	农林牧渔业总产值	亿元	399.79	522.50	预期性
		农产品加工与农业总产值之比	-	2.4:1	2.8:1	预期性
		高标准农田建设面积	万亩	365.28	814.76	预期性
		粮食总产量	万吨	297.97	326	约束性
		肉类总产量	万吨	11.52	19.82	预期性
	特色产业规模	棉花播种面积	万亩	362.3	337	预期性
		蔬菜播种面积	万亩	16	40	预期性
		红花播种面积	万亩	15	15	预期性
		加工辣椒播种面积	万亩	5.12	6	预期性
		加工番茄播种面积	万亩	10.19	12	预期性
		肉羊饲养量	万只	519.18	646.07	预期性
		肉牛饲养量	万头	89.68	108.99	预期性
		生猪饲养量	万头	26.54	34.04	预期性
		家禽饲养量	万只	373.73	3164.1	预期性
		自治区级及以上农业科技创新平台数量	个	5	7	预期性
	科技赋能	农畜牧业科技贡献率	%	60	70	预期性
		主要农作物耕种收机械化率	%	99.85	99.9	预期性
		农业信息化率	%	23	35	预期性
		良种覆盖率	%	98	>98	预期性
		国家现代农业产业园数量	个	1	2	预期性
	产业化水平	国家农业产业强镇数量	个	2	5	预期性
		自治区级以上农业龙头企业数量	个	53	70	预期性
		农产品加工转化率	%	69	80	预期性

序号	类别	指标	单位	2025	2030	指标性质
		区域公用品牌数量	个	7	12	预期性
	绿色发展	畜禽粪污综合利用率	%	85	>85	预期性
		农作物秸秆综合利用率	%	90	>90	预期性
		农田灌溉水有效利用系数	-	0.65		预期性
	致富增收	农村居民人均可支配收入	万元	27300	38290	预期性
		农民收入增长率	%	7	7	预期性

附件 2

“十五五”时期塔城地区现代农业产业布局图



附件 3

“十五五”时期塔城地区产业融合发展项目创建清单

序号	类型	地点	主导产业
1	国家现代农业产业园	塔城	玉米
2	自治区现代农业产业园	乌苏	玉米
3		托里	肉鸭
4	产业强镇	托里	肉羊
5		沙湾	辣椒
6		额敏	飞鹅
7	产业集群	塔城	小麦
8		乌苏	番茄
9		沙湾	辣椒
10	加工园区	额敏	
11		沙湾	

附件 4

重点招商企业清单

序号	名称	主营业务	所在省市
1	中粮集团有限公司	粮食收储、加工、销售，玉米、小麦等粮食作物全产业链运营，涵盖种植、收购、储存、加工、销售等环节	北京市
2	中粮家佳康食品有限公司	生猪养殖、屠宰加工、肉制品销售，致力于农牧食品全产业链运营	北京市
3	北大荒农垦集团有限公司	粮食加工与销售，涵盖大米、玉米、杂粮等全产业链运营，拥有强大的农产品深加工能力	黑龙江省哈尔滨市
4	益海嘉里金龙鱼粮油股份有限公司	粮油食品加工与销售，是全球领先的农产品和食品加工企业，业务涵盖食用油、面粉、大米、调味品等精深加工	上海市浦东新区
5	湖南省隆平高科股份有限公司	粮食作物种子研发、繁育、推广，涵盖水稻、玉米等作物的种业科技研发与推广	湖南省长沙市
6	山东登海种业股份有限公司	粮食作物种子的研发、生产、销售，主要集中在玉米、小麦等作物的品种繁育和种子推广，在玉米种业领域市场份额较高	山东省烟台市
7	北京金色农华种业科技股份有限公司	粮食作物种子研发、生产、销售，涵盖水稻、玉米、小麦等作物的种业科技研发与推广	北京市
8	湖北省湖北荆楚种业股份有限公司	种子研发、生产、销售，专注于水稻、玉米等农作物种子的研发与推广	湖北省武汉市
9	内蒙古小尾羊牧业科技股份有限公司	羊养殖及加工，集种羊繁育、肉羊育肥、饲料生产、肉品加工销售于一体	内蒙古呼和浩特市
10	内蒙古蒙都羊业食品股份有限公司	羊养殖及加工，专注于羊产品研发、生产、销售，产品涵盖冻羊肉、熟食等	内蒙古呼和浩特市
11	湖南省湖南新五丰股份有限公司	生猪养殖与销售，采用现代化养殖技术，实现生猪养殖的规模化、标准化	湖南省长沙市
12	广东温氏食品集团股份有限公司	生猪养殖、肉类加工等，构建了集种猪繁育、商品猪养殖、饲料生产、肉品加工于一体的产业链	广东省清远市
13	北京大北农科技集团股份有限公司	农业科技研发与推广，饲料生产、种业等，专注于动物营养、种业科技、农业信息化等领域	北京市
14	新希望六和股份有限公司	生猪养殖、饲料生产、肉类加工等，构建了集饲料生产、种猪繁育、商品猪养殖、屠宰肉制品深加工于一体的产业链	四川省成都市
15	山东六和集团有限公司	生猪养殖、饲料生产、肉类加工等，构建了集饲料生产、种猪繁育、商品猪养殖、屠宰肉制品深加工于一体的产业链	山东省青岛市
16	河南丰球农牧股份有限公司	畜牧养殖与产品加工，集种猪繁育、商品猪养殖、饲料生产、肉品加工于一体	河南省南阳市
17	河南省漯河市双汇实业集团有限责任公司	生猪屠宰、肉类加工，构建了集生猪养殖、屠宰、肉制品加工、销售于一体的产业链	河南省漯河市
18	大庄园肉业集团股份	牛羊屠宰、肉类加工、自有品牌连锁专卖和国际贸	黑龙江省牡

序号	名称	主营业务	所在省市
	有限公司	易	丹江市
19	重庆恒都农业集团有限公司	肉牛养殖、屠宰加工、肉制品销售，致力于肉牛全产业链开发	重庆市
20	新疆西部牧业股份有限公司	奶牛养殖、乳制品加工与销售，构建了集奶牛养殖、乳制品生产、销售于一体的产业链	新疆石河子市
21	内蒙古草原红太阳食品股份有限公司	食品加工，专注于肉类食品的研发、生产与销售	内蒙古呼和浩特市
22	上海梅林正广和股份有限公司	肉类食品和休闲食品的开发、生产和销售，涵盖猪肉、牛肉、羊肉、罐头、蜂蜜、奶糖、保健酒、味精、烘焙食品、饮用水等	上海市
23	陕西秦宝牧业股份有限公司	肉牛养殖、屠宰加工、肉制品销售，专注于肉牛品种改良与养殖技术推广	陕西省咸阳市
24	晨光生物科技集团焉耆有限公司	辣椒等农产品深加工，专注于辣椒提取物、辣椒红等产品的研发与生产	新疆巴音郭楞蒙古自治州
25	新疆天润乳业股份有限公司	乳制品研发、生产、销售，专注于乳制品的研发、生产与销售，产品涵盖酸奶、牛奶等	新疆乌鲁木齐市
26	河南花花牛乳业集团股份有限公司	乳制品研发、生产、销售，专注于乳制品的研发、生产与销售，产品涵盖酸奶、牛奶等	河南省郑州市
27	上海雪榕生物科技股份有限公司	生物技术研发与应用，专注于食用菌等生物产品的研发、生产与销售	上海市奉贤区
28	天水众兴菌业科技股份有限公司	食用菌研发、生产、销售，致力于食用菌的种植、加工与销售	甘肃省天水市
29	陕西省石羊农业集团股份有限公司	农业综合开发与管理，涵盖种植、养殖、加工、销售全产业链	陕西省西安市
30	通威股份有限公司	饲料研发、生产与销售，全球知名的水产饲料及主要畜禽饲料生产企业，具备强大的农业产业链整合能力	四川省成都市
31	云南东方蜜蜂园股份有限公司	蜂产品、高原特色农产品加工与销售，专注于蜂蜜、蜂王浆等生物资源的精深加工与品牌运营	云南省昆明市
32	广州岭南穗粮谷物股份有限公司	粮食收储、加工与面粉生产，华南地区大型的粮食加工企业，具备现代化的粮食物流与深加工体系	广东省广州市
33	河南三全食品股份有限公司	速冻食品研发、生产、销售，国内速冻食品行业的领军企业，专注于面点、米制品等农产品深加工	河南省郑州市
34	江苏京海禽业集团有限公司	禽类种苗繁育与肉鸡屠宰加工，国家级农业产业化重点龙头企业，专注于肉鸡全产业链开发	江苏省南通市
35	辽宁东亚种业有限公司	种子研发、生产、销售，专注于玉米、水稻等农作物种子的研发与推广	辽宁省沈阳市
36	天津奥群羊业研究院有限公司	肉羊育种及相关技术服务，致力于肉羊遗传改良与种羊繁育技术研究	天津市
37	内蒙古赛诺奶羊生物科技有限公司	奶羊养殖及相关技术服务，集奶羊养殖、奶产品开发与销售于一体	内蒙古乌兰察布市
38	江苏佳丰粮油工业有限公司	粮油食品加工与销售，提供粮油食品的生产、加工、包装、销售一站式服务	江苏省南京市

序号	名称	主营业务	所在省市
39	天津奥群牧业有限公司	肉羊核心育种，形成“育繁推”一体化商业化育种模式，专注于肉羊遗传改良与种羊繁育	天津市
40	内蒙古赛诺种羊科技有限公司	肉羊育种、扩繁及标准化养羊生产技术研发，优质种羊繁育与推广	内蒙古乌兰察布市
41	新疆华凌三农草原牧业有限公司	肉牛良种选育推广、规模育肥经营等，提供肉牛养殖、加工、销售一体化服务	新疆乌鲁木齐市
42	内蒙古草原万旗畜牧饲料有限公司	畜牧饲料研发、生产与销售，为牛羊养殖提供专业饲料及饲养解决方案	内蒙古呼和浩特市
43	新疆喀什地区伽师县新梅农产品购销有限公司	新梅等特色农产品购销，专注于特色水果种植、收购、加工与销售	新疆喀什地区
44	河南牧原食品有限公司	生猪养殖与销售，采用先进的养殖技术和管理模式，实现生猪养殖的规模化、标准化	河南省南阳市
45	山东得利斯食品有限公司	肉类食品加工与销售，专注于高品质肉类产品的研发、生产与销售	山东省潍坊市
46	内蒙古青青草原牧业有限公司	羊养殖及加工，专注于种羊繁育、肉羊育肥、饲料生产、肉品加工与销售	内蒙古呼和浩特市
47	湖北省湖北神地农业科贸有限公司	农产品加工与销售，专注于农产品深加工与销售，产品涵盖粮油、果蔬等	湖北省武汉市
48	江苏兴野食品有限公司	食品研发、生产、销售，专注于特色农产品深加工与销售	江苏省南京市
49	西安银桥乳业科技有限公司	乳制品研发、生产、销售，专注于乳制品的生产、研发与销售，产品涵盖液态奶、奶粉等	陕西省西安市
50	新疆前海集团有限责任公司	农业综合开发、农产品加工等，致力于农业全产业链开发与运营	新疆乌鲁木齐市

附件 5

重点项目清单